

# 襄城县国民经济和社会发展第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标纲要

河南中原经济发展研究院  
襄城县发展和改革委员会  
2021年2月



## 目 录

序 言.....	1
第一章 全面建成小康社会 开启全面建设社会主义现代化襄城新征 程.....	1
第一节 发展基础.....	1
第二节 发展环境.....	8
第三节 总体要求.....	11
第四节 二〇三五年远景目标.....	13
第五节 “十四五”发展目标.....	14
第六节 战略重点.....	19
第二章 深入实施创新驱动战略 加快建设科技创新强县.....	21
第一节 加快完善创新体系.....	21
第二节 激发人才创新活力.....	23
第三节 营造良好创新环境.....	24
第三章 放大工业优势 打造先进制造业强县.....	26
第一节 构建高质量现代工业体系.....	26
第二节 打造千亿级硅碳先进材料产业基地.....	30
第三节 推动制造业提质增效.....	32
第四章 充分发挥区位和资源优势 大力发展现代服务业.....	35
第一节 大力发展现代物流业.....	35
第二节 做大做强文化旅游业.....	36
第三节 培育壮大其他服务业.....	40

第四节 加强服务业平台载体建设.....	44
<b>第五章 释放市场需求潜力 深度融入新发展格局.....</b>	<b>46</b>
第一节 促进消费扩容提质.....	46
第二节 拓展有效投资空间.....	47
第三节 主动融入循环链条.....	48
<b>第六章 全面推进乡村振兴 加快农业农村现代化.....</b>	<b>49</b>
第一节 提高粮食安全保障能力.....	49
第二节 推进农业高质量发展.....	50
第三节 丰富乡村产业业态.....	55
第四节 实施乡村建设行动.....	56
第五节 巩固拓展脱贫攻坚成果.....	58
第六节 探索城乡融合发展路径.....	59
<b>第七章 深入推进新型城镇化 营造高品质生活环境.....</b>	<b>60</b>
第一节 优化城镇空间格局.....	61
第二节 提升城市综合承载力.....	63
第三节 加快推进乡村人口向县城集中.....	64
<b>第八章 建设现代化基础设施 增强综合竞争新优势.....</b>	<b>65</b>
第一节 打造高效便捷现代综合交通网络.....	65
第二节 加快智慧信息基础设施建设.....	68
第三节 加强水利基础设施建设.....	69
第四节 建设现代能源支持体系.....	70
<b>第九章 坚持绿色发展 建设人与自然和谐共生美丽襄城.....</b>	<b>71</b>

第一节	推进绿色低碳发展.....	71
第二节	加强环境治理和保护.....	73
第三节	加强生态修复.....	75
第四节	完善生态文明体制.....	77
<b>第十章</b>	<b>深化改革开放 持续营造一流发展环境.....</b>	<b>79</b>
第一节	激发各类市场主体活力.....	80
第二节	打造开放型县域.....	80
第三节	营造一流营商环境.....	83
第四节	提升社会治理能力.....	84
<b>第十一章</b>	<b>推动文化繁荣兴盛 全面提升文化软实力.....</b>	<b>85</b>
第一节	推动文化事业蓬勃发展.....	86
第二节	提高社会文明程度.....	89
<b>第十二章</b>	<b>改善人民生活品质 建设幸福美好襄城.....</b>	<b>90</b>
第一节	着力稳定扩大就业.....	90
第二节	打造中原教育强县.....	91
第三节	推动健康襄城建设.....	95
第四节	健全多层次社会保障体系.....	98
<b>第十三章</b>	<b>统筹发展和安全 建设更高水平平安襄城.....</b>	<b>100</b>
第一节	坚决维护政治安全.....	100
第二节	坚决确保经济安全.....	100
第三节	坚决保障人民生命安全.....	101
第四节	坚决维护社会稳定和安全.....	102

第十四章 强化规划实施保障 奋力实现襄城发展新蓝图.....	102
第一节 坚持和加强党的全面领导.....	103
第二节 推进社会主义政治建设.....	103
第三节 健全规划实施机制.....	104
第四节 加强宣传引导.....	105

# 襄城县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

## 序 言

“十四五”（2021—2025年）时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是襄城县转型升级、优化结构、跨越发展的战略机遇期。本纲要根据《中共襄城县委关于制定襄城县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明“十四五”时期全县战略意图，明确总体思路、发展目标、重点任务，是政府履行职责的重要依据，是今后五年乃至更长时期全县经济社会发展宏伟蓝图和全县人民共同奋斗的行动纲领。

## 第一章 全面建成小康社会 开启全面建设社会主义现代化襄城新征程

### 第一节 发展基础

“十三五”时期，面对严峻复杂的国内外环境、艰巨繁重

的改革发 展任务，全县上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕中央和省委省政府、市委市政府重要工作部署，深入贯彻新发展理念，艰苦创业、勇于创新、争先创优，持续推进思想提高、发展提质、环境提优、幸福提升，“十三五”规划目标任务总体完成，全面建成小康社会取得决定性成就，经济社会高质量发展展现新态势。

——**综合实力大幅提升**。全县生产总值跨越 400 亿元台阶，2020 年达到 463.9 亿元，是“十二五”末的 1.5 倍，总量超额完成“十三五”规划目标，提前实现地区生产总值和城乡居民人均可支配收 入比 2010 年翻一番的目标。一般公共预算收 入迈上 20 亿元的新台阶，完成 21.46 亿元，超额完成“十三五”规划目标。固定资产投资年均增长率为 7.7%；服务业增加值占 GDP 比重 48.7%。被评为“河南省经济社会高质量发展先进县”“河南省县域工业 30 强”，位居中部百强县第 61 位。

——**产业转型步伐加快**。全县三次产业结构由 2015 年的 11.2:52.2: 36.6 优化调整为 2020 年 9.2:42.1:48.7。工业重心实现从传统煤基化工产业到新能源新材料产业的战略性转型，千亿级硅碳先进材料产业集群初具规模，成功落地平煤隆基、硅烷科技等一批拳头项目，成为推动县域经济高质量发展的重大引擎。农业生产地位更加巩固，粮食连年丰产，培育市级以上农业龙头企业 20 家，“三品一标”农产品达到 36 个，“襄城烤烟”“襄城红

薯”成为襄城“国”字号招牌，农产品质量更加绿色安全。服务业快速发展，加快生产服务型、商贸服务型物流园区建设，特色商业区被评为“河南省两星级服务业‘两区’”。油菜花节、雷洞民宿、明清古街等一批旅游节点的打造，提升了“千年古县”的知名度、美誉度。

——**创新发展迈出坚实步伐**。招才引智实现重大突破。通过引进硅烷气等行业前沿创新成果在襄产业化，硅烷气、针状焦、太阳能电池板等一批高新技术产品和产业迅速崛起，构筑了链条完整的现代化工产业体系。高新技术企业增加值占规模以上工业增加值比重达60%。创新投入力度持续加大，2020年，研发投入强度0.85%，较2015年提高0.29个百分点。上升到中国创新百强县（市）第52位，被评为国家科技进步县、国家循环经济综合标准化试点县。县产业集聚区成为全省首家县级专利导航实验区。弘大国裕李光武团队被认定为“许昌英才计划”紧缺型人才团队；平煤隆基电池片光电转换效率刷新世界纪录，针状焦产品填补国内高端针状焦技术空白。

——**城乡面貌焕然一新**。城市建设力度不断加大，实施北汝河国家湿地公园、首山公园等百城提质工程项目146个，城市建成区面积达到23平方公里，建成区绿化覆盖率38.66%，建成区平均路网密度达到8公里/平方公里以上，城区人均道路面积达到16平方米，人均公园绿地面积11.77平方米，荣获“国家园

林县城”“全省百城建设提质工程工作先进县”荣誉称号。城市人居环境、文明程度全面提升，被评为“国家卫生县城”“河南省文明县城”。乡村振兴工作稳步推进，村级集体经济“空壳村”全部清零，打造美丽乡村示范点 13 个，被评为“农村生活垃圾治理省级达标县”。交通网络逐步完善，通达能力进一步提升，初步形成“以城市道路为中心，以高速公路和国省干线为骨架，以县道为支撑，以县乡道路为脉络，连南贯北、四通八达”的交通网络；全县拥有公路 1533 公里，三级客运站 1 个，农村客运班线干线 18 条，村镇支线 17 条，52 个贫困村全部通客车，通客车率达到 100%。

——营商环境不断优化。不断深化“放管服”改革，持续优化营商环境。全县 1164 项审批服务事项全部实现“最多跑一次”，按期办结率 100%；在全市 2019 年度营商环境第三方评估中综合排名第一。平煤集团、西安隆基、河南投资集团等龙头企业持续扩大在襄投资。招商引资成效显著，总部经济实现突破，落地项目 66 个，实现税收 6500 万元。严格落实减税降费政策，持续开展“四个一百”专项行动和“企业服务日”活动，“亲”“清”新型政商氛围浓厚，各类市场主体达到 3.4 万户，比“十二五”末增加 30%。

——三大攻坚战成效显著。脱贫攻坚圆满完成，3.58 万农村贫困人口全部脱贫，52 个贫困村全部退出。污染防治攻坚深入

推进，PM2.5、PM10 年均浓度降幅均超过 30%，优良天数增加幅度超过 50%，城乡集中饮用水源地水质达标率 100%，全面完成生态保护各项指标。防范化解重大风险扎实推进，金融、地方债务风险得到有效管控。

——人民生活持续改善。“十三五”时期，全县居民人均可支配收入年均增长 8.1%，居民消费价格总体水平涨幅控制在 3% 以内；五年累计实现新增城镇就业 6.1 万人，超额完成“十三五”期间省定、市定城镇新增就业目标任务。医疗卫生资源不断增加，全县千人执业（助理）医师数 4.61 人，千人医疗卫生机构床位数 4.02 张，以县城为中心，乡镇卫生院为主体，村级卫生室为基础，民营医疗机构为补充的基层医疗卫生服务体系基本完善。教育资源和质量不断攀升，公办幼儿园和普惠性民办幼儿园占比达 80%，学前三年毛入园率达 96%，九年义务教育巩固率达到 99.6%，高中阶段毛入学率达 93.2%；新建改扩建中小学、幼儿园 43 所，城乡教育在全省率先实现基本均衡发展。文化事业繁荣昌盛，县文化馆、图书馆建成投用，县乡村三级公共文化服务设施更加完善，群众文化生活更加丰富，成功创建国家公共文化示范区，被评为河南省“戏曲之乡”“书法之乡”“诗词之乡”。养老事业发展迅速，平均每千名老人养老床位数达到 35.1 张。社会保障体系和住房保障体系更加完善。民主法治建设扎实推进，扫黑除恶专项斗争取得全面胜利，社会大局和谐稳定。

——党的建设全面加强。学习教育深入开展，学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想实效明显。大抓基层基础、干事创业导向更加鲜明，以案促改扎实推进，全面完成村级阵地标准化建设，党组织政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著提升。特别是面对突如其来的新冠肺炎疫情，统筹推进疫情防控和经济社会发展，把干部带头、依靠群众、全面排查、堵塞漏洞、集中救治贯穿始终，把外防输入与内防反弹、常态化疫情防控与补齐公共卫生短板有机结合，筑牢疫情防控的坚固防线。

表 1：“十三五”规划主要目标完成情况

序号	指标名称	2015年	“十三五”规划目标		“十三五”完成情况		指标属性
			2020年	年均增长(%)	2020年预计	年均增长(%)	
<b>一、经济发展</b>							
1	地区生产总值(亿元)	303	425	8.5	463.9	6.9	预期性
2	全员劳动生产率(元/人)	58500	78000	-	105000	-	预期性
3	全社会固定资产投资(亿元)	241.8	485	15	174.5	7.7	预期性
4	地方财政一般预算收入(亿元)	12.6	19.6	13	21.46	9.2	预期性
5	外贸进出口总额(万美元)	7031	10331	8	5300	-38.8	预期性
6	服务业增加值比重(%)	37.3	42	-	48.7	-	预期性
7	常住人口城镇化率(%)	36.5	45左右	-	45.11	-	约束性
<b>二、创新驱动</b>							
8	研究与试验发展(R&D)经费投入强度(%)	1.1	1.8	-	0.8	-	预期性
9	每万人发明专利拥有量(件)	0.3	1	-	1.27	-	预期性

10	科技进步贡献率 (%)		56	60	-	59	-	预期性
11	互联网普及率 (%)		78	92	-	100	-	预期性
<b>三、民生福祉</b>								
12	居民人均可支配收入 (元)		15742	23130	8	23226	8.1	预期性
13	城镇新增就业人数 (万人)		[7.5]	[5.8]	-	[6.1]	-	预期性
14	农村贫困人口脱贫 (万人)		-	[2.5]	-	[3.58]	-	约束性
15	基本养老保险参保率 (%)							
	企业基本养老保险参保率 (%)		93	100	-	100	-	预期性
	事业基本养老保险参保率 (%)		95	100	-	100	-	预期性
16	城镇棚户区住房改造 (万套)		-	-	市定目标	-	市定目标	约束性
17	平均每千名老人养老床位数		-	35	-	35.1	-	预期性
<b>四、生态文明</b>								
18	新增建设用地规模 (万亩)		-	-	4.03	-	-	约束性
19	万元生产总值用水量下降 (%)		-	[21.6]	-	[40]	-	约束性
20	万元生产总值能源消耗降低 (%)		[8.2]	[16]	-	[16.5]	-	约束性
21	万元生产总值二氧化碳排放降低 (%)		[16]	[19]	-	[28]	-	约束性
22	林木增长	森林覆盖率 (%)	11.2	12.7	-	10.78	-	约束性
		森林蓄积量 (万立方米)	125	167	-	85.5	-	约束性
23	空气质量	细颗粒物 (PM2.5) 浓度下降 (%)	-	[31.7]	-	[35.4]	-	约束性
		空气质量优良天数比率 (%)	-	69.3	-	70	-	约束性
24	地表水质	好于III类水体比例 (%)	22.2	100	-	100	-	约束性
		劣V类水体比例 (%)	23.1	0	-	0	-	约束性
25	主要污染物排放减少	化学需氧量 (%)	[10.1]	[18.4]	-	[19.9]	-	约束性
		二氧化硫 (%)	[32.2]	[24.2]	-	[31.3]	-	约束性
		氨氮 (%)	[12.2]	[15.2]	-	[15.7]	-	约束性
		氮氧化物 (%)	[23.3]	[36.4]	-	[36.7]	-	约束性

<p>注：1、地区生产总值、全员劳动生产率、居民人均可支配收入的增长速度，按年可比价。2、[ ]内数据为五年规划期累计。</p>	<p>2015</p>
--	-------------

## 第二节 发展环境

“十四五”时期，国际国内环境更加复杂，不确定性和挑战也会更多，但我县仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，机遇和挑战都有新的发展变化。

**从国际看**，当今世界正经历百年未有之大变局，国际经济、政治、治理格局发生深刻变化，全球贸易投资体系迎来大变局，全球科技创新进入活跃期，新冠肺炎疫情影响广泛深远，国际产业链供应链分工格局将进一步加快深度调整。**从国内看**，我国进入新发展阶段，新发展理念更加深入人心，新发展格局加快构建，更加注重扩大内需、科技自立自强、产业链供应链优化升级、农业农村现代化、区域经济布局优化、高水平对外开放、人的全面发展、安全发展。**从全省看**，在全国区域发展由“东西”向“南北”格局转换过程中，河南区位交通、人口和市场体量等因素决定了既能够承接南部和东部发展的驱动因素，又能够辐射北部和西部，会进一步放大河南枢纽和人口体量优势，为建设“四个强省、一个高地、一个家园”发展蓝图奠定基础。**就全市看**，作为郑州都市圈核心区的重要城市，许昌经济社会发展将在高质量背景下持续保持活跃，未来要打造“枢纽经济、现代产业、内陆开

放、中原文化”四个高地，建设更高水平、更具魅力的“智造之都、宜居之城”。

从我县自身来看，面临重大发展机遇：**一是宏观形势向好的机遇。**我国经济长期向好的基本面没有改变，宏观发展环境总体有利，我省区位优势、人口优势、市场优势进一步凸显，并将继续在全国经济空间结构调整中发挥重要作用，为襄城发展提供基础性保障和支撑，国内产业转移逐步由低端制造业向高端制造业演进，襄城已有产业基础具备吸引沿海中高端产业链的条件，能够促进产业高端化、持续性发展，非常有利于实现产业转型升级。**二是重大战略深入推进的机遇。**“一带一路”、黄河流域生态保护和高质量发展、“三区一群”、郑州都市圈和国家中心城市建设、许昌国家城乡融合发展试验区、郑许一体化等战略实施将进一步拓展襄城发展空间，以郑州都市圈为中心的区域经济增长极辐射带动能力的持续强化，会吸引更多高端要素聚集。加快推进许襄一体化，通过交通对接、产业配套，与郑州都市圈联动发展将迎来更多机遇。**三是产业发展积累的机遇。**产业结构优化、发展基础雄厚，千亿级硅碳先进新材料产业集群正在加快形成，豫西南30公里工业长廊上升为省级战略，一系列重大项目正在加快落地，为“十四五”时期产业发展奠定了坚实基础。**四是重大基础设施建设的机遇。**国家大力支持“两新一重”建设，洛平漯周高铁、焦平高速、周平高速、郑南高速、国省干道、北汝河航运等

重大项目逐步实施，加快补齐我县基础设施短板；乡村振兴战略全面实施，农村宅基地改革、集体经营性建设用地入市等率先破题，一大批城镇补短板项目落地实施，为我县加快城镇化进程带来机遇。**五是山水文化资源丰富带来的机遇。**我县山水文化资源丰富，乡村旅游发展态势良好，宜居宜业宜游形象逐步凸显，加上地处许平漯等城市辐射交汇地，文旅产业发展将迎来广阔空间，有利于加快融入以国内大循环为主体、国内国际双循环的新格局中，促进消费拉动经济持续发展。

**同时，也面临诸多挑战：**一是经济总量不大，尚未进入全省**县域前 20 位**。发展不平衡不充分问题仍然突出，财政收入占 GDP 比重不足 5%，高质量发展任重道远。二是**产业结构不优**。工业结构单一，企业结构不合理，高新技术企业数量偏少，民营经济发展不活，主导产业链条集群效应尚未形成；现代服务业发展滞后，生产性服务业存在较大短板，生活性服务业层次不高、业态不丰富；农业大而不强，农产品加工业链条短、附加值低。三是**新型城镇化水平不高**。中心城市人口集聚度不够，全县常住人口城镇化率远远低于全市、全省平均水平，城镇承载能力不强、功能不完善，农村基础设施相对薄弱。四是**发展要素保障能力不足**。土地、环境容量等要素保障能力不足，市场化融资渠道不宽；耕地后备资源匮乏，用地指标紧张；能源结构偏煤炭、运输结构偏公路，污染防治压力较大，环境容量逼近临界点；干部思想观念、

能力水平与新时代要求还不相适应。

“十四五”时期，我县正处于战略叠加的机遇期、蓄势跃升的突破期、调整转型的攻坚期。形势逼人、使命催人，只要着力固根基、补短板、强弱项、聚合力，就一定能育先机开新局、扬优势建强县，开创全面建设社会主义现代化襄城新局面。

### 第三节 总体要求

**指导思想：**高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入学习贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深刻把握新发展阶段的新特征新要求，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，深入落实“四个着力”，牢牢把握县域治理“三起来”、乡镇工作“三结合”要求，持续打好“四张牌”，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革开放创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以促进许襄融合发展为方向，统筹发展和安全，全面融入新发展格局，**对标全国百强县，全力建设经济强县、文化强**

县、生态强县，奋力打造全国硅碳先进材料基地、全国县域科技创新高地、全面开放合作高地，努力成为许昌“智造之都、宜居之城”的新兴增长极，建设襄城人民幸福美好家园。

**基本思路：**紧抓黄河流域生态保护和高质量发展、“三区一群”、郑州国家中心城市及都市圈建设、许昌国家城乡融合发展试验区、郑许一体化等重大战略机遇，坚持“向心”发展，大力推进许襄一体化，深度融入郑州都市圈；加速推进新型城镇化，持续完善城镇公共服务体系和功能，提升城市品质；坚持创新驱动产业转型升级，做强硅碳先进材料产业集群；依托交通区位和资源优势，做大做优现代服务业；坚持城乡融合发展，全面实施乡村振兴战略，做强现代农业，提升城乡居民收入水平。实现经济社会高质量可持续发展，争当全市排头兵，打造郑州大都市区外部圈层重要节点。

**基本原则：**推动“十四五”时期经济社会高质量发展，必须遵循“加强党的全面领导、以人民为中心、践行新发展理念、深化改革开放、树牢系统观念”原则，落实以下基本要求。

——坚持发展第一要务。始终坚持经济建设为中心，加快转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力，以新发展理念引领高质量发展，不断增强我县综合实力，努力实现更高质量、更有效率、更可持续发展。

——坚持全方位对外开放。持续优化营商环境，立足双循环，

找准角色定位，发挥比较优势，充分利用国内国际两个市场、两种资源，全力招大引优，激发经济增长的巨大潜力，推动开放型经济发展。

——坚持产业立县强县。聚焦千亿级硅碳先进材料产业集群建设，统筹推进新兴产业发展培育和传统产业转型升级，持续补链延链强链，不断提升产业链供应链水平，构建高质量现代产业体系。

——坚持绿色发展理念。像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，让良好生态环境成为人民幸福生活的增长点、成为经济社会持续健康发展的支撑点、成为展现我县良好形象的发力点，让襄城的天更蓝、山更绿、水更清、景更美。

——坚持全民共建共享。突出人民群众的主体地位，始终同群众想在一起、干在一起，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，激发全体人民积极性、主动性、创造性，实现人民对美好生活的向往。

#### **第四节 二〇三五年远景目标**

到二〇三五年，以党建高质量推动经济发展高质量，思想政治统领有力，学的氛围、严的氛围、干的氛围更浓，党建引领立足新发展阶段、践行新发展理念、融入新发展格局的保证作用充分彰显，全县综合实力更强、发展质量更高、幸福指数更高，人

均地区生产总值达到中等发达国家水平，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业农村现代化，在全省县域经济高质量发展中走在前列，进入中部地区百强县第一方阵，跻身全国百强县行列。乡村振兴全面推进，城乡发展更加均衡，生态环境根本好转，碳排放达峰后稳中有降，生产空间安全高效，生活空间舒适宜居，生态空间山清水秀，基本实现人与自然和谐共生。社会主义精神文明物质文明协调发展，公民素质社会文明程度更高，文化事业繁荣，文化产业发达，文化软实力显著增强，成功创建全国文明城市。营商环境全省一流，开放优势显著增强。创新创业蓬勃发展，科技创新对经济增长的支撑作用大幅提升，位居全国创新百强县前列。治理体系和治理能力现代化基本实现，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，平安襄城、诚信襄城、法治襄城建设持续深化。居民收入迈上新台阶，基本公共服务实现均等化，教育实现现代化，现代化公共卫生防控体系、医疗卫生服务体系更加完善，文明健康生活方式全面普及，共同富裕取得明显进展，全县人民生活更加幸福美好。

## 第五节 “十四五”发展目标

“十四五”时期，突出高质量发展的要求，贯彻新发展理念，经济综合实力不断攀升，产业结构逐步优化，创新能力明显增强，城镇化水平大幅提高，民生福祉水平不断提升，城市基础设施支

撑能力不断增强，对标全国百强县目标，争当全市排头兵，为跻身全国百强县行列打下坚实基础。GDP 增速、规模以上工业增加值增速、财政收入增速、居民人均可支配收入增速、城镇化率、研发投入等主要经济发展指标高于全市、全省平均水平。

——**综合经济实力实现新跨越**。经济强县建设迈出重大步伐，地区生产总值年均增速 6.5%，总量突破 650 亿元。经济结构更优，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提升，战略性新兴产业支撑作用更突出，制造业“三化”水平显著提高，建成千亿级硅碳先进材料产业集群，现代化产业体系基本形成，区域竞争力整体提升。

——**创新驱动发展实现新突破**。创新环境进一步优化，创新体系更加完善，创新体制机制更加健全，创新驱动发展能力更加强健，创新主体活力更加彰显，人才强县战略取得重大进展，高水平创新载体平台建设实现新突破。研发投入强度、高新技术企业数等主要创新指标明显提高，科技对经济的贡献度显著上升，在全国创新百强县中提档晋位。到 2025 年，科技进步对经济增长贡献率达 65%，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重达到 60%以上。

——**乡村全面振兴实现新进展**。乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴深入推进，农业设施装备配套完善，现代种业发展深入推进，粮食综合生产能力稳步提升，农业产业基地和现代农

业产业园建设取得重大突破，农村一二三产业全面融合发展，农村人居环境和基础设施条件显著改善，农业农村现代化水平不断提升。

——**城乡融合发展的开启新局面。**城乡发展差距和居民生活水平差距显著缩小，公共服务设施提标扩面，医疗卫生设施、教育设施、养老托育设施、文旅体育设施、社会福利设施和环境卫生设施优化提升。市政公用设施提档升级，市政交通设施、市政管网设施、配送投递设施不断完善，老旧小区改造和县城智慧化改造加快推进。产业培育设施提质增效，产业平台配套设施、冷链物流设施和农贸市场建设更加完善，城镇综合承载能力大幅提升。到 2025 年，常住人口城镇化率达到 52% 以上。

——**生态文明建设展现新作为。**生态强县加快建设，生态环境持续改善，国土空间开发保护格局不断优化，农村水系生态网络、山区生态屏障、农田和城市生态系统加快形成，“青山绿水蓝天沃土”生态建设成效显著。生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少。

——**文化软实力达到新高度。**深入践行社会主义核心价值观，优秀传统文化传承体系、基本公共文化服务体系、文化发展保障体系基本完善，打造一批底蕴深厚、彰显地域特色的文艺精品和群众文化品牌。文旅融合、农旅融合迈出坚实步伐，乡村旅游蓬勃发展，努力建成河南省乡村旅游示范县和乡村文化振兴示范区。

——营商环境成为新优势。构建政策连续稳定、规则公开透明、监管严格公正、服务便利高效的营商环境。干事创业氛围更加浓厚，营商环境政策体系更加健全，支撑襄城经济发展的软实力更加强劲，营商环境评比跨入全省先进行列。

——县域治理能力取得新提升。法治襄城、平安襄城、诚信襄城建设深化推进，社会公平正义进一步彰显，地方行政体系更加完善，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，发展安全保障更加有力。

——民生和社会事业实现新改善。基本公共服务均等化水平进一步提升，实现更加充分更高质量就业，居民收入与经济发展同步增长，社会保障和养老服务体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，更好实现人民对美好生活的向往。

表 2：“十四五”经济社会发展主要指标

指 标	“十三五”基数		“十四五”目标		属性	
	2020 年绝对值	年均增长 (%)	2025 年绝对值	年均增长 (%)		
一、经济发展						
1	地区生产总值增长 (%)	463.9	6.9	660	6.5	预期性
2	全员劳动生产率增长 (元/人, 2020 年价格)	—	9.5	—	> 5.5	预期性

3	常住人口城镇化率(%)	45.11	—	52.61	1.5	预期性
4	社会消费品零售总额增长(%)	107.3(亿元)	8.1	—	7	预期性
<b>二、创新驱动</b>						
5	研发经费投入增长(%)	—	4.5	—	10	预期性
6	每万人口高价值发明专利拥有量(件)	1	—	1.5	—	预期性
7	科技进步贡献率(%)	59	—	65	—	预期性
<b>三、民生福祉</b>						
8	居民人均可支配收入增长(%)	23226(元)	8.1	—	与经济增长保持同步	预期性
9	城镇调查失业率(%)	—	6左右	—	<5.5	预期性
10	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	10.7	—	11.3	—	约束性
11	每千人拥有执业助理医师数(人)	4.61	—	5.89	—	预期性
12	基本养老保险参保率(%)	97.2	—	98	—	预期性
13	每千人拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	1.49	—	3.1	—	预期性
14	人均预期寿命(岁)	77.5	—	78	[1]	预期性
<b>四、绿色生态</b>						
15	单位GDP能源消耗降幅(%)	—	[16.5]	—	控制在省定目标内	约束性
16	单位GDP二氧化碳排放量降低(%)	—	待定	—	控制在省定目标内	约束性
17	城市空气优良天数比率(%)	70	—	控制在省定目标内	—	约束性
18	达到或好于III类水体占地表水比例(%)	100	—	控制在省定目标内	—	约束性
19	森林覆盖率(%)	10.78	—	11.59	—	约束性

<b>五、安全保障</b>						
20	粮食综合生产能力(亿斤)	11.98	—	11 以上	—	预期性
注：1.地区生产总值年均增速为扣除价格因素的实际增长速度。2.[ ]为五年累计数。						

## 第六节 战略重点

以“十四五”发展目标为指向，围绕发展定位，突出战略重点，实施九大关键性战略重点，实现晋位升级。

**一一突出创新驱动，汇聚高端发展新动能。**坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，把招才引智作为产业转型升级的重要抓手，推动行业前沿创新成果在襄产业化，加大创新平台建设力度，增强企业创新能力，激发全社会创新活力和创造潜能，提升襄城在全省、全国创新体系中的地位。

**一一突出产业强县，构建高质量现代产业体系。**把产业高质量发展作为主攻方向，强化传统产业升级和新兴产业培育，打好产业基础高级化和产业链现代化攻坚战，打造高能级产业载体，推动产业链式布局、数字化转型、集群化发展，做大做强千亿级硅碳先进材料产业集群，积极发展富民产业，构建高质量产业新体系。

**一一突出协调融合，打造城乡发展新格局。**加快转变城市发展方式，改善城市发展环境，优化城市空间布局，做大中心城区，提升集聚度、辐射力，强化县城和重点镇协作协同，做强基础支

撑，着力提升新型城镇化水平。积极推进国家城乡融合发展试验区先行示范区建设，全面实施乡村振兴战略，推进农业农村现代化。

**——突出战略引领，大力推进许襄一体化。**重点聚焦互联互通、创新引领、产业对接、融入合作等领域，加快推进许襄一体化，深度融入郑州都市圈，引领带动全县经济社会高质量可持续发展。

**——突出绿色低碳，提高可持续发展能力。**把生态文明建设放在更加突出位置，坚持绿色富县、绿色惠民，为全县居民提供更优质的生态产品，推动形成绿色发展方式和生活方式，促进资源集约节约利用，努力建成生态宜居、绿色低碳、循环发展示范县。

**——突出强县富民，促进发展成果全民共享。**把产业发展与富民有机统一起来，顺应人民期待，用心用情用力办好涉及群众安居乐业、安危冷暖的民生实事，加快补上公共服务体系短板，让改革发展成果更多更公平惠及全县人民，使人民获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续。

**——突出营商环境，提升发展软实力。**把优化营商环境作为县域经济高质量发展的“生命线工程”来抓，聚焦关键环节，着力破解企业反映的痛点、难点、堵点问题，营造自由便利的投资贸易环境、便捷高效的政务服务环境、公平公正的法治环境、开

放包容的人文环境，建成全省一流营商环境高地。

——**突出改革开放，释放发展新红利。**坚持以改革开放为动力推动高质量发展，深度对接融入“一带一路”、黄河流域生态保护与高质量发展等国家战略，强力推进重点领域和关键环节改革攻坚，持续扩大对外开放，构建大开放大招商格局，奋力谱写新时代襄城开放型经济发展新篇章。

——**突出党的建设，引领经济高质量发展。**全面落实新时代党的建设总要求，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，强化党的创新理论武装，健全不忘初心、牢记使命的长效机制，筑牢基层党组织战斗堡垒，加强高素质专业化干部队伍建设，持续营造“三个氛围”，把党的全面领导贯彻到经济社会发展全过程各方面。

## **第二章 深入实施创新驱动战略 加快建设科技创新强县**

坚持把创新摆在发展全局的突出位置，深入实施创新驱动发展战略，树立开放式创新思维，以推动行业前沿创新成果在襄产业化为主攻方向，强化产业链、创新链深度融合，完善创新体系，提升成果转化能力，加快建设科技创新强县。

### **第一节 加快完善创新体系**

以重点实验室、工程研究中心和企业技术中心等创新平台为载体，以关键领域应用引进开发为重点，构建企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。

**大力引进创新成果在襄产业化。**针对襄城现有产业基础和发展方向，瞄准行业前沿技术，以京津冀、长三角、珠三角等创新要素高密度聚集区域为重点，在全国乃至全球范围内搜集、捕捉创新成果，着力引进，以优势企业为载体，全力推进前沿成果在襄产业化，拉长链条、补齐短板，培育壮大新兴产业业态。

**搭建县域科技协同创新平台。**深入实施科技强县战略，依托我县优势产业，围绕产业链部署创新链，提高创新链整体效能。积极对接与我县产业发展方向吻合的高校、科研院所等国内外创新资源，推动合作共建产业协同创新联盟，推动创新成果市场化、产业化，努力打造河南省创新成果转化示范区。加快建设硅碳研究院、清华大学孵化园等创新平台，打造全国领先的硅碳先进材料高新园区。到 2025 年，争取建设协同创新平台 2 个以上，新增省级创新研发平台 15 家以上，国家级研发平台取得突破，全县大中型工业企业市级研发平台基本实现全覆盖。

**鼓励企业建设自主研发机构。**支持有条件的企业创建企业技术创新中心、院士工作站、博士后工作站、新型研发机构等，努力在硅碳先进材料、光伏新能源、智能装备制造等领域实施一批省市级重大专项，取得一批重大科研成果，力争在重点领域的关

键性技术和产品上率先取得突破，提高本地产品和产业的市场竞争力、影响力。

**提升企业技术创新能力。**促进各类创新要素向企业集聚，引导企业加大科技投入，激发企业创新的积极性和活力。围绕硅碳先进材料、光伏新能源、装备制造等行业，深入实施科技型企业梯次培育行动，加快形成以创新龙头企业为引领、高新技术企业为支撑、科技型中小企业为基础的创新型企业集群，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。到 2025 年，争取新培育高新技术企业 30 家、新增科技型中小企业 100 家。

## **第二节 激发人才创新活力**

加强企业人才队伍建设，培育扎根襄城的高质量现代企业家队伍。大力实施“人才强县”战略，围绕襄城未来发展的重点产业、重点领域、重点项目，不断引进紧缺型高端人才。

**完善人才招引机制。**贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，深化人才发展体制机制改革，全方位培养、引进、用好人才。深入推进“金襄英才计划”和“襄商回归工程”，加强人才政策创新，完善“全职+柔性”引才引智机制，深入推进人才发展体制机制改革，建立健全人才培养、使用、引进、激励机制。大力引进海内外高层次创新创业人才和团队，全面落实人才奖励补贴，在创业扶持、融资支持、人才激励等方面给予多方

位支持。加快推动“襄商回归”，激发在外襄商总部回归、项目回迁、资金回流、人才回乡。优化事业单位岗位设置，完善聘用管理办法，深入推进人才分类评价和职称制度改革，打造一流人才生态。

**实施现代企业家培育工程。**设立企业家培训专项基金，实施企业家素质提升工程，分类制定“商界精英”“创业能人”“明日之星”梯次培养计划，帮助企业家提升现代企业管理水平和市场开拓能力。建立企业家成长通道，为企业家提供更多参政议政、协商监督的干事创业舞台。完善现代技工教育和职业培训体系，重点培育新能源新材料、现代农业等方面人才队伍，积极培养“中原名匠”，建设一支素质优良、结构合理的专业技能人才队伍。规范完善现代公司治理体系，引导支持企业发展直接融资，加强上市培训，巩固工业持续发展的制度基础。着重提升企业家政治地位和自身荣誉感，加大精神激励力度。

### **第三节 营造良好创新环境**

优化创新环境，完善创新机制，持续推动政府职能从研发管理向创新服务转变，为企业创新提供有力的环境保障，为培育战略支撑产业、构建现代产业体系提供有力支撑。

**完善科技创新体制机制。**深入推进科技体制改革，优化科技规划体系和运行机制。改进科技项目组织管理方式，实行“揭榜

挂帅”等制度。完善科技评价机制，优化科技奖励项目。加强知识产权保护，大幅提高科技成果转移转化成效。加大研发投入，健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，加大对基础前沿研究支持。完善金融支持创新体系，促进新技术产业化规模化应用。弘扬科学精神和工匠精神，加强科普工作，营造崇尚创新的社会氛围。促进科技开放合作，探索设立面向全国乃至全球的科学基础研究基金。

**营造鼓励创新的良好环境。**健全普惠性的创新创业政策体系，完善和落实各项优惠政策。深入贯彻“用创新文化激发创新精神、推动创新实践、激励创新事业”的精神，营造“鼓励大胆创新、勇于创新、包容创新”的良好氛围，形成“敢为人先，争创一流”良好导向。引导、鼓励、支持企业的创新文化建设，真正使企业成为创新主体，形成持续创新高地。构建亲清政商关系，完善企业家群体工作机制，为襄城企业家营商提供最优保障，保护企业家合法权益。

#### 专栏 1：创新能力建设重大工程

**创新平台建设工程。**新增院士工作站 1-2 家、省级研发平台 15 家以上，国家级研发平台取得突破，全县大中型工业企业市级研发平台基本实现全覆盖。围绕硅材料、碳材料、新能源、装备制造等领域，组建一批新型研发机构。支持骨干企业组建产业技术创新战略联盟。组建省级以上科技企业孵化器、众创空间、星创天地 5 个以上。

**创新主体培育工程。**深入实施科技型企业梯次培育行动，培育新增高新技术企业 30 家以上、科技型中小企业 100 家以上，打造创新型龙头企业 5 家以上。

**重大科技专项工程。**围绕硅材料、碳材料、新能源、装备制造等领导开展创新产业化示范专项活动，争取市级以上重大科技专项 10 项以上。

### **第三章 放大工业优势 打造先进制造业强县**

以制造业高质量发展为主攻方向，强化传统产业升级和新兴产业培育，打好产业基础高级化和产业链现代化攻坚战，推动产业链式布局、数字化转型、集群化发展，构建具有较强竞争力的现代工业体系。

#### **第一节 构建高质量现代工业体系**

坚持链式集群化发展，以链长制为抓手深入开展延链补链强链行动，形成“133”工业发展新格局，即建成一个千亿级硅碳先进材料产业集群，力争升级为国家战略；围绕新兴产业培育壮大，发展硅材料、碳材料、新能源三个新兴产业；围绕传统产业实施“三大改造”，做强煤基化工、装备制造、服装制鞋三个传统产业，大力发展劳动密集型富民产业。

**做大做强主导产业。**围绕硅材料、碳材料、新能源三个新兴产业，实施主导产业跨越发展工程，持续加大创新力度，不断突

破关键技术，壮大产业规模，大幅度提升市场占有率，走在同类产业发展前列，引领产业发展方向。

——**硅材料产业**。围绕硅材料产业链，稳步提升高纯硅烷产能，积极推进电子级（区熔级）多晶硅、纳米硅粉、颗粒硅等下游项目，逐步打造光伏硅、有机硅、新型材料等产业链，“十四五”期间，重点谋划建设年产 1600 吨区熔级多晶硅、年产 10 万吨高纯电子化学品、年产 3000 吨 OVD 级光纤四氯化硅、年产 2000 吨超纯氨及纳米硅粉应用、颗粒硅、空心硅、红暖纤、二氧化硅应用等一大批发展前景好的项目。巩固扩大二氧化硅气凝胶产业规模，依托弘大国裕等龙头企业，以气凝胶开发应用为重点，发展引进产业链关联项目，打造气凝胶军民融合产业集群。

——**碳材料产业**。依托河南开炭等龙头企业，围绕焦油加工副产品沥青焦、针状焦做深加工，利用碳材料向碳纤维方向发展，延链补链，重点发展超高功率石墨电极、特种石墨、碳纤维、电池负极材料等项目，不断拉长煤焦油综合利用产业链条，形成碳纤维产业链条。依托首山化工、许昌开炭等龙头企业，围绕“焦油深加工→针状焦→石墨压型→特种石墨（石墨电极）→石墨化→石墨机加工”产业链条，重点实施超高功率石墨电极、等静压特种石墨等项目，打造炭素产业集群。

——**新能源产业**。围绕新能源产业链，积极引进储能电池、氢能等清洁能源开发利用项目，加快推进光伏电池片、光伏玻璃、

电子特气、银粉银浆等配套项目，培育电池组件、光伏电站、BIPV 等下游项目，打造襄城新能源产业的闪亮名片。依托平煤隆基等龙头企业，围绕光伏新能源上下游产业，建设 30GW 超级工厂，重点围绕“玻璃边框→单晶硅→电子化学产品→银粉银浆→10GW 电池组件→光伏电站”产业链条，打造光伏新能源产业集群。把握储能产业发展机遇，与许继集团、平高集团、豫能控股等企业开展深度合作，发展光伏、风电等储能项目。

**转型升级传统产业。**加快推动煤基化工、装备制造、服装制鞋三大传统优势产业转型升级步伐，拉长产业链，提升价值链，提高产品附加值和市场竞争力。

——**煤基化工。**围绕煤基化工产业链，以煤炭开采、炼焦为基础，大力推进煤矿、焦化产能提升，开发利用煤层气，加快推进电能、热能项目，围绕原煤入洗、中煤发电、化产回收、煤气综合利用、焦化副产品全部循环利用等多个产业环节延链强链补链，全面提升基础产业承载能力。

——**装备制造。**围绕电力装备、食品机械制造产业链，引导现有企业扩能增产和转型升级，培育一批现代化装备制造企业，推动制造业向智造、创造发展。提高万杰智能科技有限公司、首山重工、乾明环保等企业的竞争力；以贝特瑞等企业为基础，向电池隔膜及负极材料产业发展；积极引导长江高压、新万达、中衡电气、许昌智工、万华板业等扩能增产，支持实施兼并联合，推动

制造迈向智造、创造发展。

——**服装制鞋**。围绕服装制鞋产业链，支持企业产业链条前端内引外联，不断向高端化、智能化迈进。支持瑞翔鞋业、德旭鞋业、云特服饰、华之诺服饰等企业做大做强，充分利用集聚区厂房、人力资源优势，制定优惠政策，积极引进新项目，做大产业规模，实现产业集聚。

### 专栏 2：“十四五”时期工业发展重点项目

**碳材料产业项目**。重点推动 120 万吨煤焦油深加工、年产 10 万吨针状焦、年产 8 万吨超高功率石墨电极、年产 5 万吨超高功率石墨电极石墨化、许昌开炭炭素公司 10 万吨/年浸渍、二烧项目、4 万吨/年压型项目、10 万吨/年一次焙烧项目、年产 10 万吨活性炭、年产 2 万吨中间相碳微球、中间相焦、锂电池正极材料、锂电池负极材料、贝特瑞储能电池、许昌天陆电池科技有限公司年产 7 亿 Wh 锂电池、年产 100 万 KVAH 新能源电池、焦炉煤气制电子级、光学级金刚石、4 万吨/年乙醇酸、4 万吨/年 NPG、高纯二氧化碳等项目建设。

**硅材料产业项目**。重点推动 10 亿立方米高纯氢气、年产 3000 吨 OVD 级光纤四氯化硅、河南硅烷科技发展股份有限公司年产 3000 吨硅烷和年产 1600 吨区熔级多晶硅、空心纳米硅粉、年产 1 万吨高纯硅烷、年产 2000MW 硅片、河南硅烷科技发展股份有限公司年 2 万吨超纯氨、年产 12 万吨有机硅、年产 5 万吨高强高导铜基材料等项目建设。

**新能源产业项目**。重点推动河南平煤隆基新能源科技有限公司年产 4GW 高效单晶硅电池片（二期）、5GW 高效单晶硅电池片项目、10GW 高效单晶硅电池片组件、太

太阳能光伏铝型材料、许昌安彩新能科技有限公司年产 4800 万平方光伏轻质基板、银粉、10GW 铝边框生产、银包铜、隆基 BIPV、BAPV 光伏工厂、苏州银瑞公司银粉银浆、30GW 超级工厂四期五期、纳米金属粉体材料等项目建设。

**煤基化工产业项目。**包括年产 20 万吨己内酰胺项目、年产 20 万吨环己酮项目、年产 10 万吨电子化学品项目、煤气化制氢项目、襄恒化工共享工厂、安瑞森（河南）电子材料有限公司高纯化学试剂生产项目、河南原子催化新材料有限责任公司年产 6000 吨催化剂项目、年产 10 万吨己二腈项目、可纺沥青项目、光伏用电子特气、特殊化学品项目、供氢中心（氢源站）项目、粗苯加氢精制项目、煤焦油轻质组分精细化加工项目、聚甲氧基二甲醚（DMMn）项目、年产 30 万吨双氧水项目、甲醇制芳烃项目、年产 4 万吨新戊二醇、液化天然气项目、5 万吨/年碳酸二甲酯项目、年产 5 万吨焦粒吸附剂项目、年产 20000 吨丁苯吡胶乳及 2000 吨粘合剂项目，等等。

**军民融合产业项目。**包括年产 3 万立方米二氧化硅气凝胶及 50 万平方米气凝胶保温毡板项目、年产 500 万平方米气凝胶保温毡板项目、30 万方二氧化硅气凝胶及 6 万吨弘暖纤项目、气凝胶疏水涂料项目、气凝胶隔热材料及下游产品应用项目，等等。

## 第二节 打造千亿级硅碳先进材料产业基地

**打造千亿级硅碳先进材料产业集群。**按照“一体两翼”空间发展布局，以首山化工、河南开炭、硅烷科技、平煤隆基等大型骨干企业为龙头，聚焦碳负极材料和高端碳材料（碳纤维等）、高端晶硅光伏和电子级材料、功能性纳米新材料（气凝胶材料），发展“煤-焦-化”、石墨电极、晶硅光伏、清洁能源、纳米材料 5

大板块，打造负电极、光伏、供氢、清洁能源、气凝胶、硅烷 6 大产业链条。积极与省内外优秀企业开展深度合作，向产业链上下游延伸，逐步形成国内产业链条最长、循环经济效果最优的先进材料产业园区，到 2025 年，产业规模达到 1000 亿元以上，打造国家重要的硅碳先进材料产业基地。

### 专栏 3：“十四五”硅碳先进材料产业六大重点链条

一是依托丰富的煤炭资源，打造循环经济产业链条：原煤入洗→矸石制砖→中煤发电—精煤炼焦→煤气综合利用→化产回收。

二是围绕碳材料上下游产业发展，打造炭素产业链条：焦油深加工→针状焦→石墨压型→特种石墨（石墨电极）→石墨化→石墨机加工。重点实施超高功率石墨电极、等静压特种石墨等项目。

三是围绕硅材料产业发展，建设硅碳先进材料研究公共服务平台，打造硅材料产业链条：氢气→高纯硅烷→电子级多晶硅→区熔级多晶硅→晶圆片→芯片。重点实施区熔级多晶硅、晶圆片、高纯特气等项目。

四是围绕光伏新能源上下游产业，建设 30GW 超级工厂，打造光伏新能源产业链条：单晶硅→电子化学产品→银粉银浆→电池组件→光伏电站。重点实施光伏玻璃、铝边框、银浆银粉等项目。

五是围绕碳材料向碳纤维方向发展，延链补链，形成碳纤维产业链条：焦油深加工→中间相焦→碳纤维和负极材料。重点实施电池负极材料、碳纤维、中间相焦等项目。

六是围绕二氧化硅气凝胶综合利用，打造许昌市军民融合产业链条：二氧化硅气凝胶→保温毡板、纺织品、建材。重点实施气凝胶、保温毡板、弘暖纤及下游产业等项目。

**打造特色鲜明的豫西南工业长廊。**重点打造以许南公路为中轴线，横跨许昌市襄城县和平顶山高新区、叶县两市三县（区），长 30 公里的豫西南工业长廊。通过 10 年左右努力，形成许昌硅碳先进材料、平顶山尼龙新型材料两个核心产业集群，“工业长廊”园区产值达到 3000-5000 亿元，不断融入郑许一体化发展格局，形成连接郑州—许昌—平顶山—南阳四个地市、特色鲜明的区域经济带。

### **第三节 推动制造业提质增效**

顺应制造业发展趋势，实施载体升级、智能改造、绿色改造、服务型制造、企业培育、品质提升六大行动，加快制造业转型升级、质量变革。

**载体升级行动。**聚焦主导产业和平煤在襄发展战略，锚定打造千亿级硅碳先进材料产业集群的目标，高标准编制集聚区总体规划 and 国土空间规划。根据亩均税收、投资强度、环境保护等指标量化考核，制定企业分类综合评价办法，实行资源要素价格差别化供应，实施“百园增效”行动，盘活闲置资源，推进集聚区“二次创业”；推行工业用地“3+N+1”控制性指标体系，打赢存量低效用地盘活、工业用地“标准地”出让两场硬仗。以“区中园”的方式推进光伏产业园、中日产业园、绿色食品产业园、军民融合产业园等园区集约科学开发。创新园区管理体制，

以去行政化为方向，推进“管委会+公司”“政区合一+公司”体制改革，激发内生动力。提升园区承载能力，加快园区现有村庄搬迁，完善园区道路、交通、公租房等基础配套设施，建设供水、供电、供气、污水管网等综合性公共管廊，打造物流服务平台，建设危化车辆专用停车场，提升园区整体服务功能。

**专栏 4：“十四五”重点建设的制造业载体**

**制造业发展载体。**构建“一廊两区十园”产业布局，以 30 公里豫西南工业长廊为示范，两个产业集聚区为联动支撑，重点建设煤基化工新材料产业园、硅材料产业园、碳素产业园、太阳能光伏产业示范园、电力装备产业园、智能装备科技园、煤化工产业园、服装制鞋产业园、储能电池产业园、智能家居产业园等 10 个专业园区。

**智能改造行动。**坚持人工智能、数字赋能、数字化转型发展方向，加快智能化、信息化改造和工业互联网平台培育，推动低成本、模块数字化设备和系统的部署应用。深入推进“机器换人”，实施以机器人系统为核心的智能化改造，实现全过程的数字化管控，提升企业智能化水平。实施工业企业“上云全覆盖”活动，开展基于 5G、工业云服务和大数据应用的新一代信息技术应用。

**绿色改造行动。**实施绿色改造工程，推进能源结构替代，引导开展绿色企业（工厂）创建活动，打造绿色制造体系。加快完善产业集聚区集中供热、污水集中处理等管网系统和垃圾收储运体系，建设绿色园区。引导企业开展工业固体废弃物资源综合利

用，促进企业、园区、行业、区域间链接共生和协同利用，推进企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造，打造低碳工业园区。

**服务型制造行动。**深化先进制造业与现代服务业融合发展，争创省级和国家级两业融合试点，鼓励制造业企业向服务型制造转型。围绕襄城产业基础，建设以制造业企业为中心的网络化协同制造服务体系，鼓励制造业企业提升信息化水平，推动制造业企业与软件信息企业、互联网企业跨界融合。建设制造业相关上下游企业和现代服务业企业的产业联盟，推动数据信息共享和网络协同制造，提供各类配套服务，为产业融合提供信息数据支持、应用支持和标准支持。政府牵头建设制造业与现代服务业融合发展的综合服务平台，为产业融合发展提供金融、法律、会计、咨询等综合服务，整合各类资源、提高服务水平、创新服务手段，降低企业融合发展成本。加大对先进制造业与现代服务业融合的政策支持，从财政、税收、人才、金融等多方面发力，努力实现精准支持，解决产业融合发展中的各种困难。

**企业培育行动。**以打造“133”工业发展格局为重点，围绕龙头带动，强化企业梯队培育，开展培优扶强及制造业高成长标杆企业评比表彰活动，鼓励企业不断做大做强。实施企业“倍增”计划，着力引进劳动密集型终端消费品制造产业集群，大力发展富民产业，推动“个转企、企升规、规上市”企业升级行动，完

善重点培育企业清单，加大精准服务力度，建立“隐形冠军”和“专精特新”企业培育库，支持行业优势企业倍增发展，打造行业“小巨人”“头部企业”和“瞪羚企业”。

**品质提升行动。**强化名优企业的培训力度，结合实际，制定企业的品牌建设规划，支持企业争创国家知名品牌、中国驰名商标和河南省著名商标。稳步推进质量提升行动，鼓励企业导入全球先进质量管理模式，建立首席质量官制度和专业性质量管理团队，支持企业争创全国质量奖、省长质量奖和质量标杆。加大知识产权保护力度，大力深入实施“标准化+”战略，引导新材料、新能源、装备制造等领域龙头企业，增强标准创新能力。

## **第四章 充分发挥区位和资源优势 大力发展现代服务业**

以深化服务业供给侧结构性改革作为补齐经济发展短板、培育经济持续增长新动力的重要举措，以满足需求为导向，以消费转型升级带动产业转型升级，大力发展现代物流、文化旅游、电子商务、商贸服务等重点业态，通过结构优化、跨界融合、优化布局、开放带动、载体建设，全面提升现代服务业发展质量和效益。

### **第一节 大力发展现代物流业**

依托资源富集、物流量巨大，公、铁、水等多种通道纵横交错，交通便利优势，力争现代物流业实现跨越式发展。

**支持物流企业做大做强。**大力培育专业骨干物流公司，吸引物流公司在襄城注册，全力招引大型物流企业，不断扩大以交通、仓储、运输为主体的物流企业数量、规模。**加快推进物流园区建设。**以郑州现代物流园建设为引领，依托现有冷链物流、专业物流、快递物流公司，充分发挥物流信息平台的作用，加强对物流公司、物流信息资源的整合和利用，推进物流一体化专业运作。**推动第三方配送、共同配送快速发展。**加快城乡高效配送体系建设，进一步提升物流综合服务水平和整体效率，打通农产品上行的通道。**推进智能物流建设。**充分利用大数据，建设智能物流网络体系、智慧物流平台等。努力将现代物流培育成为服务业发展的支柱产业。

#### 专栏 5: “十四五”现代物流业建设工程

重点推进城乡高效三级物流体系建设、襄城城乡冷链高效配送中心、襄城城乡冷链物流基础设施、公共配送与电商物流服务中心、电子商务进农村基础设施体系建设等重大工程，谋划建设万华物流园、智慧物流园等项目，提升现代物流业服务水平。

## 第二节 做大做强文化旅游业

**擦亮伏牛山之首品牌，打造全省文化旅游强县。**深度挖掘首山厚重的文化资源，高扬八百里伏牛之首的重要价值，全面整合

千年古县传统文化和烟草、红色等近现代文化资源，依托北汝河、颍河等丰富的水生态景观，以“全域旅游、全景旅游、文旅融合”发展理念为引领，围绕“一核（古城文化旅游核心区）、两带（北汝河、颍河休闲旅游观光带）、三山（首山、紫云山、灵武山）、三区（烟草文化体验区、现代农业观光区、文旅小镇示范区）”总体布局，丰富旅游产品供给，全面推进旅游产业提档升级。将襄城全域打造成为全省大文化旅游体系的重要节点、大伏牛山休闲旅游核心承载区之一、许昌西部乡村特色旅游带重要组成部分。

**古城休闲游。**以“千年古城，梦幻夜都”为主题发展“襄城古城”休闲游。以襄城古城墙、襄城老街为核心，整合古城公园、文庙、清真寺、无梁殿等四大板块，重新梳理古城街巷空间，加快古城文物古迹向旅游转化利用。完善古城旅游基础设施，重点推进城市夜景工程、古城环境美化工程，大力发展古城体验、创意、美食、购物、休闲、演艺等六大古城系列旅游产品，丰富古城旅游业态，打造中原古街文化的亮点。

**山水生态游。**挖掘北汝河、颍河的历史遗迹，人文典故，整合提炼加工，提升文化价值，丰富文化旅游产品，优化文化旅游体验，建设“两河”休闲观光带。依托紫云书院、万亩榭林、二里头文化和黄帝采铜铸鼎，叫响“八百里伏牛山之首”文化旅游名片，嵌入河南省伏牛山系大旅游格局，逐步打造为伏牛山系旅游景观节点。深入挖掘首山、紫云山和灵武山历史遗迹，儒家文

化、黄帝文化、红色文化、人文典故、民风民俗，整合提炼，提升文化内涵，深度开发研学游；利用“三山”自然山水生态禀赋，大力发展民宿和美食餐饮，着力开发精品休闲度假旅游；建设首山黄帝文化体验园，办好首山旅游文化节。“十四五”期间，高标准建成“伏牛山首”省内拳头景区。

**特色乡村游。**丰富乡村旅游产品业态。依托乡村历史文化积淀、自然资源禀赋，以雷洞村、北姚村、沟刘村等旅游特色村为引领，因地制宜打造景区带动型、民宿引领型、休闲观光型、农耕民俗型、红色文化型乡村旅游产品，推动乡村旅游向个性化、精致化和主题化方向发展。延长乡村旅游产业链条。积极顺应游客对乡村旅游的需求，依托丁营石磨香油、欧营铜器、王洛猪蹄、双庙艾草等，大力发展乡村旅游商品，引导农产品、传统手工制品、特色小吃规模化、标准化生产，努力将农特产品转化为旅游商品，提高农民收入，延伸旅游产业链条。探索乡村旅游运营模式。探索“公司+农户”、房屋、土地入股分红、利润返还等模式参与乡村旅游发展，实现资源变资产、资产变股金、农民变股东。突出“旅游+康养+生态”的深度融合，使旅游成为乡村经济发展的助推器，乡村振兴发展的重要动能。

**红色文化游。**以毛主席视察襄城纪念馆、襄城县第一个中共党组织一龟山党支部遗址、襄城县革命烈士纪念馆、毛主席绣像博物馆、“花冈暴动”带头人耿淳、襄城籍革命烈士高金城、刘

邓大军襄樊战役遗址为核心资源，高标准打造提升，通过微电影拍摄、微视频制作等方式，大力宣传我党革命历史，持续深入开展诵读红色家书和红色经典故事进企业、进社区、进校园宣介活动，使之成为传承革命精神、开展党性教育红色旅游品牌。

**烟草文化游。**依托襄城“中华烟”原料基地、烟草文化百年历史、毛主席“烟叶王国”赞誉和烟草文化之乡资源，深度挖掘研究襄城烟草起源和发展，建成烟草文化博物馆，打造烟草文化体验区。重点实施“四个一”工程（即：打造一个烟草文化研究基地、建设一个烟草文化博物馆、谋划筹办一个烟草文化节、扩建毛主席视察纪念馆烟草展览厅），叫响襄城烟草文化名片，扩大烟草文化影响力，打造全国首个烟草文化特色旅游品牌。

“十四五”期间，大力实施旅游基础要素提升工程。一是进一步完善各景区道路、水电、通讯、环保等基础设施，在3A级以上旅游景区和主要乡村旅游点开通公交线路，在沿途站点设置游憩设施、慢行系统，生态停车场、交通驿站等配套设施。二是提升金萌酒店、广城丽景大酒店等城区酒店整体水平，力争到2025年建成5星级宾馆1家，4星级民宿20家，3星级民宿20家。三是加强旅游商品品牌培育，引进专业旅游公司，启动文旅品牌培育营销行动，创意包装推出20种以上具有襄城特色文化旅游商品，评定15家以上特色旅游购物商店，完成主要景区、酒店、大型商场等旅游购物网点布局，发展5家旅游商品龙头骨

干企业。四是充分挖掘襄城地方特色小吃，推出襄城焖面、王洛猪蹄、胡辣汤、豆腐片、烧鸡等一批特色小吃，做好襄城美食名吃的省市行业评比和宣传推介工作，弘扬美食文化，形成我县乡村美食新地标。五是充分利用现代信息技术，开发智慧旅游系统，推进旅游管理营销智能服务平台建设，把襄城建设成为全国知名旅游目的地。

#### 专栏 6：“十四五”文化旅游业发展布局及重点项目

“一核、两带、三山、三区”文化旅游总体布局。“一核”即，古城文化旅游核心区；“两带”即，北汝河、颍河休闲旅游观光带；“三山”即，首山、紫云山、令武山；“三区”即烟草文化体验区、现代农业观光区、文旅小镇示范区。

**文化旅游业发展工程。**重点建设智慧文化旅游建设项目、毛主席视察纪念馆提升项目、烟草文化博物馆项目、襄城县博物馆建设项目、首山文化旅游开发建设项目、红石民宿建设项目、襄城县低空飞行旅游基地建设项目、紫云山景区提升工程、襄城古城墙（翁城段）修复工程、汜源文旅民俗村开发项目、襄城农场·农业生态研学基地项目、首山公园游客服务中心项目、北汝河湿地公园项目、颍河湿地公园项目。

### 第三节 培育壮大其他服务业

以产业转型升级需求为导向，进一步提升生产性服务业发展质量，重点提升电子商务、金融、节能环保等产业的服务能力。紧紧围绕人民群众的普遍关注和迫切期待，推动生活性服务业总体规模持续扩大，新业态、新模式不断培育成长，服务基础设施进一

步完善，公共服务平台功能逐步增强。

**大力发展电子商务产业。**壮大电子商务市场主体。加大对电商扶持政策的宣传力度以及对电子商务产业的政策资金支持；鼓励传统商贸企业网上开店，实现“店商”与“网商”有机融合；继续引进一批带动性强的龙头企业，促进传统企业发展电子商务、全民广泛参与电子商务，使电子商务成为推动县域经济社会发展的新的增长点。建设电子商务平台体系。鼓励建设具有交易、物流、支付、信息、信用等全方位服务功能的电子商务平台，支持专业批发市场和大型经营企业开展大宗商品网上现货交易。充分运用在国内市场有较大影响力的特色产品和行业电子商务平台，发展中小网商和家政、旅游、订餐、旧货交易等便民服务细分电子商务业务。积极发展农村电商。积极推动农村电子商务服务站（点）建设，完善农村电商服务功能。

**提高金融业服务能力。**完善金融组织体系，积极吸引国内外各类金融机构来襄城扩展业务，大力发展保险、金融租赁、融资担保等非银行金融机构，拓展综合服务功能，提高服务中小微企业的能力，降低融资成本。通过举办政银企对接会，帮助企业拓宽融资渠道，鼓励更多的投资主体助力实体经济发展。推进成长型、成熟型企业 在深、沪交易所挂牌上市，引导和培育硅烷科技、万杰智能等创新型、创业型企业到科创板、中原股权交易中心等场外交易市场挂牌融资。鼓励金融机构与文化旅游、仓储物流、养老等

产业融合，发展产业金融。“十四五”期间，新引进银行业金融机构 1 家，保险业金融机构 1-2 家；全县各项存款总量突破 500 亿元，年均增速不低于 10%；全县各项贷款总量突破 350 亿元，年均增速不低于 9%；制造业中长期贷款增速、普惠性小微企业贷款增速不低于各项贷款平均增速。

**加快发展节能环保服务。**大力发展节能减排投融资、能源审计、清洁生产审核、工程咨询、节能环保产品认证、节能评估等第三方节能环保服务体系。规范引导建材、能源企业协同开展城市及工业废弃物的资源化处理，建立交易市场。鼓励结合改善环境质量和治理污染的需要，开展环保服务活动。发展系统设计、成套设备、工程施工、调试运行和维护管理等环保服务总承包。鼓励大型重点用能单位依托自身技术优势和管理经验，开展专业化节能环保服务。

**培育发展数字化服务。**围绕“133”工业发展新格局，建设行业数据资源共享平台，搭建一批具有特色的行业数据平台，完善数据治理和数据资产管理。搭建技术产品公共测试平台，依托现有产业，引培专业化检验检测机构，提供云计算服务能力评估、大数据系统测评、可信云服务认证评估、网络安全等级保护测评等服务。鼓励企业和研究机构开展大数据、云计算、人工智能、网络信息安全、物联网等领域的开源开发平台建设，加速完善开放技术网络和开源社区，实现数字技术创新应用和推广。

**全面提升商贸服务业。**以市场为导向，促进大型超市、集贸市场、综合市场、社区商店等业态合理布局，不断提高服务档次和水平，形成高、中、低档兼有的行业格局。高起点规划建设新城区新兴商圈，启动智慧商圈建设，提档升级老城核心商圈，加快培育便民商圈，推动服务业数字化、标准化、品牌化建设。统筹推进服务业专业市场外迁和升级改造，培育壮大大型专业市场。

**不断完善社区服务。**鼓励和扶持各类资本兴办社区服务业，大力发展家庭医疗保健、养老托幼、超市、便民店、标准化菜店、餐饮店、洗衣店、美发店、家政保洁、商品配送等社区服务网点，发展无人超市（便利店）等新型商贸服务业态，满足居民收入增加、消费结构升级对居住环境、文化娱乐、卫生保健和生活消费的需求。

**健康发展房地产业。**坚持“房住不炒”定位，加强住房保障体系建设，着力满足群众住房需求，推动建立购租并举的住房制度，优化商品房供给结构，构建以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系。合理发展康养、文旅、教育等功能性房地产。扩大规划设计、建筑节能、营销策划、评估代理、装潢装修、资产保值增值管理等服务规模，发展壮大一批专业化、规模化的房地产中介服务机构和企业。

**丰富提升基础性服务业。**发展育幼、家政等公益性、基础性服务业，促进政府公共服务、居民互助服务、商业性便民利民服

务向社区覆盖，满足人民群众品质生活需要。支持一批家政龙头企业连锁化、品牌化发展，推进服务业标准化、品牌化建设。

#### 专栏 7：“十四五”时期生活性服务业提质工程

**居民社区服务业提质工程。**重点完善社区服务网点，多方式提供婴幼儿看护、护理、美容美发、洗染、家用电器及其他日用品修理等生活性服务，推动房地产中介、房屋租赁经营、搬家保洁、家用车辆保养维修等服务规范化、标准化发展。鼓励在乡村建立综合性服务网点，提高农村居民生活便利化水平。

**批发零售业提质工程。**大力发展批发零售业，利用互联网信息要求，发挥实体店的服务、体验优势，与线上企业开展深度合作。大力发展社区商业，引导便利店等业态进社区，规范和拓展代收费、代收货等便民服务。建设 1-2 家大型综合商超。积极发展冷链物流、仓储配送一体化等物流服务新模式。

**住宿餐饮业提质工程。**积极发展主题饭店、客栈民宿、短租公寓、长租公寓、有机餐饮、快餐团餐、特色餐饮、农家乐等满足广大人民群众消费需求的细分业态。推动住宿餐饮企业开展电子商务，实现线上线下互动发展，促进营销模式和服务方式创新。

### 第四节 加强服务业平台载体建设

**提升特色商业区功能。**立足区位优势，以完善县域生产生活服务体系、增强区域服务功能为中心，加快推进特色商业区发展。利用物联网、云计算、移动互联、工业互联和大数据等新一代信息技术，积极推进科创服务产业园建设，打造人才引进培训、科技研发、成果转化、高新技术产业孵化四大基地，联动发展现代

金融、现代物流等新兴产业，配套发展休闲娱乐、酒店餐饮等产业，实现特色商业区联动南、北产业集聚区，服务襄城县域，辐射许平漯周边的发展愿景。

**推动城市综合体建设。**结合城区核心商圈、城中村改造和城市功能片区建设，科学确定城市综合体规划布局、建设规模，合理配置商业、办公、展览、酒店、文娱、公寓等业态比例，尽快建成一批功能复合、空间集约、承载力强的城市综合体和功能片区。

**培育精品商业街。**按照提升老街区、发展新街区、创建名街区的思路，整治优化环境、规范提升业态、聚焦锤炼特色，培育一批文化底蕴深厚、购物环境优美、运营管理规范、拉动消费明显的精品商业街。

**加快楼宇经济发展。**重点引进综合实力强、运营经验丰富的商业地产集团开发建设商务楼宇，并严格把控新建楼宇的建筑形态、功能配套等要素指标，提高楼宇智能化和信息化水平，吸引企业总部和功能性中心入驻楼宇，带动金融、信息、商务中介、管理咨询及上下游配套的中小企业集聚，引导商业零售、餐饮休闲、文化娱乐等服务业项目在楼宇周边集聚。

**专栏 8：“十四五”服务业发展格局和载体建设**

**一主线两平台三业态。**“一主线”即以发展现代服务业为主线；“两平台”即以县政府批准成立的襄兴、襄业两家国有公司为服务平台；“三业态”即以现代商

贸（专业市场、城市综合体、特色商业街）、楼宇经济（企业管理服务、法律服务、咨询与调查、广告业、职业中介服务）、总部经济（人力资源、交通运输、网络科技服务）为发展业态。

**服务业发展载体。**规划建设襄城县科创服务产业园、襄城县人力资源服务产业园、襄城县就业创业服务中心、公铁航物流及加工产业园、襄城县现代物流园。

## 第五章 释放市场需求潜力 深度融入新发展格局

全面贯彻新发展理念，坚持扩大内需，全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，促进消费扩容提质，推进有效投资稳步增长，加快构建循环畅通的内需体系。

### 第一节 促进消费扩容提质

**提速新型消费。**顺应消费多元化、个性化、品质化趋势，加快构建传统和新兴、线上和线下、城镇和乡村融合发展消费格局，适当增加公共消费，增强消费对经济发展的基础性作用。围绕数字消费、夜间消费、时尚消费、绿色消费、网络消费、定制消费等新业态，培育“社区经济”“夜间经济”“网络经济”“庭院经济”等新兴消费热点，大力拓展新型消费。创新消费管理模式，大力引导消费需求，创新促销形式、繁荣消费市场。打造以水系、古城、灯光相结合襄城古城夜景，提升夜间消费能力。

**提质传统消费。**精准做好“保居民就业”，夯实“能消费、敢消费”的民生基础。不断优化衣食住行等传统领域供给，完善便利店、社区菜市场等便民消费设施。优化中心城区消费环境，加快推进大型商业综合体、城市商圈、步行街建设，积极引进胖东来、大商等知名品牌企业，满足中高端消费需求。释放餐饮消费潜力，鼓励餐饮企业丰富提升菜品，加快创新经营模式，加强与网络平台合作，推动“互联网+餐饮”发展。

**激活农村消费。**完善农村流通体系，以扩大乡镇消费为抓手带动农村消费，加强乡镇商贸设施和到村物流站点建设。推动农产品供应链转型升级，完善农产品流通骨干网络。加快发展乡镇生活服务，支持建设立足乡村、贴近农民的生活消费服务综合体，把乡镇建成服务农民的区域中心。促进住房、汽车、智能家电等大宗消费向农村延伸。优化农村消费环境，建立健全跨部门协同监管机制，依法打击假冒伪劣、虚假宣传、价格欺诈等违法行为，规范农村市场秩序。

## 第二节 拓展有效投资空间

**优化投资结构。**扩大合理有效投资，发挥投资对优化供给结构的关键作用。破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，不断增强土地、劳动力、资本、技术等要素保障能力。聚焦基础设施、市政工程、乡村振兴、文化旅游、民生保障等重点领域，谋划重

大项目，推动重大工程建设。推进企业设备更新和技术改造，扩大新能源、新材料等战略性新兴产业投资。加快新基建、新型城镇化、交通能源水利等重大工程建设，实施新一代信息网络、智慧城市、交通路网、现代水网等一批强基础、增功能、利长远的重大项目建设。

**激发全社会投资活力。**全面改善投资环境，发挥政府投资引导和撬动作用。放宽民间投资准入门槛，在行业准入、资质标准、招投标、政府采购等领域对各类性质企业一视同仁，优化民间投资环境，全面落实民间投资平等市场主体待遇，激发全社会投资活力。

**深化投融资体制机制。**积极拓宽融资渠道，设立创业引导基金和产业发展基金，发挥财政资金的杠杆放大效应，撬动金融资本、社会资本等投资主体助力襄城实体经济，力争到 2025 年，创业引导基金规模超过 2 亿元、产业发展基金规模超过 10 亿元。充分发挥融资平台的作用，优化政银企社合作机制，尝试多种投融资模式，探索企业债券、公司债券、项目收益债和非金融债务融资工具等方式筹集资金。构建职能转变到位、政府行为规范、宏观调控有效、法治保障健全的新型投融资体制。

### **第三节 主动融入循环链条**

积极探索有效路径，突出我县产业优势，主动融入中部地区

崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略，加快提升煤基化工、硅碳先进材料、光伏产业、智能制造等领域的科技创新和产业发展水平，积极服务洛平国家产业转型升级示范区建设、郑许一体化建设等发展战略，构建空间紧密联系、功能优势互补、分工合理有序的一体化产业体系，强化我县在全国新能源新材料供应链中的关键环节地位。依托强大国内市场，充分发挥人力资源、农产品丰富等优势，大力发展服装制鞋、农产品加工等吸纳就业能力强的传统产业，进一步实现产业集聚，叫响“襄城制造”品牌，主动融入国内循环，努力在服务全省全市构建新发展格局中展现更大作为。

## **第六章 全面推进乡村振兴 加快农业农村现代化**

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总体要求，深化农业农村改革，率先在许昌地区实现农业农村现代化，为探索乡村振兴的“许昌路径”贡献“襄城力量”。

### **第一节 提高粮食安全保障能力**

确保最严格的耕地保护制度落实到位，坚决守住耕地红线，制止“非农化”，防止“非粮化”。严格执行基本农田“五不准”“六个严禁”耕地保护规定。深入实施藏粮于地、藏粮于

技战略，坚守粮食安全底线，持续推进优质专用小麦、红薯、大豆绿色食品原料标准化基地建设，确保常年粮食种植面积稳定在135.5万亩以上，粮食产量稳定55万吨以上。加大农田水利设施建设力度，完成21万亩以上高标准农田建设任务，全面改善农业基础设施条件。完善粮食储备管理体制，全力抓好“米袋子”“菜篮子”工程，保障粮食和重要农副产品供给安全。健全动物防疫和农作物病虫害防治体系，加强气象防灾服务体系建设，为农业稳定发展提供坚实保障。

## 第二节 推进农业高质量发展

**推动特色农业发展。**全面提高特色农业产业发展水平，争创一批国家级、省级现代农业产业园、农业产业强镇。围绕培优品种、提升品质、打造品牌、拓展市场，高标准建设红薯脱毒育苗基地、大豆良种繁育基地、三樱椒产品交易基地，示范引领现代农业高质量发展。

**——精品烟叶产业。**以打造豫中经典浓香生态带为契机，坚持“优化区域、优化地块、优化农户”的原则，以现代烟草农业为方向，以发展纯作烟田为抓手，以提高质量信誉为核心，稳步推进烟叶生产区域布局优化、产能布局优化。依托烟叶的厚重历史文化品牌优势，划定40万亩永久烟田面积，把现代烟草农业产业园建成全省乃至全国乡村产业振兴的样板，擦亮“烟叶王国”

品牌。以汾陈、王洛、库庄、紫云为核心，着力打造高标准现代烟草农业示范区，集成推广应用新技术、新模式，体现现代烟草农业发展的先进生产组织管理水平，展示不同工业品牌文化内涵，以及对原料质量的目标要求和技术路线。至 2025 年，全县烟叶种植面积达到 15 万亩，产量 40 万担以上。

**——特色红薯产业。**以提升品质、扩大规模、拉长链条、做强品牌为重点。优化红薯区域结构、品种结构和产业结构，实现标准化生产、规模化经营、产业化发展的良性互动。探索建设一批种薯繁育基地、标准化种植基地、鲜薯窖藏基地、精深加工基地、购销交易基地。以王洛镇、汾陈镇、十里铺镇、双庙乡为重点，加强红薯特色生产和加工基地建设。至 2025 年，全县红薯种植面积达到 20 万亩。

**——优质大豆产业。**依托大豆良种繁育基地，开展大豆绿色高质高效行动，示范推广高产优质大豆新品种，实施大豆重大科研联合攻关，加快培育养分高效利用、高产高油高蛋白、耐密多抗宜机收大豆新品种。重点推广濮豆、豫豆、皖豆、荷豆系列等高蛋白大豆品种，推广脂肪含量高的高油大豆新品种，集成推广高蛋白大豆及其配套技术。按照布局区域化、生产规模化的要求，重点在范湖、山头店等乡镇建设高产、稳产、保质的优质大豆示范田。至 2025 年，全县优质大豆种植面积达到 30 万亩。

**——优质花生产业。**立足丁营乡及周边的特色花生种植基础，

发展花生产业标准化规模化种植，建设花生产业现代化标准化规模化种植区，建设可溯源万亩优质花生种植基地。打造集“花生深加工工厂、粮油储备库、中国传统食品现代化生产线及环保处理配套设施，原料仓库、成品库、配货中心、乡村车间、农产品创意包装工作室”为一体、年产值十亿元的花生深加工为主的特色农产品科技加工园区。同时，开展花生大田观光、采摘、提取加工、花生特色餐饮、婚纱摄影基地、低空载人飞行器、热气球观光等花生文化旅游节等一二三产业融合的发展模式。

——**绿色蔬菜产业**。按照“突出设施、注重特色、扩大规模、延伸链条”的思路，突出优势特色，优化生产布局，着力提升“六大蔬菜种植区”。依托以十里铺镇单庄、湛北乡坡李村、山头店镇姚庄等村，建设规模化芦笋种植区；依托湛北乡尚庄、杨庄，库庄镇李吾庄、宋庄，茨沟乡朱窑等，建设大棚西瓜、辣椒反季节瓜菜种植区；依托十里铺镇、库庄镇、山头店镇，建设茄子、黄瓜、西红柿、辣椒、芹菜等“春提前、秋延后”中小拱棚设施蔬菜种植区；依托十里铺镇侯东、史庄、高桥、韩村等，建设西葫芦种植区；依托库庄镇李树村、山头店镇石湾村、王洛镇张庄等，建设温室大棚反季节蔬菜种植区；依托双庙乡、范湖乡、姜庄乡、颍阳镇、王洛镇等，建设三樱椒种植区。至2025年，全县蔬菜种植面积稳定在30万亩。

——**生态林果产业**。坚持因地制宜，合理布局林果种植基地。

支持紫云镇、湛北乡浅山区建设以核桃、樱桃、桃、葡萄、石榴、柿子为主的特色经济林产业基地，以名优特稀品种为发展重点，提高种植效益。支持山头店镇围绕首山自然资源，重点发展猕猴桃、核桃、柿树等林果种植；支持茨沟乡沿白灌渠发展葡萄、桃、草莓等特色林果种植。

**积极发展现代高效畜牧业。**用足用好生猪调出大县政策性资金，拉长生猪、肉鸡产业链，推进现代畜牧业高质量发展。继续抓好生猪生产恢复，保持生猪调出大县优势，生猪年出栏保持在60万头以上，引进生猪屠宰加工项目，进一步拉长产业链条，提高畜产品竞争力。到2025年，肉、蛋、奶产量分别达到10万吨、3万吨、2万吨。生猪、肉牛、奶牛、肉羊、蛋鸡、肉鸡良种普及率分别达到98%、96%、98%、95%、98%和98%以上。

**提高农业组织化程度。**培育壮大新型经营主体，推动家庭农场高质量发展，促进农民专业合作社规范提升，大力培育专业化、社会化服务组织，做大做强龙头企业，构建新型农业经营体系。大力发展壮大村级集体经济，全面推行村（社区）党支部书记通过法定程序担任村级集体经济组织负责人，支持社会资本与农村集体经济组织深度合作。强化政策激励，加大高素质农民、农业经纪人培育力度，形成一支有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民队伍。聚焦优势特色产业基地、园区，发展“全程机械化+综合农事”服务。健全农业专业化服务体系，加快组建以生

产托管为主的农业社会化服务组织，推进土地流转、托管多种形式适度规模经营，提高农业机械化信息化水平，实现小农户和现代农业有机衔接。壮大社会化农技推广服务力量，构建“多元互补，高效协同，县乡村三级全覆盖”的农技推广服务体系。“十四五”期间，规范提升农民专业合作社，新增国家级示范社1家、省级示范社3家、市级示范社5家以上。

**加强农产品标准体系建设。**培育农产品品牌，积极申报地理标志产品并实施保护工程，提高农产品的质量安全水平和市场竞争力，促进传统农业向现代农业转变。加强农村市场体系建设，建立高效、快捷的农业信息传播方式，加快推进互联网+农业的发展。加强农产品流通体系建设，加快建设流通成本低、运行效率高的农产品营销网络，围绕生产基地，重点建设一批农产品集散中心、专业市场和跨区域加工配送中心，加强农产品绿色通道建设，支持农产品加工交易物流园区建设。强化品种品质管理，保护地理标志农产品，推进绿色农产品生产和认证，打造“金襄”优质特色农产品品牌，每年新增“三品一标”及名优特新农产品5个以上，进一步提升全县农业产业市场竞争力。

**大力推进农业产业园建设。**以“一乡一业”“多乡一带”发展为支撑，优化产业结构，丰富产品业态，打造一批农业产业强镇、示范村镇，创建一批国家级省级现代农业产业园、绿色农业产业带，建设一批农业科技园、农村产业融合发展示范园。围绕

小麦、烟叶、红薯、辣椒、花生、林果等产业基础，创建7个以上现代农业产业园。

### 第三节 丰富乡村产业业态

以农村一二三产业融合发展为路径，依托乡村特色优势资源，强化创新引领，聚集资源要素，大力发展劳动密集型终端消费品生产，构建现代乡村产业体系，把产业链主体留在县域，让农民更多分享产业增值收益，为乡村全面振兴和农业农村现代化提供有力支撑。

**大力发展农产品加工和乡村旅游。**推进城旅、文旅、农旅、养旅等产业融合，强化农产品加工、旅游业对农业的带动作用。按照“粮头食尾”“农头工尾”要求，促进菜制品、豆制品、辣椒制品、小米及“三粉”等农产品深加工产业发展，促进农业多环节增效、农民多渠道增收。**一是**建设农产品加工园区，引进培育一批农产品加工企业，大力发展高技术含量、高附加值的产品，提高农业效益。**二是**加快农产品仓储保鲜冷链物流设施建设。实施襄城县区域性农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程项目，通过以奖代补、贷款贴息、落实优惠电价等措施，支持农民合作社、家庭农场建设一批田头仓储保鲜、分拣包装、产后初加工等设施，提升农产品产地商品化处理能力。**三是**推进产业融合。依托特色产业，统筹旅游资源，以历史文化游、生态观光游、田园体验游

为重点，建设一批乡村休闲旅游精品景点线路，以采摘、民宿、服务等形式，发展壮大村级集体经济，促进群众就地就业，为乡村振兴打造“一业主导、百业兴旺”的产业基础。

着力推动劳动密集型终端消费品生产制造，通过建立回乡创业产业园，支持农民工回乡创业。通过招商引资，集群式引进劳动密集型企业，带动本地企业发展，实现乡村振兴，富民强县。

#### **第四节 实施乡村建设行动**

**引导村庄差异化发展。**坚持规划引领，有序推进村庄建设。重点加快促进城郊融合类村庄与周边城镇产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，村民居住点逐步转变为城镇居民小区，实现生产生活方式现代化；加快划定搬迁类村庄，依托中心城区、镇区、特色小镇等适宜区域进行安置，逐步完成村庄搬迁安置工作，确保村庄建设的土地、资源、环境、设施、建筑可持续发展；特色保护类村庄在保持村庄原有特色风貌的基础上，加强综合整治建设力度，将传统文化开发保护与村庄改造相结合；聚集提升类村庄规划产业发展用地，积极发展特色经济作物种植和高效养殖，加大农业与二三产业融合进度；整治改善类村庄，合理适度安排村庄整治内容，深入推进村庄整治改造，全面提升和改善人居环境。

**全面提升农村人居环境。**加大对乡村水、电、路、气、通信、

广播电视、物流等基础设施建设的投入，强化农村土地综合治理，改善农民生产生活条件，加快农村信息化建设进程。推进城乡环境同治，重点推进乡村美化、绿化，房前屋后、道路两侧植树扩绿工程，积极推进弱电入地工程，以环境综合整治高质量助推农村人居环境整治的高质量，打造一批乡村振兴精致村。整体推进人居环境整治，实施农村人居环境整治提升五年行动，加快农村户用厕所改造，提升农村生活垃圾处理水平，推进农村生活污水治理和畜禽粪污、秸秆综合利用工作。加快推进紫云、湛北、库庄美丽乡村项目建设，以点带面，逐步推开，力争创建一批天蓝、地绿、水净、安居、乐业、增收的宜居宜业宜游的“美丽乡村”。

**提升乡村振兴软实力。**坚持乡镇工作“三结合”，深化“四议两公开”工作法运用，选优配强基层组织带头人，全面推行村（社区）党组织书记、村（居）民委员会主任“一肩挑”，充分发挥党组织的领导核心作用。拓展重大文化惠民项目服务“三农”内容，开展多种活动组织农民群众学文化、学科技、学法律，引导农民崇尚科学、抵制迷信、破除陋习，移风易俗、促进乡风文明；加强农村治安综合治理，促进社会稳定；加强职业培训补贴政策，抓好农民工技能培训，进一步提升农民工技能素质，培养适应市场经济发展要求的有文化、有技能、高素质的新农人。

**专栏 9：“十四五”乡村振兴重点工程**

**高标准粮田建设与提升工程。**重点建设襄城县 21 万亩高标准农田建设项目。

**现代种业创新提升工程。**加强与科研院所战略合作，围绕烟叶、小麦、红薯、大豆、蔬菜等优势特色产业，建设现代种业创新创业基地，构建产学研相结合、育繁推一体化的现代种业体系。

**特色农业建设工程。**高标准建设现代烟草农业产业园、红薯高端育苗基地、大豆良种繁育基地、三樱椒产品交易基地，示范引领现代农业高质量发展。

**美丽乡村建设工程。**实施襄城县丁营乡乡村振兴（旅游）项目、颍桥回族镇乡村振兴（旅游）项目、湛北乡乡村振兴建设项目、紫云镇乡村振兴（旅游）项目、王洛镇美丽乡村群建设项目、范湖乡乡村振兴项目、智慧农业产业小镇、汾陈镇美丽乡村建设项目等。

**农村人居环境提升工程。**加快推动襄城县农村饮水安全水源置换规模化提升项目、农村污水处理设施及配套管网建设项目、农村厕所革命提升工程等项目建设。

**农产品加工提升工程。**统筹发展农产品初加工、精深加工和综合利用加工，促进菜制品、豆制品、辣椒制品及“三粉”等农产品深加工产业发展，促进农业多环节增效、农民多渠道增收。

**农产品品牌引领工程。**深入实施“襄城烤烟”“襄城红薯”等地理标志产品保护工程，大力发展绿色、有机、地理标志农产品，推进绿色农产品生产和认证，加大农产品质量安全创建力度，打造“金襄”特色优势农产品区域公共品牌。

**农业基础设施建设项目。**实施襄城县烤烟电能烤房建设项目、5G数字农业、数字农村项目、纪念馆修复工程实施项目等。

## 第五节 巩固拓展脱贫攻坚成果

坚决守住脱贫攻坚成果，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。严格落实“四个不摘”要求，保持5年过渡期内财政投入和政策落实力度总体稳定。健全防止返贫监测和帮扶机制，加强扶贫项目资金资产管理和监督，持续发展壮大扶贫产业，推动特色产业可持续发展，巩固脱贫成果，增强内生发展能力。健全农村社会保障和救助制度，做好贫困人口稳岗就业，规范管理公益岗位，兜住民生底线。

**健全农村低收入群体常态化帮扶机制。**对农村脱贫不稳定户、边缘易致贫户、低保户、特困人口，以及其它因病、因灾、因意外事故等刚性开支骤增、收入骤减户，开展动态监测，充分利用扶贫、民政、教育、住房、医保、交管、人力和社会资源数据平台，健全多部门联动风险预警、研判和处置机制，综合运用农村低保、特困救助供养、临时救助等措施，统筹发挥基本医疗保险、大病报销、医疗救助三重保障制度作用，完善基本养老保险代缴政策，持续开展缴费困难群体部分代缴或全部代缴，逐步实现“凡困必帮，有难必救，应保尽保，应兜尽兜”。

## 第六节 探索城乡融合发展路径

高标准推进国家城乡融合发展试验区建设，在建立农村集体经营性建设用地入市制度、搭建城乡产业协同发展平台、建立城乡基本公共服务均等化发展体制机制等重点领域率先突破。落实

第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。推进农村集体产权制度改革，开展集体资产清产核资，保护农民的集体资产权益，盘活农村资产资源，促进资源变资产、资金变股金、农民变股东，增加农民财产性收入。稳慎推进农村宅基地改革，深化拓展农村“三块地”改革成果，健全城乡统一的建设用地市场。推进村集体经营性建设用地入市。加快完成农村集体建设用地使用权确权登记颁证，在符合国土空间规划、用途管制和依法取得前提下，允许农村集体经营性建设用地就地入市或异地调整入市；允许村集体在农民自愿前提下，依法把有偿收回的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地入市；推动城中村、城边村等可连片开发区域土地依法合规整治入市；具备单宗使用条件的，推进集体经营性建设用地使用权和地上建筑物所有权房地一体、分割转让。调整优化支农政策，健全农村金融服务体系，发展农业保险。加快推进土地、劳动力等要素市场化改革和户籍制度改革取得新突破，打通城乡要素自由流动的通道，促进人才、资金、技术等各类要素更多注入乡村振兴。启动一批城乡融合、产业协同的重大项目，加快城乡产业协同发展先行区建设，深入推进以医疗共同体和教育均衡化等为重点的城乡基本公共服务建设，努力探索具有襄城特色的城乡融合发展之路。

## 第七章 深入推进新型城镇化 营造高品质生活环境

坚持推进以人为核心的新型城镇化，不断推进许襄融合发展，拓展城市发展空间，实施城市更新行动，提升城市品质。到 2025 年，常住人口城镇化率达到 52%以上。

## 第一节 优化城镇空间格局

坚持“一体两翼、向北向心、许襄融合”发展，全方位加强与许昌在产业、交通、生态、平台、功能、空间等方面的对接，着力构建“一带四区、一轴双核、三片多点”的国土空间格局。

**构建现代城镇体系。**建立“县城-重点镇-一般镇-社区（中心村）”城镇体系，重点发挥中心城区和产业集聚区双核优势，中心城区提升服务能级、集聚人口，副中心发展产业承载就业。加强对重点镇发展的规划指导，强化重点镇的节点和纽带作用，辐射带动周边乡村发展，整体构建梯度协调的城镇格局。打造县域一中心多节点的公共服务体系。中心城区作为县域公共服务主中心，围绕重点镇打造“城镇综合服务圈”。发挥各乡镇特色优势，打造次级公共服务中心。

**做大做强中心城区。**坚持规划引领，明确融入郑州都市圈、许襄一体化、积极对接平顶山与漯河的发展战略格局，依托许昌中心城区的战略地位优势，突出和强化中心城区。加快老城区改造提质。在对老城区道路提升改造、雨污分流、强弱电入地、坑塘污水整治，曙光路、虹桥路等街景整治的基础上，重点对历史

文化街区保护、老旧小区改造、雨污管网错接漏接、停车难、公园游园分布不均问题进行整治，达到街美、路畅、灯明、地绿的整治效果，提升老城区居民的幸福感、获得感。加快东区开发建设。立足东区城市定位，大力建设公共服务设施，将医疗资源、教育资源、交通资源、文体设施等一次性规划到位，加快东区妇幼保健医院、疾控中心迁建、襄城汽车站、全民健身中心、体育馆等配套设施建设；加快引汝调蓄东城区水系工程、颍汝灌渠、柳叶江等生态水系的建设和。稳步推进北区建设。高标准编制北区城市设计，积极推动城中村合村并城改造，进一步优化紫云大道北段等路网结构，将北区打造为新的城市名片。

**推进中心镇和特色小镇建设。**注重特色兴镇，产业建镇，形成以大带小、以小补大、以城带乡、统筹发展的新格局。立足各乡镇资源禀赋和产业基础，全力打造文旅、商贸、高效农业、烟草等特色小镇，发挥中心镇在推进新型城镇化中的节点作用。推动中心镇提档升级，支持库庄、王洛、颍阳、麦岭、紫云、范湖、丁营 7 个乡镇开展新型中心镇试点建设，到“十四五”末，力争中心镇区常住人口达到 2-3 万人、一般镇区达到 1-2 万人。依托文化传承、自然资源、乡镇特色，将王洛镇打造成“美食小镇”，将湛北乡、紫云镇、山头店镇打造成“新材料特色小镇”，将丁营乡打造成“花生小镇”，将汾陈镇、范湖乡打造成“农业特色小镇”，将库庄镇打造成“光伏特色小镇”。

## 第二节 提升城市综合承载力

**完善城市功能。**按照“生态修复、城市修补”的原则，补齐城市短板，完善城市功能。加快柳叶江湿地公园建设和老城区游园、绿地、坑塘提升整治进度，推进海绵城市、水生态城市建设。开展“畅通工程”建设，打通断头路。加强老旧小区改造，基本完成具备条件的老旧小区改造工作。加快推进三里沟、回民村、北区、西区、东区等城中村改造项目，扩大城市承载空间。推进智慧停车场建设，不断加大公厕游园、供气供热、社区服务等基本公共服务保障能力，强化县城综合服务能力。加大公租房建设力度，建立租售并举的住房供应体系，降低农村人口进城落户成本，满足不同人群的多元化住房需求。持续推进县乡村公共服务一体化，明确镇区发展定位，完善镇区给水管网、排水管网、垃圾处理、公厕建设、污水处理、农贸市场、游园绿地、房地产开发等配套设施，提升城乡公共服务均等化水平。

**提升城市品质。**统筹城市规划建设管理，提高城乡治理水平，建成城市 10 分钟、乡村 30 分钟“生活圈”“活动圈”“文化圈”，为城乡人民群众提供高品质生活空间。建设襄城体育中心、体育公园，打造城区“十分钟健身圈”，升级改造乡镇和村庄体育设施，打造“县城有中心、乡镇有场所、村庄有路径”体育健身设施全覆盖网络。巩固国家卫生县城、国家园林县城、河南省文明

城市创建成果，深入实施百城建设提质工程，启动全国文明城市创建工作。加快推进城中村、城乡接合部、背街小巷等改造提升，统筹实施水、电、气、交通、通信、网络、消防等基础设施建设。持续开展城乡环境精细化管理，提高环卫标准，整治市容市貌，规范交通秩序，加强设施管理，全面构建城乡环境综合整治长效机制。推进城市治理智慧化，建成“城市大脑”中枢平台，利用物联网、云计算、大数据等新一代信息技术，推进智慧交通、智慧城管、智慧灯杆、智慧物流、智慧充电设施、智慧安防等建设应用，提高城市数字化治理水平，使基础设施更加智能、公共服务更加便捷，建设具有本土特色和亮点的新型智慧城市样板。

### 第三节 加快推进乡村人口向县城集中

按照功能向县城集中、布局合理均衡、公共服务均等化与社会和谐顺畅的目标，围绕提升县域综合承载能力与发展水平，在完善基础设施、亲水生态、承接产业转移、吸引农民进城购房、推进产城融合等方面加大推进力度。**积极吸引符合条件的农村居民有序向县城集中。**彻底消除进城农民与城市居民在身份、医疗卫生、社会保障等方面的不公平待遇，增强县城对农业人口转移的吸引力，形成稳定就业人员和随迁家属落户的长效激励机制。**完善市民化激励政策。**推动已进城就业定居的农民工改善居住条件、农村人口最大限度向城镇转移。完善进城落户农民土地承包

权益机制，引导农民按照依法有偿自愿的原则进行土地流转。加快推进宅基地确权登记工作，彻底打消农民进城的后顾之忧。

#### 专栏 10：襄城县国土空间发展格局

**一带四区、一轴双核、三片多点。**一带为北汝河生态文化带，兼具生态保护、文化传承、休闲旅游等多重属性；四区包括主城区周边环城郊野生态休闲区，依托紫云山、令武山、首山的西南山地丘陵区，东南部平原涵养区，北部平原经济区。一轴为许-襄-平综合发展轴，是县域未来发展主轴线；双核包括中心城区和副中心组团（循环产业集聚区+紫云镇区+湛北镇区），是县域两大经济发展高地。三片包括王洛-汾陈城镇圈、颍阳-颍回-双庙城镇圈、麦岭-丁营-姜庄-范湖城镇圈，围绕重点镇打造功能各异的城镇发展圈层；多点指围绕中心村构建县域多个乡村集聚点。

## 第八章 建设现代化基础设施 增强综合竞争新优势

坚持科学规划、适度超前、功能完善、布局合理、保障有力的原则，系统化、网络化、立体化建设完善市政公用设施，优先发展综合交通运输，加强信息网络和水利设施建设，强化能源绿色发展，提高基础支撑能力。

### 第一节 打造高效便捷现代综合交通网络

加强城市内外交通衔接，加快推进轨道交通、高速公路、快

速通道、国省干线、航运码头等交通路网建设，打造连接郑许“2小时城际交通圈”、辐射全县“1小时城乡交通圈”。

**畅通便捷高效的外联通道。**实施焦平高速、郑南高速、周平高速等高速公路项目，争取洛平漯周高铁线路从襄城南部穿过并设立高铁站点，提高对外通达水平、通行效率。加快推动311国道升级改造，作为通往许昌的快速通道；加快推进阿里山路北延（襄禹快速路）新建改建工程，作为快速通道连接禹州东站，形成半小时以内快速到达周边高铁站的交通网。

**优化提升县域内主干交通网络。**科学规划、扎实推进“四好农村路”发展，构筑畅通优质路网系统，加快路网提档升级，有序推进低等级公路升级改造，形成连接县与县、乡与乡、村与村的循环互通。全力推进县域重点交通项目建设，升级改造阿里山路、凤凰路、青云路、泰安路东段、首山大道（迎宾路至汜城大道段）、文明路（首山大道至阿里山路段）、古城路（八七路至文昌路段）、中心路（紫云大道至灵武大道段）等县区主干路网，基本建成网络连通内外、运转顺畅高效、标准衔接协同、支撑保障有力的现代立体交通体系。

**优先发展公共交通。**按照以人为本、便捷普惠的宗旨，加快全县公共交通发展。逐步在县域范围形成以主城区为中心，襄城东站、襄城南站、襄城西站为重要节点的公交网络，合理规划线路和班次，提高城乡居民出行便利度和满意度。完善全域旅游交

通体系建设。

**加快推动公路、铁路、水路互联互通。**实施光门李码头、北汝河航运，谋划建设县域内公路、铁路、水运连通工程，构建“公路、铁路、水路”全面发展的现代交通体系。

**提前谋划轨道交通和通用航空。**加快推进许平城际轨道建设步伐，在襄城合理设置多个站点，弥补缺失高铁的制约，作为连接郑州-许昌-襄城-平顶山的轨道交通体系；积极争取平禹铁路向南接入漯宝线，融入区域铁路网，畅通货运通道。提前谋划建设襄城县通用机场，构建许、平、漯等周边县市低空联络通道。

**专栏 11: “十四五”交通基础设施建设重大工程**

**高速公路及快速通道提升工程。**加快建设焦平高速、周平高速、郑南高速、许襄快速通道（G311 库庄一中至许襄交界段）、襄城县 X016 线（襄禹快速路）改建工程等项目。

**县域干线公路改扩建工程。**着力推进 G234 襄城县段改建工程、G311 襄城段改建工程、S324 线襄城县段改建工程、S325 线（原 S238）姜庄至麦岭段大修工程、S227 襄城县段改建工程、茨沟乡乔皮至范湖乡改建项目、颍阳小王庄至范湖公路改建项目、襄城县毛田路升级改建工程、襄城县 Y029 大徐线（原 X016 关帝庙村至汾陈）项目、襄城县 X010 铁路陈至 S329 公路改建工程、襄城县 X026 南蒋路南环至新 G311 改建工程、襄城县 X021 乔大路改建工程、襄城县 G344 至 S322 岳寨公路改建工程、襄城县 X026 丁营榆孙-麦岭 S325（S238 线）道路工程等项目。

**旅游公路建设提升工程。**重点建设襄城县紫云山环山路旅游公路、令武山-龟山旅

游公路、百宁岗环岗旅游公路、S325 至百宁岗五岳庙旅游公路等。

**航运开发工程。**大力推动襄城港区项目（丁营光门李码头）、北汝河襄城段航运开发项目、北汝河水上交通安全基础设施项目和水上安全管理站房项目、汝河河堤北侧道路建设项目等。

**专用线建设工程。**推进襄城县城市轨道交通工程、襄城县通用机场项目、河南首恒新材料有限公司危化品铁路专用线项目、襄城县综合物流园铁路专用线等项目建设。

## 第二节 加快智慧信息基础设施建设

**加快信息基础设施建设。**落实“一个平台、三大体系、四大应用”的智慧城市建设工作要求（即建设新型智慧城市统一的中枢平台；构建新一代信息基础设施体系、构建标准规范体系、构建网络安全体系；开展城市治理、民生服务、生态宜居、产业发展 4 类智能化创新应用），大力发展大数据、互联网、人工智能、充电桩等为重点的新基建。加快布局基础设施建设，发展 5G 网络搭建、高速宽带网络、大数据物联网感知体系的建设。住宅小区、商务楼宇、学校、医院、轨道交通等建设项目，按照标准同步设计并预留通信管廊及配套设施建设空间。到 2025 年底，争取实现 5G 全覆盖，光纤入户比例达到 95%，有义务教育子女的家庭光纤入户及网络硬件普及率 100%，5G 用户普及率达到 50%（GSMA 预计 2025 年中国 5G 普及率达 47%）。

**加快智慧城市建设。**推进构建精细化城市治理体系，加快发

展智慧交通、智慧城管和智慧安防，推进城市轨道交通、新能源汽车和配套充电桩建设，完善智慧化精细化管理平台搭建，将城市管理做到智能化、精准化、精细化；推进民生服务便利化，大力发展智慧医疗、智慧教育、智慧旅游、智慧党建；推动人居环境提档升级，实施智慧生态环境监控，让生态宜居可持续化，打造智慧社区。

**加强农业农村信息化建设。**实施数字信息基础设施计划，提高城乡家庭宽带接入能力。积极开展精准农业示范，加快农业基础设施、装备与信息技术融合。

**加强网络安全保障体系建设。**建立网络安全应急系统，加大网络不良信息治理力度，创新发展网络安全产业。

### **第三节 加强水利基础设施建设**

坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水方针，编制县域水系连通及农村水系综合整治规划，统筹做好水灾害防治、水资源节约、水生态保护修复、水环境治理工作。实施全域水系连通工程，融通城乡水系，全面提升水安全保障能力，实施节水、防灾工程，推进河、湖、渠综合整治，完善水利基础设施网络，着力构建“建成干、穿成串、连成片、结成网、铺成面”的县域水生态新格局。

**实施河道水网综合治理工程。**依托北汝河、颍河，利用颍汝

灌渠将上纲河、南北涅河、马拉河、运粮河、小泥河、文化河连通，充分利用南水北调汛期调蓄水源，形成多源互补水网体系。推进颍河水系综合整治及生态修复工程。通过河道清障疏浚、岸坡防护、堤防整修及防汛道路、新建颍阳镇拦河橡胶坝、改建大河村溢流坝和颍河老河道扩容增加蓄滞洪能力工程。推进“八七”灌区提升改造工程。通过西部水系连通及灌区内田间管网的铺设，建设 20.75 万亩农田节水灌溉系统。进一步提高农村集中供水率，保证农村饮水安全。建设一批抗旱应急、高效节水灌溉、高标准良田、低洼易涝地治理等农田水利设施。

#### 专栏 12: 县域水生态发展格局

**建成干、穿成串、连成片、结成网、铺成面。**建成干：依托北汝河、颍河双水源优势，建设湿地公园，开展河道综合治理，实施河道疏浚、堤防整修、建设大坝等工程，构建“防汛、抗旱、调蓄、保安”的水生态骨干。“穿成串”：通过实施河道、水库综合治理工程，实现河、湖、沟的穿连成串。“连成片”：通过实施八七灌区提升改造，汜河、文化河、运粮河等河道、干渠治理等工程，实现城外渠、河、沟的对接成线。“结成网”：通过实施农业综合开发、千亿斤粮食等涉农项目，实现农田水利建设的结面连网。“铺成面”：通过实施安全饮水提升和污水管网等全域基础设施建设，实现供排水和污水管网全覆盖。

### 第四节 建设现代能源支持体系

坚持节能优先和加快发展清洁能源并重，建设现代能源支持

系统。加强城市电网、农村输配电网建设。优化能源利用结构，加强重点领域节能，逐步提高能源利用效率。控制煤炭等高污染燃料消费，加快清洁能源替代利用。加快推进“气化襄城”建设，提高天然气使用比例。扩大可再生能源规模，提高可再生能源在一次能源消费中的比重。加强风能资源开发，合理利用风电。大力发展光伏发电，重点推进产业集聚区、标准化厂房屋顶等分布式光伏发电和农业大棚风光互补等光伏电站。强力推进重点行业节能改造，积极推进交通、建筑、商业和公共机构等领域节能，降低全社会能源消耗。

## **第九章 坚持绿色发展 建设人与自然和谐共生美丽襄城**

以结构调整和高质量可持续发展作为全县“十四五”的主要发展方向，坚持经济效益与生态效益同步，打造山更清、水更美、人更宜居的美丽襄城。到 2025 年，生态保护红线得到严格管控，实现生态环境质量明显好转。

### **第一节 推进绿色低碳发展**

优化产业结构、能源结构，调整运输结构，大力化解过剩产能，坚决淘汰落后产能，加快推进农业、工业、服务业绿色转型、绿色发展。强化国土空间规划和用途管控，落实生态保护、基本

农田、城镇开发等空间管控边界。科学做好空间生态环境评价和“三线一单”（生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线、生态环境准入清单）工作，实施工业企业超低排放改造。推进重点领域低碳化，推动重点企业积极参与碳排放交易。完善循环经济产业链，完成静脉产业园建设。建设丁营铁路专用线和丁营航运码头，拓宽运输渠道。加快生活垃圾固废循环利用和建筑固废再生产品的推广应用力度，创建“无废城市”。优化城市路网，建设铁路专用线、航运码头，加快国省干道改线，调优运输结构。加快公共交通建设，倡导低碳出行。建立和完善城市垃圾分类、农村生活垃圾收集处理体系，树立勤俭节约、文明健康的社会新风尚。

按照节约集约利用原则，系统设计转变资源环境利用方式、优化能源结构、高效利用水资源、进一步降低资源消耗总量和强度等任务。推动两个集聚区实行集中供热、集中供气、集中供电、集中供水等措施，减少燃料煤、柴油、醇基等燃料的使用，进一步提高中水回用率，减少废水排放量，保证污水处理设施的正常运行，确保污水处理出水达标排放，减少对纳入水体的影响。

推动农业绿色发展。推进农业清洁生产，实施农药减量增效行动，推广高效低毒低残留农药、高效节约植保机械和精准施药技术；加强农业面源污染综合防治，推广有机肥替代化肥、测土配方施肥，强化病虫害统防统治和绿色防控；推进农业废弃物资

源化利用，不断完善秸秆收储体系，进一步推进秸秆肥料化、饲料化、燃料化、基料化和原料化利用。大力推进烟叶烤房“电代煤”改造，争创全国烟叶生产绿色县。

## 第二节 加强环境治理和保护

坚持源头严控、过程严管、末端严治，深入打好污染防治攻坚战，持续减少主要污染物排放量，基本消除群众关注的突出环境污染问题。

**实施蓝天工程。**采用“基于风险的多污染物”控制策略管控臭氧、PM2.5 和有毒空气污染物，实现同时减少大气中的常规污染物和有毒空气污染物。以环境保护政策为主要依据，实行非电行业提标治理、超低排放，工业窑炉深度治理；严格控制面源污染，对散煤进行清洁化治理，坚持散煤减量替代与清洁化替代并举、疏堵结合，严格控制扬尘污染，改善大气环境质量；加强移动源治理，淘汰重污染车辆，加强非道路移动源治理，逐步建立非道路移动机械排气污染检测制度；加强机动车环保管理，严格实施机动车环保年检制度，严把车辆检测关。健全重污染天气联防联控和污染预警响应机制，推进“一厂一策”，动态调整应急管控豁免清单。持续减少重污染天气，空气质量优良天数持续增加，完成市定目标。

**实施碧水工程。**以改善水环境质量为核心，以“两源两河一

中心”（两源即北汝河地表水饮用水源、麦岭地下水源，两河即北汝河和颍河，一中心即县中心城区）为重点，深入开展水环境污染综合整治，完善长效监管机制，切实保障水环境安全。实施控制单元水环境质量管理。以控制单元为基础空间建立污染源、水质的输入响应关系，围绕控制单元的水环境质量改善，采取控源、治污、修复、风险防范等针对性防治措施，合理安排工程项目与资金投入，提高管理部门决策的科学性与合理性。加强农村水系综合整治。加快新一轮污水处理厂建设，进一步对辖区内出水执行标准偏低的城镇污水处理设施进行提标改造，强化脱氮除磷设施同步提标改造，城镇污水处理厂严格执行地方流域水污染物排放标准。加强对现有城镇污水处理厂的环境监管，联合开展排查工作，确保其稳定达标排放。加快配套建设尾水湿地，对尾水进行深度处理。加快实施农村生活污水治理工程，积极推进县域农村生活污水治理统一规划、统一建设、统一管理，减少农村用水污染。

**实施净土工程。**巩固提升农用地风险管控。按照国家要求，划定农用地土壤环境质量为优先保护类、安全利用类和严格管控类等3个类别，建立分类清单，实施分类管控。强化污染预防和风险管控。逐步建立肥料、农药、饲料使用等档案制度，合理使用化肥农药，严格执行畜禽养殖饲料添加剂有关标准。加强对严格管控类土壤的用途管理，制定环境风险管控方案，落实管控措

施。实施重点区域土壤污染综合防控。以土壤污染重点监管单位和历史遗留废渣、废水排查整治为重点，建立规范化考核机制，提出具体治理任务和措施，切断污染物进入土壤链条。优化空间布局和产业结构，对重点区域实行污染物特别排放限值制度，严格控制新增土壤污染；开展重点行业企业监管规范化管理考核。

**实施绿地工程。**抓好“森林城市、绿色襄城”建设，围绕“山区森林化、平原林网化、城市园林化、乡村林果化、廊道林荫化、庭院花园化”六化建设目标，在全县范围内大力推进生态廊道、乡村绿化美化、山区生态修复、平原农田防护林、森林城市等建设，厚植生态优势，筑牢生态屏障，为建成天蓝地绿山青水净、宜居宜业宜游的“新襄城”夯实生态根基。到2025年年底，完成营造林面积2.05万亩，3个森林特色小镇，30个森林乡村，30个果树进村示范村；建成覆盖城乡、互联互通的生态绿廊体系，所有廊道平均绿化率达95%以上。

### 第三节 加强生态修复

推行“一网三长”（自然资源网格化管理，实行田长制、山长制、林长制），统筹山水林田湖草系统治理；加快实行“河湖长+检察长”水生态管理新模式，着力构建“山水共生”的生态保护格局。

**加快首山修复与建设。**依托首山矿山治理和首山公园建设，

积极争取上级补助资金和债券资金，加快首山区域改造建设速度。依托首山油菜花节名片，将首山打造成生态首山、休闲首山、运动首山，吸引周边县市、全省、甚至全国游客到首山游玩观光。依托首山总体规划，策划包装一批文旅项目，吸引有实力的企业、投资人参与我县旅游资源的综合开发。创新融资机制，拓宽融资渠道，吸引民间资本参与文化旅游建设。形成“以商促游、以游带商”的良性发展格局。

**推进水系的修复与保护。**加快推进襄城县颍河水系综合整治及生态修复工程，通过河道清障疏浚、岸坡防护、堤防整修及防汛道路、新建颍阳镇拦河橡胶坝、改建大河村溢流坝和颍河老河道扩容增加蓄滞洪能力工程。对河道进行生态保护和修复，两岸种植防护林带、滩区湿地建设，以及河道流经的颍回镇、颍阳镇、双庙乡等生态节点重点建设和改造，营造良好的生活和生产发展环境，争取 2022 年基本建成河南襄城颍河省级湿地公园，到 2025 年全面建成并投入使用，助力乡镇振兴发展。着力推进北汝河采矿塌陷区综合治理项目，治理范围为开采引起的沉陷段长约 2360 米。根据堤防裂缝发育情况，对裂缝进行开挖回填或锥探灌浆，恢复堤体强度标准。推进襄城县头道沟小流域治理项目以及柳河山洪沟治理工程，通过治理，流域内水土流失治理度达 70.0%，年拦蓄径流达 36.28 万  $m^3$ ，拦蓄泥沙达 1.65 万吨。流域内林草覆盖率增加 5.5%，初步形成乔、灌、草多层次多结构的植被群

落。

### 专栏 13: “十四五”时期生态保护和修复重大工程

**矿山修复工程。**着力推进襄城县伏牛片区生态修复项目、令武山露天矿山生态修复项目、首山矿山地质环境生态修复项目、紫云镇尖山和令武山矿山修复治理项目尖山片区、首山矿山地质环境治理项目、首山治理三期项目等的建设。

**水系生态修复与建设工程。**重点建设北汝河襄城段水生态修复与保护工程、襄城县农村水系综合整治工程、襄城县柳叶江生态治理项目、襄城县城区坑塘水环境生态治理项目、襄城县新城水系连通工程、襄城县白龟山干渠提升及引水上山项目、襄城县水源涵养区生态修复项目、襄城县柳河山洪沟治理工程等项目。

**土地整治与改造工程。**实施 2021 年至 2025 年补充耕地储备项目、湛北乡南武湾村土地复垦和提质改造项目、汾陈镇 8 个村庄全域土地综合整治试点项目、湛北乡姜店、紫云镇张庄等片区全域土地综合整治试点项目等。

**县城生态环境提升工程。**谋划建设襄城县紫云山森林公园建设工程、襄城县再生资源分拣中心规范化建设项目、襄城县餐厨垃圾无害化处理项目、襄城县城市生活垃圾无害化填埋场封场及公园式建设项目等。

## 第四节 完善生态文明体制

**完善生态环境责任体系。**落实党政领导责任。各地党委、政府主要负责同志是本地生态环境保护第一责任人，对生态环境保护工作及生态环境质量负总责，至少每季度研究一次生态环境保护工作，做到重大工作亲自部署、重点问题亲自研究、重要环节

亲自协调、重要案件亲自督办，其他有关负责同志在职责范围内承担相应工作责任。落实部门管理责任。各相关部门要履行好生态环境保护职责，按照管发展、管行业、管生产经营、管自然资源资产必须管环保的“一岗双责”要求抓好生态环境保护工作。落实企事业单位主体责任。企事业单位按照“谁污染、谁治理”的原则，严格遵守生态环境保护法律法规，规范自身环境保护行为，主动实施清洁生产。健全生态环境保护督察机制。制定县级环境保护督察工作规定，完善督察、交办、核查、预警、督办、约谈、公开曝光、专项督察、强化督查等机制，两年开展一次综合督察，解决突出生态环境问题，夯实生态环境保护责任。强化考核评价和督察问责。制定对党委、政府及相关部门污染防治攻坚战成效考核办法，对年度工作目标任务完成情况、生态环境质量状况、生态环保督察问题整改落实情况、资金投入使用情况、公众满意程度等相关方面开展考核，考核结果作为各级领导班子和领导干部奖惩和任用的重要依据。

**加强生态文明制度建设。**完善生态环境法律法规政策。建立环境保护部门和公安机关联动执法联席会议、常设联络员和重大案件会商督办等制度，制定环境刑事案件办理中的环保检测、鉴定、损害评估等工作规范。加强环境行政执法和刑事司法制度衔接，建立健全环境保护部门与公安机关、检察机关、审判机关的沟通协调机制。提升综合执法能力。强化规范执法，严格实施依

法监管，加强环保执法岗位责任制日常监督与管理，加强投入促进环保执法能力建设，推进环境监管信息公开，主动接受社会监督。强化科技支撑。加大环境保护科学技术研究开发资金投入，促进科技人员的技术创新；加强对外合作交流，积极引进新技术；系统推进区域污染源头控制、过程削减、末端治理等技术集成创新与风险管理创新；突出环保科技创新的重要驱动作用，强化科技支撑环境管理、环保技术开发应用、环保产业发展等各个环节；强化创新成果和产业对接，促进科技创新成果与环境管理相结合，提高科研能力、科技引领能力。

**加强生态文明宣传教育。**将生态文明建设作为素质教育的内容，定期开展生态文明保护课程进校园活动，组织学校开展绿色生态文明保护活动，引导学校学生从小践行生态文明保护理念。同时将生态文明保护宣传引入社区、街道、企业、机关，引导全社会形成保护生态环境的良好氛围。利用线上和线下结合的方式，宣传美丽襄城，引导公众保护自然生态环境。积极倡导绿色环保、勤俭节约、文明健康的生活方式。通过舆论宣传以及公众参与，使绿色环保的生态理念深入人心，为创建美丽襄城，实现襄城高质量可持续发展奠定坚实的群众和人文基础。

## **第十章 深化改革开放 持续营造一流发展环境**

坚持以改革开放为动力推动高质量发展，激发各类市场主体

活力，深度对接融入“一带一路”、黄河流域生态保护与高质量发展等国家战略，释放开放改革新红利，奋力谱写新时代襄城开放型经济发展新篇章。

### **第一节 激发各类市场主体活力**

加强市场监管基础建设，严格落实市场准入负面清单制度，健全公平竞争审查机制，建立公平竞争问题反映和举报绿色通道，完善市场监管体制机制。加快县属国有公司市场化改革，健全现代企业制度，完善公司治理，做大做强国有资本和国有企业。深化国有企业混合所有制改革。优化民营经济发展环境，持续开展民营经济“两个健康”百县提升行动，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系。健全要素市场运行机制，拓展公共资源交易平台功能。持续推进“襄商回归”工程，积极鼓励和支持在外襄商返乡创业，引进更多带技术、带项目的优秀企业家。

### **第二节 打造开放型县域**

以新一轮高水平对外开放促改革、促发展、促创新、促转型，构建大开放大招商格局，提升开放能级和水平，推动县域经济高质量发展。

**开辟区域协作新局面。**积极对接融入郑州都市圈和许港产业

带建设，重点推进产业发展、基础设施、文化旅游等领域的专项合作。突出我县产业优势和能源优势，加强与平煤集团、西安隆基等行业龙头企业产业协作。探索郑许一体化发展“示范项目”，以郑许一体化加速推进为契机，推动襄城县与郑州有关县区共同实施一体化示范项目，从经济、人文等领域开展全方位对接合作。推动两地间的招商协作，以两地间产业层次性落差为基础，共同举办大型招商活动，谋划布局产业链，探索共建飞地产业园区；推动两地间的企业协作，建立产销对接平台，使襄城硅碳先进材料、煤化工等拳头产品和特色农产品加速融入郑州都市圈生产链、消费链、创新链；推动两地间的人才协作，定期联合举办人才招聘会，让农民工在都市圈内就近就业；采取“星期天工程师”模式，柔性引进郑州高技术人才，带动襄城县企业加速产业升级。积极与京津冀、长三角、粤港澳地区合作交流，用好发达地区资金、技术、人才等要素。

**掀起招商引资新热潮。**加快推动招商引资工作向高端化提升，引入先进管理理念和经营模式。加强与行业协会、外地襄城商会等的沟通合作，聚焦延链补链强链、新兴产业培育壮大、传统产业改造升级等开展精准招商，推动“政策招商”向“产业招商”转变。紧紧围绕全县产业转型升级需要，在招商引资上突出“大龙头”和“小集群”两个主攻方向。一方面，全力实施重点产业攻坚。依托主导产业，开展精准招商，紧盯国内外 500 强、央企、

上市公司、知名企业等，大力整合相关产业发展基金，重点补助、扶持一批急需引进的重特大产业龙头项目，推动主导产业加速延链补链，提升核心竞争力。另一方面，全力推进中小企业集群落地。瞄准郑州大都市圈消费链条需求，依托标准化园区和厂房，量身定制优惠政策，吸引食品加工、纺织、制衣、制鞋等领域的劳动密集型中小企业集群落地。把招商引资与招才引智紧密结合起来，认真总结推广硅烷科技等企业引进高端人才、转化科研成果的成功经验，继续扩大招才引智战果。

**推动外资外贸高速增长。**加速融入郑州都市圈开放体系。聚合提升开放通道，借助郑州都市圈立体综合交通枢纽优势和“空陆网海”四条丝绸之路的开放优势，集聚高端资本和先进技术，推动硅碳先进材料、太阳能光伏等新兴产业开拓国际市场，参与全球竞争。抢抓许昌申建保税物流中心（B型）、综合保税区等海关特殊监管区域的机遇，大力发展外向型经济。加强对出口重点企业、重点产品的培育和扶持，充分利用互联网、电子商务平台，培育出在国外有一定销售量和品牌影响力的行业示范企业，力争到2025年，全县外贸进出口总额达到8000万美元以上，全面提高襄城县产业在全市出口总量中的比重。提高外资利用水平。紧盯国际前沿科技，鼓励外商投资研发环节，加强技术合作及引进。做好项目跟踪服务工作，优化利用外资结构，拓宽利用外资渠道。“十四五”期间，力争每年落地一至两家科技含量高、带

动能力强的外商投资项目。

### 第三节 营造一流营商环境

把优化营商环境作为县域经济高质量发展的“生命线工程”来抓，聚焦关键环节，着力破解企业反映的痛点、难点、堵点问题。

**打造服务型政府。**明确乡镇和县直部门的权责体系，建设职责明确、依法行政的政府治理体系。持续深化“放管服”改革，探索以投资项目承诺制为核心的极简审批，强化事中事后监管，做好中央和省、市政府取消下放行政审批事项的承接落实工作，确保下放项目接得住、管得好。加强政务服务线上线下融合，深入推进“最多跑一次”改革，推行“一事一窗一次”，为全县企业和群众提供更为“规范、公开、便捷、贴心”的政务服务。深入开展“四个一百”专项行动，推行“首席服务官”制度，建立规范化、常态化政企沟通机制和企业服务制度，构建亲清政商关系。梳理完善惠企政策清单，抓好政策兑现。

**提升营商环境竞争力。**深入开展优化营商环境行动，建立营商环境投诉举报和常态化监测服务机制，以服务科技创新、中小微企业为重点，营造自由便利的投资贸易环境、便捷高效的政务服务环境、公平公正的法治环境、开放包容的人文环境，建成全省一流营商环境高地。持续推动“转变作风抓落实、优化环境促

发展”活动常态长效，积极落实《河南省优化营商环境条例》，制定出台襄城优化营商环境行动方案，深入开展营商环境评价，以评促改、以评促优。深化首席服务官制度，着力解决企业遇到的实际问题，更好满足企业提出的实际需求，推进营商环境改革取得实实在在的新成效。

**加快“数字政府”建设。**构建“数字政府”支撑体系，强化政务信息系统集约建设、整合优化和互联互通，围绕营商环境、民生服务、协同办公等重点任务组建专班，明确牵头部门及配合单位，打破各部门内部业务壁垒，推进信息资源整合和深度开发，提高跨部门协同能力，打造一体化高效运行的“整体政府”。建立统一的大数据共享交换平台，构建大数据共享、交换和管理机制，实现全城通办、就近能办、异地可办、指尖即办。

#### **第四节 提升社会治理能力**

**加强和创新社会治理。**完善共建共治共享的社会治理制度，健全党组织领导的自治、德治、法治相结合的城乡基层治理体系。深入推进“三治”融合乡村治理工作，深入开展平安乡村、民主法治乡村建设、“六无村”创建、“平安家庭”“十星级文明户”评选等活动，提高村民议事会、道德评议会、红白理事会、禁毒禁赌会“四会”组织管理、运行、服务的能力，构建以自治为基、德治为先、法治为本的乡村治理格局。建立健全乡镇执法队伍建

设，完善农村治理能力。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，建设社会治理共同体。加强城乡社区治理和服务体系建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台，不断推进治理体系和治理能力现代化。

**创新社会事务服务体系。**深化殡葬改革，建立健全殡葬工作责任制，提高全县火化率，县乡两级建成公益性公墓，实施惠民殡葬政策，免收基本殡葬服务费；推进婚姻登记规范化和信息化建设；充分发挥县乡村三级救助管理网络作用；优化行政区划设置，稳慎推进区划调整；加强地名规范管理，提升地名服务能力；加快推进儿童福利由补缺型向适度普惠型转变，保障妇女儿童合法权益，健全残疾人关爱服务体系和设施建设。

**加快建设社会信用体系。**大力推进诚信襄城建设，通过政务诚信、商务诚信、个人诚信三大体系建设，促进经济高质量发展，确保社会大局和谐稳定，社会风气得到净化。构建“一处失信、处处受限”的信用惩戒大格局，让失信者寸步难行。对突出的诚信缺失问题，建立覆盖全社会的征信系统，完善守法诚信褒奖机制和违法失信惩戒机制，使人不敢失信、不能失信。积极打造以诚信文化为重点的良好社会信用环境。

## **第十一章 推动文化繁荣兴盛 全面提升文化软实力**

以建设“文化强县”为目标，坚定文化自信，推动文化事业

繁荣蓬勃发展，更好满足人民日益增长的精神文化生活需要，不断丰富人民精神世界、增强人民精神力量，着力增强人民文化获得感、幸福感。

### 第一节 推动文化事业蓬勃发展

巩固提升国家公共文化服务体系示范区创建成果。一是完善公共文化设施网络。重点抓好县图书馆、文化馆、乡镇综合文化站和村（社区）文化服务中心设施提升，巩固完善覆盖城乡的公共文化设施网络，夯实公共文化服务体系根基。每年建成1-2个“城市书屋”，打造10分钟城市“文化圈”“阅读圈”。依托乡村文化服务中心，打造“30分钟农村文化圈”。二是提升文化服务效能。发挥公共图书馆、文化馆总分馆等各级公共文化服务设施作用，积极组织引导群众参与活动、开展活动，提高优秀文化产品和公共文化服务供给能力，满足不同层次、不同群体的文化需求。三是培育文化示范亮点。根据各乡镇文化特点，每个乡镇打造3-5个示范亮点村，深入挖掘、大胆创新，发挥示范引领作用。加强对“文化大集”的指导提升，提炼特色，打造品牌，形成可复制、可借鉴的襄城经验。四是加强文化队伍建设。建强乡村文化服务队伍，按规定配备乡镇文化专干，在村级综合文化服务中心推行“三员”工作制。实施“发现村宝”工程，整合利用文化乡贤、民间文化能人等力量，建立一支扎根群众的基层文化队伍。大力发展文化志愿者队伍，

构建广泛参与、内容丰富、形式多样、机制健全的文化志愿服务体系。

**繁荣城乡文化生活。**一是倡树文明新风。坚持把文化活动融入县域治理“三起来”、乡镇工作“三结合”，深入推进乡村治理“三治”融合、“三风”建设和“一约四会”建设，以新时代先进文化为引领，开展各类文明创建活动，引导群众摒弃陈风陋习，倡导文明新风，实现“以文化人”。二是丰富文化活动。扎实开展“百姓大舞台”“戏迷乐园”“农民春晚”等主题文化活动，进一步激发群众文化活力。组织开展传统工艺展示、民间社团表演、农民运动会等不同形式的文化体育活动，形成乡村文化活动热潮。三是实施文化惠民。常态化开展“红色文艺轻骑兵”、文化科技卫生“三下乡”“文化进万家”等公益性文化服务活动，丰富群众精神文化生活。每年完成送戏下乡 300 场、播放电影 5000 场任务。

**着力打造文化品牌。**一是深耕“书法之乡”。持续巩固书法之乡创建成果，大力开展书法进社区、书法成果展览、对外交流等活动，努力培养书法人才，提高书法艺术普及率。二是巩固“诗词之乡”“戏曲之乡”。推动戏曲、诗词进企业、进社区、进景区。通过举办戏曲文化节、戏曲赛事、诗词研讨会等活动，扩大戏曲、诗词影响力、普及率，打造襄城文化特色品牌。三是繁荣文艺精品创作。设立文艺精品创作项目库，建立

文艺精品创作激励机制，县政府设立优秀作品奖励基金，积极争取国家艺术基金、省精品创作扶持资金、省市精神文明建设“五个一”工程奖等。

**大力传承发展文化遗产。**一是加强文物保护。加快制定全县文物保护利用规划，将文物保护利用与襄城县国土空间总体规划对接，做好文物保护“两划”“四有”工作。加强对不可移动文物排查摸底，完善不可移动文物保护单位“动态管理”机制，落实排查、挂牌、核销、档案整理等保护规定。二是规范非遗管理。谋划建设县非遗馆，突出非遗实物展出、技艺展演、观众体验等功能。充分利用红色文化遗存开展非遗进校园、进社区、进景区等“六进”活动。扶持省级非遗襄城越调发展壮大，积极申报国家级非遗项目，逐步打造成特色鲜明的骨干文艺院团。

**擦亮襄城“千年古县”品牌。**一是做足“古文章”。挖掘整理县域内古街区和名人故居、老县衙、无梁殿、姚家大院等历史遗存，形成以襄城千年古城为龙头，古街、古村、古院落和文物古迹为补充的千年古襄韵味。二是传承“古文化”。加快建设雷洞红石村、颍考叔孝文化研究基地、首山黄帝文化园；推动欧营铜器、烟草种植烘烤技艺等非遗文化产业发展升级；保护和扶持“老字号”企业发展壮大，鼓励“老字号”企业发展连锁经营和特许经营。三是讲好“老故事”。深入挖掘具有襄城特色的讲诚

信、守正义、尚和合、崇孝廉民间传说、故事，提炼加工，广泛宣传，让群众了解襄城历史，汲取文化精髓，接受文化洗礼。

**广泛开展全民健身活动。**一是打造城区“十分钟健身圈”。投资5亿元，建设拥有体育场、全民健身广场、综合体育馆、游泳馆、训练房等配套设施的襄城县体育中心；在完成吉祥社会公共足球场、八七体育场及社会公共足球场建设基础上，再建设五人制、七人制、八人制足球场10个；充分利用公园绿地、河滩地、闲置地、废弃工厂等，在城区再建设20个户外健身游园；规划建设襄城县体育公园、筹建沿汝河体育公园。二是升级改造乡镇体育设施。力争每个乡镇都配备一个或多个高标准的带围网带地胶的多功能运动场。在库庄镇规划建设笼式篮球场、笼式足球场、拼装游泳池、多功能运动场等设施，打造融休闲、健身与一体的特色小镇。

## **第二节 提高社会文明程度**

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，扎实推进新时代文明实践中心、所、站建设，围绕学习实践科学理论、宣传宣讲党的方针政策、培育践行主流价值等，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，积极开展群众喜闻乐见的文明实践活动，大力培育和践行社会主义核心价值观。实施文明创建工程，以创建全国文明城市提名城市为主线，深入开展

文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园等群众性精神文明创建活动，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深化农村移风易俗工作，加强家庭、家教、家风建设，广泛开展“襄城好人”“好公婆好媳妇”等襄城最美系列评选活动，培育选树先进典型。传播志愿服务文化，广泛开展“关爱他人、关爱社会、关爱自然”志愿服务活动，促进志愿服务制度化、常态化。加强网上思想文化阵地建设，培育积极健康的网络文化。

## **第十二章 改善人民生活品质 建设幸福美好襄城**

把保障和改善民生作为根本出发点和落脚点，用心用情用力办好涉及群众安居乐业、安危冷暖的民生实事，加快补齐公共服务体系短板，使人民获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续。

### **第一节 着力稳定扩大就业**

全面落实就业优先战略，坚持经济发展的就业导向，扩大就业容量，提升就业质量。“十四五”期间，全县城镇新增就业累计 4.25 万人以上；失业人员再就业 0.7 万人以上；就业困难人员实现就业 0.23 万人以上；城镇登记失业率控制在 5.5% 以内。

**不断扩大城乡就业规模。**突出抓好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，引导支持返岗稳岗。开展就业帮扶服务，确保零就业家庭动态清零。全面实施高校毕业生就业创业政策支持。落实常住地失业登记制度，加强动态跟踪和服务，促进失业人员再就业。

**推动大众创业纵深发展。**“十四五”期间，力争发放创业担保贷款3亿元，开发公益性岗位750人以上，职业技能培训达到1.5万人以上，高技能人才达300人以上；力争建成市级创业示范园区4个，申报市级农民工返乡创业示范项目50个，培育农民工返乡创业典型人物200人以上，新增返乡创业人员达到5000人次，带动就业1.5万人以上，各乡镇建立农民工返乡创业园，成功创建省级创业示范县。

**大力构建和谐劳动关系。**建立与经济增长相适应的正常工资增长机制，逐步提升机关、事业和企业单位职工的工资，从总体上提升城镇居民收入。建立劳动关系双方自主协商、政府依法调整和监察的劳动关系调整新机制，规范劳资关系合同制，构建覆盖城乡各类用人单位的劳动争议调处网络。加大劳动力市场监管、劳动保护和劳动执法监察力度，规范用工行为，保持劳动关系的和谐稳定。

## **第二节 打造中原教育强县**

以创建国家义务教育发展优质均衡县为抓手，优化布局、补齐短板、补强弱项，打造中原教育强县。

**发展学前教育，实现普及普惠。**加快发展公办幼儿园，推动公办幼儿园占比逐年提高，到2022年，全县在园幼儿占比达到50%以上；到2025年，全县公办幼儿园在园幼儿占比达到60%以上，全县学前教育一年毛入园率达到99%以上，三年毛入园率达到98%以上。

**发展义务教育，实现优质均衡。**实施义务教育优质均衡建设工程，推动城镇义务教育资源与常住人口相匹配，城乡义务教育一体化发展，全县义务教育学校布局规划更趋合理化，公办义务教育资源占比明显提高，农村学校办学条件明显提升，全面消除义务教育学校大班额问题；充分满足农民工进城子女接受高质量教育的愿望；教师配置趋于合理，数量、素质和结构基本适应教育教学需要；全县义务教育普及水平得到巩固，小学、初中在校学生巩固率分别达到100%、98.5%。

**发展高中教育，实现多元特色。**科学制定高中阶段学校发展规划，拉开城区高中布局框架，积极实施新高考改革，科学储备新高考所需教育资源；积极化解普通高中大班额；加强高中学校内涵建设，扩大优质高中的资源总量。高标准推进高中阶段教育普及工程，到2022年高中阶段毛入学率达到93%，2025年高中阶段毛入学率达到95%以上。

**发展职业教育，实现产教融合。**办好县级职教中心，实施“示范、特色专业”培育工程，建成1—2个重点示范专业和2—4个特色专业，到2022年，县职教中心中职学历教育在校生达到6000人。加强院校合作，探索五年一贯制、“3+2”等合作办学模式，打通中职学生升学通道，实现襄城县高职学历职业教育零突破。深化校企合作，建设服务企业需求的实践培训中心，争创国家和省级产教融合示范县。

**改善办学条件，提升办学水平。**拓宽资金筹措渠道，积极实施城区学校扩容、农村学校改造等工程，进一步优化学校布局，改善县域学校办学条件。推进“智慧教育”建设，建成覆盖全县所有公办中小学、幼儿园的多媒体系统和平台。按标准配齐中小学教育教学所需的教学仪器、体音美器材及图书等。

**加强队伍建设，提高综合素质。**建立教师梯队攀升体系，落实中小学教师五年不少于360学时全员轮训制度，培育省市县师德先进100名以上。加强教师专业发展梯队建设，培育县级以上名师1500人。实施校长培训工程，校长（园长）任职资格培训率达到100%；任职3年内提高培训率达到100%；任职5年内高级研修率达到100%。完善中小学教师待遇保障机制，确保教师工资平均水平高于公务员工资平均水平。维护教师合法权益，依法保障教师的教育权、惩戒权。完善乡村教师奖励机制，乡村教师在相关待遇、评先评优、职务评聘等方面给予倾斜。

**聚焦立德树人，提升教育质量。**实施德育提升工程、学科核心素养培育工程及学生体质健康、艺术素养、劳动实践能力提升工程，提升学生综合素质。继续推行教学质量目标责任制，构建县长教育质量奖、乡镇长教育质量奖、校长教育质量奖三级奖励体系。深化课堂教学改革，抓好“问题导向型学本课堂”教学改革试点和普及推广工作。建立高中、初中、小学等学段优秀生梯队跟踪培养机制，抓好高中优秀生培养工作，推动更多优秀学子升入知名高校。

**深化教育改革，提升内涵活力。**深入推进教师“县管校聘”改革、校长职级制改革，增强教师、校长工作积极性。建立教师“周转编制池”制度，为教育教学工作正常开展储备一定数量教师。推进学校食堂管理改革，落实学校食堂自建公营制度，建成全县统一的食堂监管平台，推进中小学午餐配送工程，2021年底实现全县所有有需求学校午餐配送全覆盖。推进课堂教学改革、教研体制改革、督导巡察体制改革等，为教育事业发展积蓄后劲。

**抓好教育安全，提升治理能力。**建立健全安全双重领导体系，深入开展形式多样的安全教育活动，实施安全专项整治三年行动，加强安全隐患排查整治，推进“五个100%”安防体系建设，提高学校安全管理水平。加强学校食品卫生管理，严格执行集中用餐陪餐、食品留样和公开公示制度。深化教育“三项治理”，落实校车管理责任制，依托统一管理平台做好校车日常监管；推进

无证办学机构专项治理，规范社会培训秩序；加强校园周边环境治理，实施多部门联合行动，开展校内小卖部及校园周边无证摊贩、黑网吧等专项整治，为师生创造安全干净的学习生活环境。做好信访稳控工作，强化应急处突能力，保持发展大局稳定。

#### 专栏 14: “十四五” 教育事业发展重大工程

**校园基础设施建设提升工程。**新建、改建、扩建各级学校基础设施，提升校园承载力，加快推进十里铺实验小学新建二期工程、襄城县西城区小学建设、文昌小学（东城校区）多功能楼、茨沟乡常庄中心小学改扩建、茨沟乡五里堡中心小学改扩建、文化路小学建设、茨沟初级中学基础设施场所标准化工程、库庄初级中学改建、斌英中学校舍维修改造、第三高级中学校舍提升改建、襄城高中体育馆、水泥篮球场、学生公寓高层供水改造等工程建设步伐。

**农村教师“两房”建设工程。**实施农村教师“两房”建设工程，实现有需求的农村教师每人 1 套周转房和 1 套保障房，不断改善农村教师基本居住条件。

**教师能力提升工程。**建立名师工作室、名校长工作室和名班主任工作室，力争校长专业培训、教师岗位轮训及业务考试参与率达到 100%，培育省市县师德先进 100 名以上，培育县级以上名师 1500 人。

### 第三节 推动健康襄城建设

牢固树立大卫生、大健康理念，以健康襄城建设为主线，以县域紧密型医共体建设为抓手，建立健全城乡全覆盖、功能互补、连续协同的基层医疗卫生服务体系，保障群众享有安全有效、公平可

及的基本医疗和公共卫生服务。

**加快建设健康襄城。建立健全健康教育体系。**实施健康知识普及、合理膳食、全民健身等 16 个具体行动，健全全社会落实预防为主为主的制度体系。**加强健康教育能力建设。**全面推进健康教育专业机构建设，加强健康教育队伍服务能力，完善健康影响因素监测与评价体系。深入开展全民健康素养促进行动。**广泛开展爱国卫生运动。**开展健康村镇、健康社区、健康单位、健康家庭等建设。到 2022 年，全县市级卫生乡镇全覆盖，省卫生乡镇比例达到 80%，国家卫生乡镇比例达到 30%，建成一批健康村镇。**提高环境卫生监测能力。**完善农村饮水监测，严格医疗废物管理，深入开展空气污染对人群健康影响监测与农用地土壤质量对人群健康影响调查等工作。

**提升县域医疗服务能力。推进县级医院提档升级。**“十四五”期间，县人民医院达到三级甲等综合医院标准，打造“全国县级名院”；县中医院 2025 年达到三级中医医院标准；县妇幼保健院完成整体迁建，达到二级妇幼保健院标准。依托县级公立医院龙头带动作用，全面加强心血管、儿童、传染病、神经疾病、肿瘤、呼吸、创伤、妇产、口腔、康复等十大专科建设，打造 9-11 个市级重点专科，6-8 个省级重点专科，培育胸外科、周围血管外科等特色外科。**全面推进基层医疗机构标准化建设。**3 年内，16 所乡镇卫生院全部达到服务能力基本标准，颍阳镇卫生院等 5 个乡

镇卫生院建成区域医疗服务次中心，2至4个乡镇卫生院服务能力达到二级综合医院标准。采取政府回购、新建、改扩建等方式，稳步推进公有产权村卫生室、社区卫生服务站建设，实现80%的行政村有一所产权公有化、配置标准化的村卫生室。**加快形成多元化办医格局。**全面落实社会办医扶持政策，将社会办医纳入区域医疗机构设置规划，优先支持社会力量举办康复、养老、护理、临终关怀等社会急需或专科特色明显的卫生健康服务机构。

**增强公卫保障水平。全面落实国家公共卫生项目。**推动卫生健康服务由“重疾病治疗”向“重疾病预防”转变，全方位、全周期维护和保障人民健康。开展免费婚前保健、孕前优生监测、三网监测、新生儿疾病筛查、两癌筛查等妇幼健康项目，坚守母婴安全底线，减少出生缺陷；实施慢性病综合防控战略，完善慢病管理体系，2025年创建成功国家级慢病综合防控示范区，基本实现高血压、糖尿病患者管理干预全覆盖；健全家庭医生签约服务网，提升签约服务质量；推进城乡基本公共卫生服务一体化，将常住居民全部纳入健康管理范围，提供签约服务。**健全突发公共卫生事件应急机制。**完善分级、分层、分流的重大疫情救治体系，加强和规范风险评估、监测预警、信息报告、应急值守和快速处置，加强县级医院救治能力、平战结合公共设施建设，提升应急医疗救治储备能力。**提升综合监管执法能力。**完善县、乡卫生监督网络，开展医疗废物、职业卫生等专项执法检查，深入推进“双随机、一

公开”监管。

**深入推进医改。打造县域紧密型医共体的“襄城模式”。**以完善基本医疗卫生服务为重点，统筹推进医疗、医保、医药联动改革，创新管理体制和运行机制，厘清管办职责，落实医共体经营管理自主权。推行行政、人员、业务、药械、财务、绩效、信息等一体化管理，逐步形成服务、责任、利益、管理共同体，为全省乃至全国树立标杆。**加强卫生人才队伍建设。**扩大特殊人才、高学历人才的引进和使用，加大基层医疗机构中医人员及临床紧缺专业技术人才的招聘力度。**推进卫生健康信息化建设。**实现县域内医疗机构信息数据共享共用，智慧医疗达到全省前列。统筹推进线上线下一体化服务，完善“互联网+医疗健康”医疗服务体系，建成省内标杆互联网医院。

“十四五”末，全县千人拥有执业（助理）医师数达到 5.89 人，千人病床数量达到 6.29 张；人均预期寿命达到 78 岁以上、婴儿死亡率控制在 4‰以内、5 岁以下儿童死亡率控制在 4.8‰以内，城乡居民主要健康指标进入全市领先水平。

#### **第四节 健全多层次社会保障体系**

**全面提升社会保障水平。**落实提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金水平政策，确保各项社会保险待遇按时足额发放。继续推进机关事业单位养老保险制度改革，做好机关事业单位基

本养老保险和职业年金经办管理工作。推进医疗保障改革，做好城乡居民和城镇职工基本医疗保险工作。全面实施全民参保计划，开展社保政策宣传，加强基金运行风险预警预测，强化基金监督管理，定期开展内控检查，进一步规范提前退休、工伤认定、工伤鉴定及劳动能力鉴定等工作。

**构建多样化养老服务模式。**积极开展应对人口老龄化行动，推动养老事业和养老产业协同发展，健全居家、社区、机构相协调，医养、康养相结合的养老服务体系。发展普惠型养老服务和互助性养老，支持家庭承担养老功能，全面落实养老服务设施分区分级规划建设要求，将社区居家养老服务设施建设纳入城乡社区配套用房建设范围，大力发展社区连锁化嵌入式养老服务设施。落实完善养老服务用地、融资、补贴、就业、税费减免、人才培养、保险支持、收费价格等相关优惠政策，健全市场运营、效能评估、准入退出机制。完善养老服务综合监管机制，推进养老服务标准化。规划养老服务市场化，建立养老机构等级评定、老年人入院评估、养老服务需求评估等制度。

**持续完善社会救助体系。**改革发展成果更多、更公平惠及困难群众，社会救助兜底保障功能有效发挥，困难群众得到及时有效救助，形成分层分类、城乡统筹、制度完备的社会救助新格局。精准落实最低生活保障、特困人员救助供养、临时救助等政策，保障妇女儿童合法权益，健全老年人、残疾人关爱服务体系和设

施，完善帮扶残疾人、孤儿、事实无人抚养儿童等社会福利制度。

## **第十三章 统筹发展和安全 建设更高水平平安襄城**

全面落实总体国家安全观，强化“大平安”理念，把安全发展贯穿发展各领域和全过程，筑牢“平安襄城”的安全屏障。

### **第一节 坚决维护政治安全**

全面落实国家安全责任制，加强国家安全执法。坚定维护国家政治安全、制度安全、意识形态安全，守好维护政治安全生命线。严格落实意识形态工作责任制，加强各类阵地建设和管理，全面加强网络安全保障体系和能力建设。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动和暴力恐怖活动。持续保持对“法轮功”“全能神”等邪教组织的严打高压态势，全面排查，澄清底数。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识和国防观念。支持国防和军队建设，做好国防教育、国防动员、拥军优属、人民防空、退役军人事务等工作。

### **第二节 坚决确保经济安全**

着力防范化解重大经济风险，加强经济安全风险预警、风险

评估、防控机制和能力建设。健全金融监管和风险处置协调机制，规范金融市场秩序，加大非法集资防范处置力度，守住不发生区域性系统性金融风险的底线。加强政府债务风险监控，严禁违法违规变相举债，有序化解隐性债务存量。健全重大决策、重大项目社会稳定风险评估机制。确保粮食安全，维护能源安全和生态安全，维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全。

### **第三节 坚决保障人民生命安全**

坚持把保护人民生命安全放在第一位，全面提高公共安全能力。全面落实安全生产责任制，提升隐患排查治理和风险管控能力，深入开展安全生产专项整治，加快循环经济产业集聚区基础安全提升，加强安全生产监管执法，有效遏制危险化学品、煤矿、火灾、交通事故等较大以上安全事故。强化生物安全保护，加强和改进食品、药品等质量安全监管，提升检验、检测、计量鉴定等基础技术服务能力，深入推进食品安全县创建。全面深化应急管理体制改革，提升洪涝干旱、森林火灾等自然灾害防御工程建设水平，健全各类突发事件的监测、预警体系。加快建设应急救援物资储备中心，健全应对突发事件处置机制和物资保障体系，切实提高防灾减灾救灾抗灾工作法制化、规范化、现代化水平。

#### **第四节 坚决维护社会稳定和安全**

坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善“一村（格）一警”、村（社区）法律顾问长效机制，建设乡村两级矛盾调解中心，规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善领导干部接访下访包案制度和人民调解、司法调解、行政调解联动工作体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制，把矛盾化解在基层，消除在萌芽状态。坚持专群结合、群防群治，加强公安机关基础建设，推进县乡村三级综治中心标准化、实体化建设，深化“雪亮”工程建设，规范运行维护机制，构建立体化、信息化社会治安防控体系，提高预测预警预防各类风险能力。强化县、乡、村三级治安巡逻队伍建设，打造人防物防技防有机结合、打防管控一体化的社会治安防控新格局。常态化推进扫黑除恶工作，巩固专项斗争成果。建立社会心理服务体系和危机干预机制，努力培育积极向上的社会心态。

### **第十四章 强化规划实施保障 奋力实现襄城发展新蓝图**

围绕规划确定的目标任务，坚持党对经济社会全面协调发展的领导，强化规划协调，科学合理配置公共资源，落实“十四五”规划提出的目标和任务。

## 第一节 坚持和加强党的全面领导

落实全面从严治党主体责任、监督责任，贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，把党的领导贯彻到经济社会发展全过程各方面。坚持立根铸魂，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，开展“四史”教育活动，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，强化党的理论武装，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。全面贯彻新时代党的组织路线，加强高素质干部队伍建设，坚持好干部标准，以正确用人导向引领干事创业导向。坚持固本强基，持续提升基层党组织的组织力，持续大抓基层、大抓基础，把各领域基层党组织建设成为实现党的领导的坚强战斗堡垒，发挥广大党员在改革发展稳定中的先锋模范作用。坚持严的主基调，健全贯彻党中央重大决策部署督查问责机制，完善监督体系，强化对公权力运行的制约和监督。确保党中央决策部署到哪里，监督检查就跟进到哪里。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，积极倡树新风，为基层松绑减负。加强政治巡察，深化常态化政治性警示教育，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正良好政治生态。

## 第二节 推进社会主义政治建设

坚持人民代表大会制度，加强对“一府一委两院”的监督，提高人大履职能力。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强专门协商机构建设，推动协商民主广泛、多层、制度化发展。完善大统战工作格局，发挥统一战线凝心聚力的优势和作用。加强工会、共青团、妇联等群团组织建设和健全联系广泛、服务群众的群团工作体系，发挥社会组织的积极作用，汇聚全社会推进改革发展稳定的共识和力量。实施青年优先发展促进工程，健全青年工作联席会议机制，引导青年有序参与政治生活和社会公共事务，鼓励青年在经济社会发展中充分发挥生力军和突击队作用。

### **第三节 健全规划实施机制**

强化规划纲要统领作用和各专项规划、区域规划及行动计划支撑作用，加强各类规划的衔接，确保规划在总体要求上方向一致、在空间配置上相互协调、在时序安排上科学有序。围绕规划目标任务完善财税、土地、产业、人口等相关配套政策，构建政策协调和工作协同机制，确保财政性资金和资源要素优先投向本规划确定的重大任务和重大工程项目。制定本规划实施任务分工方案，细化落实规划实施责任，建立约束性指标和重大工程项目、重大政策推进落实机制，确保如期完成。将本规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，设置年度目标并做好年度间综合

平衡，合理确定年度工作重点。完善监督评估机制，开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，依法向县人大常委会报告规划实施情况，自觉接受人大监督、审计监督、社会监督。

#### **第四节 加强宣传引导**

加强本规划宣传解读，增强公众对规划的认识和了解，用宏伟蓝图凝聚人心、集中民智、汇集民力，增强全民参与规划实施的主人翁意识，最广泛地动员社会各界参与现代化襄城建设。充分激发广大干部群众和市场主体的创造力，尊重首创精神，支持基层干部和群众创新创造，及时总结宣传好经验好做法，营造规划落实的浓厚氛围。

艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。全县上下要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在中央和省市县委的正确领导下，进一步解放思想、坚定信心，务实重干、开拓创新，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标、推动襄城跻身全国百强县而努力奋斗！