

襄城县湛北乡国土空间总体规划

(2021-2035 年)

(征求意见稿)



前言

为贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署，落实省委、省政府关于国土空间规划的工作要求，发挥国土空间总体规划在国土空间开发保护中的引领和管控作用，结合湛北乡实际，特编制《襄城县湛北乡国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称“本规划”)。

本规划是对《襄城县国土空间总体规划（2021-2035年）》的细化和落实，对湛北乡国土空间保护、开发、利用、修复作出具体安排，具有综合性、战略性、协调性和约束性，是空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是编制村庄规划等详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

CONTENTS

目录

01 规划总则

02 国土空间总体格局

03 自然资源保护利用

04 产业规划与村庄布局

05 支撑保障体系

06 历史文化与城乡风貌塑造

07 乡政府驻地规划

08 规划实施保障



01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限

1.4 发展定位与目标



1.1 指导思想

深入贯彻党的二十大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，立足新发展阶段、全面践行新发展理念、融入新发展格局，全面贯彻落实省委、省政府及市县重大战略部署，锚定“两个确保”，深入实施“十大战略”，统筹发展与安全、保护与开发，优化国土空间格局，促进绿色发展、集约发展和城乡融合发展，加快解决发展不平衡不充分问题，保障全体人民在共建共享发展中有更多获得感，为湛北乡的发展提供有力的空间支撑和基础保障，推进国土空间治理体系和治理能力现代化，促进人与自然和谐共生，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。



1.2 规划原则

底线约束、节约集约

落实县国土空间总体规划划定各类控制线，严控新增建设用地，盘活利用城乡存量建设用地，提高土地节约集约利用水平，实现乡镇从规模扩张的外延式发展向以质量提升为核心的内涵式发展转变。

以人为本、注重品质

坚持以人民为中心，保障公共服务和公共空间供给，提升人居环境品质，切实增强人民群众的安全感、幸福感、获得感。

城乡融合、绿色发展

坚持城乡融合、镇村联动，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化；加快转变城乡建设方式，促进经济社会发展全面绿色转型。

聚焦问题、分类施策

针对性提出解决问题的措施和发展思路，统筹安排乡镇国土空间保护、开发、修复、整治项目，提高规划可操作性和实施性。

因地制宜、突出特色

尊重自然地理格局，深入挖掘湛北自然禀赋和历史人文资源，完善城乡历史文化保护传承体系，建设宜居宜业富有特色的城镇和乡村。

1.3 规划范围与期限

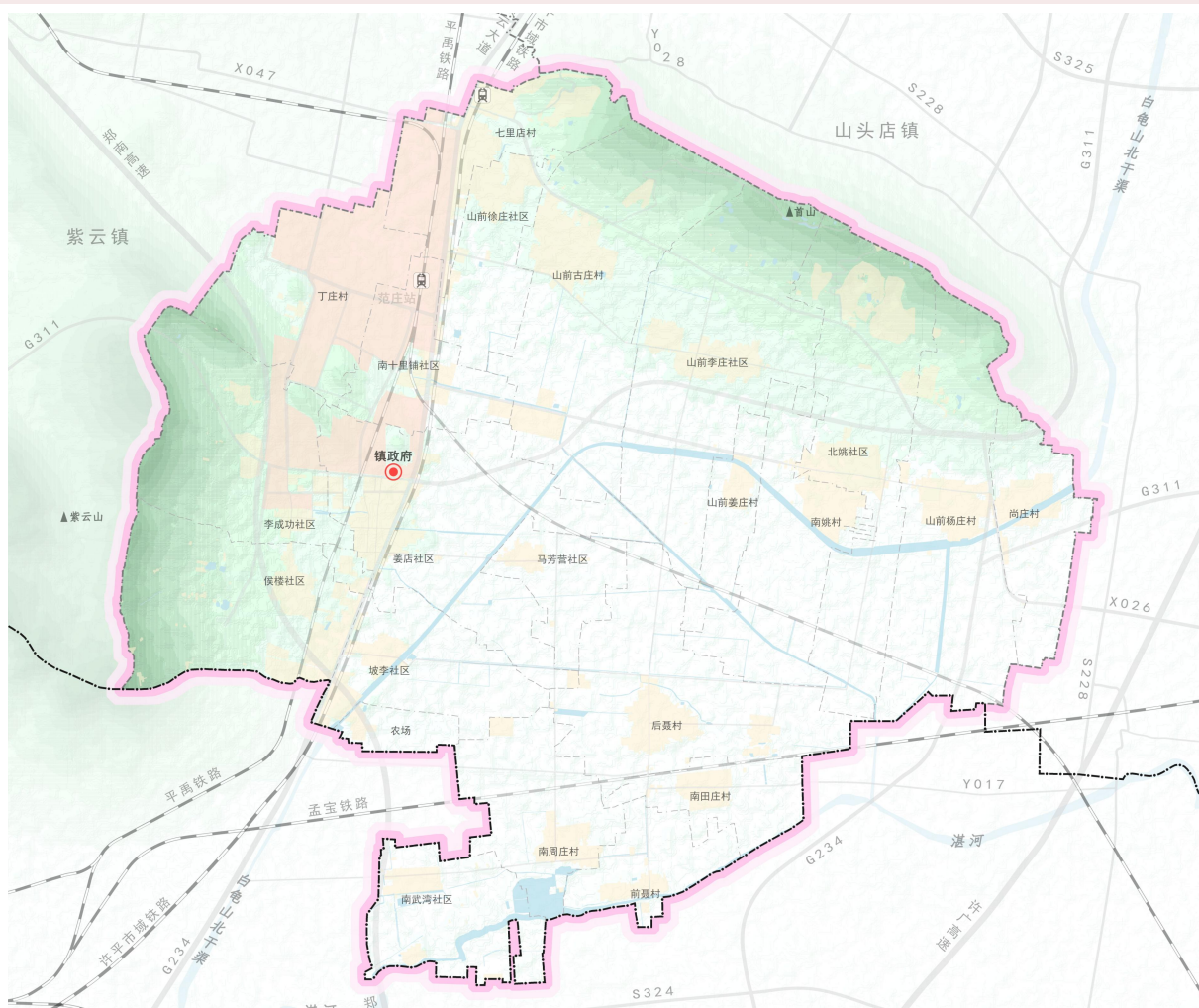
□ 规划范围

规划范围为湛北乡行政辖区内全部国土空间，包含乡域和乡政府驻地两个层次。其中：

乡域范围为湛北乡行政辖区范围，总面积50.63平方公里，包括10个社区、11个行政村以及1个国有农场；乡政府驻地具体为北至国道311、西至彩虹路，南至姜店社区南侧村界，东至紫云大道，规划面积为68.72公顷，包括李成功社区、姜店社区。

□ 规划期限

规划期限为2021年至2035年。基期年为2020年，近期至2025年，远期至2035年。



1.4 发展定位与目标

近期

至 2025 年，耕地保有量和永久基本农田得到严格保护，生态保护红线、城镇开发边界等控制线全面落地，村庄建设用地规模得以严格控制；首山、仙翁山生态修复及北湛河等水系治理启动；特色林果规模扩大，农旅活动影响力提升；集镇区与中心村基础设施、公共服务优化。推进地质灾害隐患排查、防洪排涝设施建设，严控分洪区项目，完善消防与应急救援基础，提升灾害防范能力。

远期

至 2035 年，基本实现国土空间治理体系与能力现代化，构建城乡生产空间集约高效、生活空间美丽宜居、生态空间和谐共生的新格局。特色林果全产业链成熟，全域旅游节点联动；建成地质灾害监测预警网络，强化分洪区防护与应急避难体系，全面提升灾害综合防治能力，建成产城融合、乡村振兴与生态旅游融合的示范乡镇。



1.4 发展定位与目标

落实上位规划，立足自身优势，统筹考虑湛北乡主体功能定位及区域地位、现状基础和资源条件，结合自身发展优势和外部机遇，综合确定湛北乡发展总体定位为：

襄城县南部产城融合区
乡村振兴示范区
特色生态旅游示范乡镇



02

国土空间总体格局

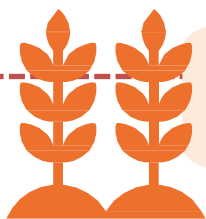
2.1 底线约束

2.2 国土空间开发保护格局

2.3 合理划定规划分区

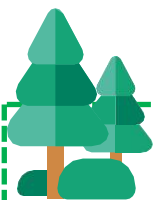


2.1 底线约束



耕地和永久基本农田

严格落实襄城县耕地保有量和永久基本农田传导规模和管控要求。到2035年，湛北乡耕地保护目标不低于2079.38公顷，永久基本农田保护面积不低于1849.76公顷。严格实施耕地用途管制，耕地和永久基本农田未经批准不得擅自调整。



生态保护红线

严格落实县级规划传导，乡域范围内的生态保护红线主要为河南紫云山省级森林公园。坚持保护优先，严格控制各类建设项目占用生态保护红线。



城镇开发边界

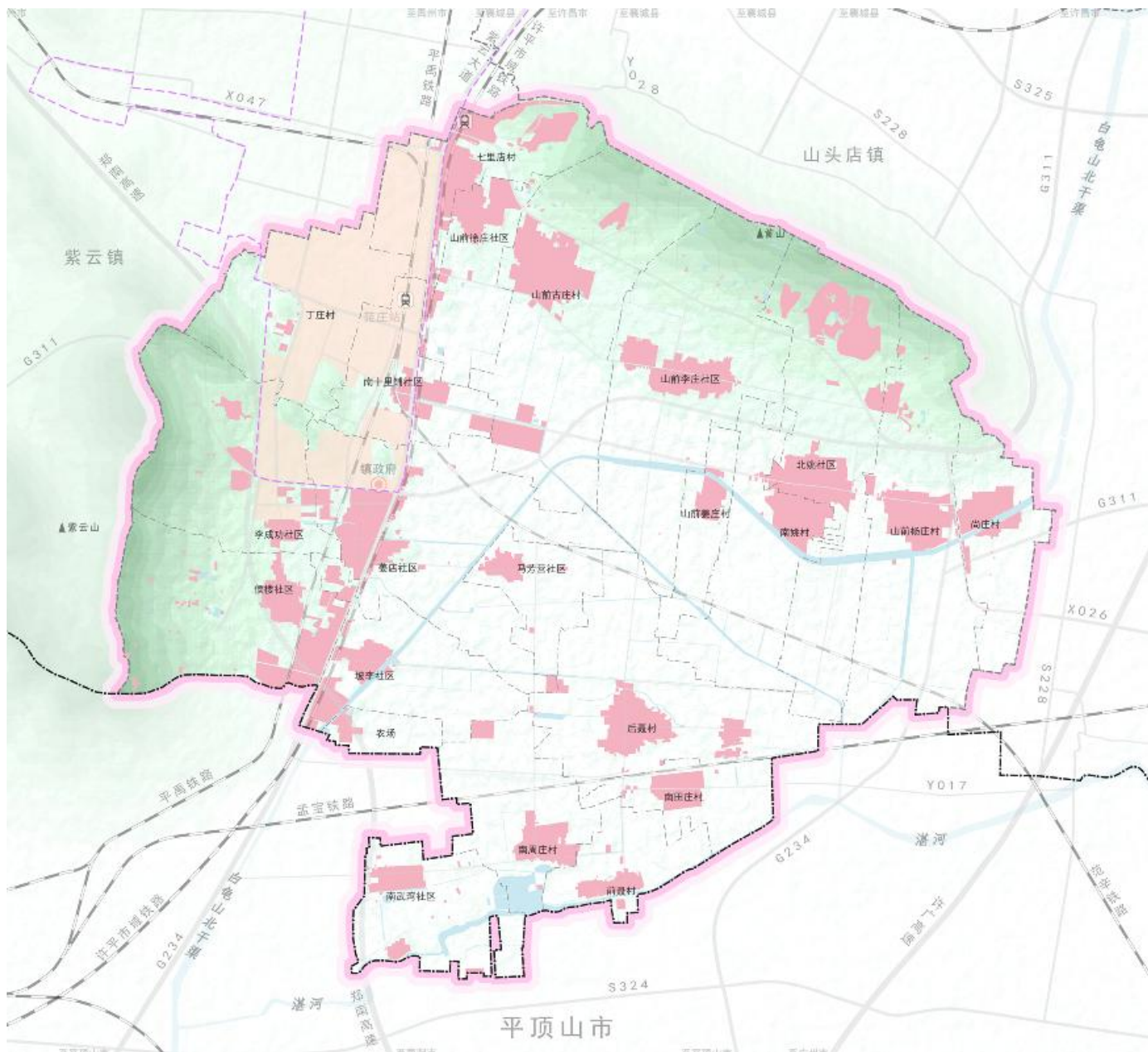
湛北乡的城镇开发边界规模占乡域国土面积的7.35%。其中国道311以南为湛北乡的城镇开发边界，用地规模为12.64公顷。城镇开发边界内，实行“详细规划+规划许可”的管制方式。

2.1 底线约束

村庄建设边界

至2035年，湛北乡村建设用地规模为678.04公顷。

管控要求：村庄的各项建设都必须在村庄建设边界内，不得突破村庄建设边界。在村庄建设边界外不得私自搭建任何建筑，未经批准，不得进行任何建设活动。公共服务设施应严格按照国土空间规划明确的公共服务设施建设标准和布局要求进行建设。

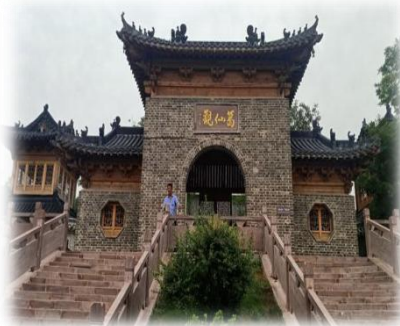


2.1 底线约束

其他控制线

历史文化保护线

落实文物保护单位保护范围线，包括1处省级文物保护单位（坡李宋家民居）2处县级文物保护单位（分别为七里店汉墓群、葛仙观）。



洪涝风险控制线

根据县级国土空间规划，湛北乡位于沙颍河西河沿分洪淹没区，划定洪涝风险控制线为4206.39公顷。



矿产资源开采保护线

根据县级规划传导，划定湛北乡矿产资源开采保护线面积为911.00公顷。明确保护线边界，严禁在保护线内新建、扩建矿产资源开采项目。



工业用地红线

根据县级规划传导，湛北乡工业用地红线的用地面积为357.15公顷，涉及村庄包括七里店村、丁庄村、南十里铺社区、李成功社区、姜店社区。



2.2国土空间开发保护格局

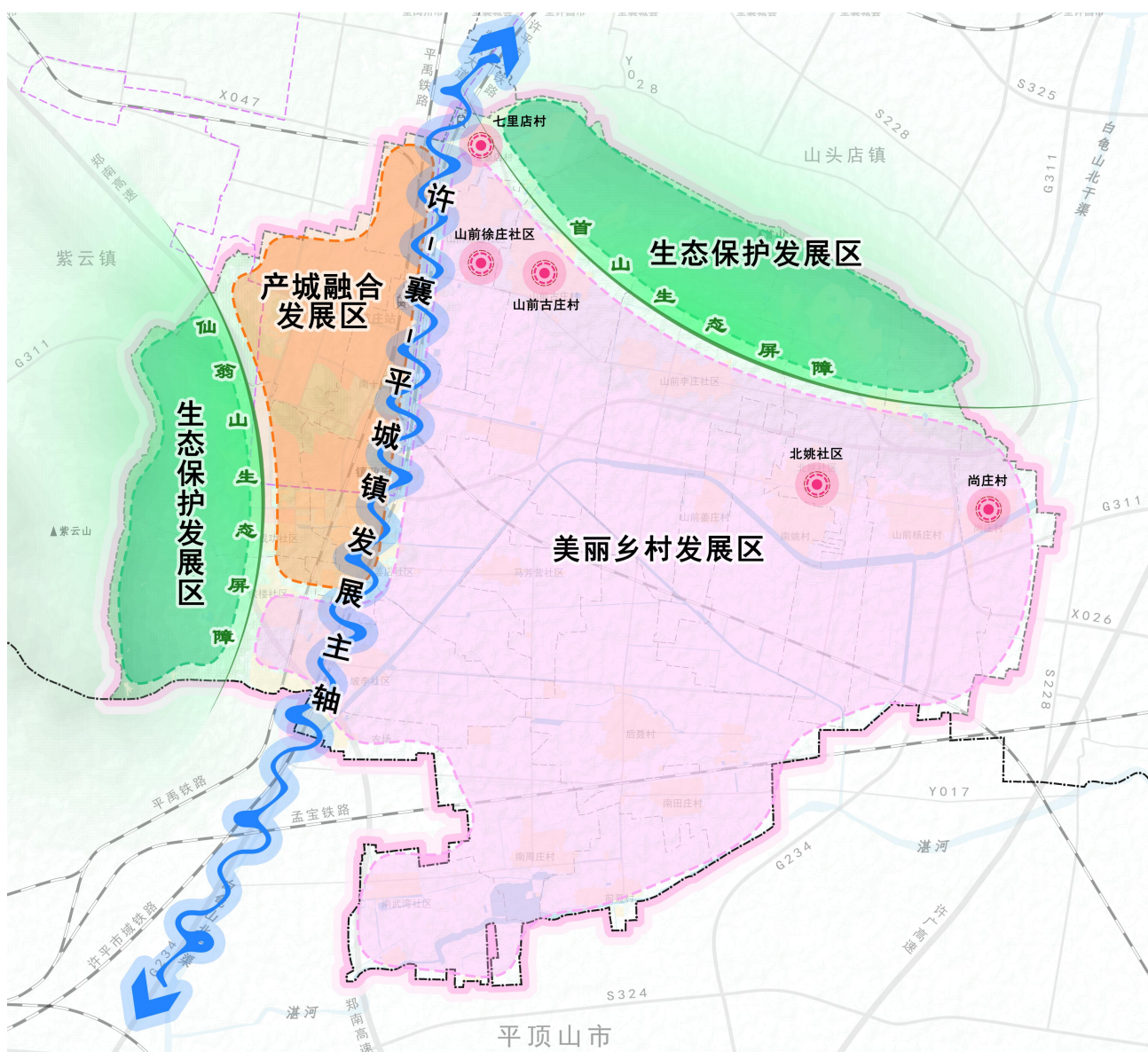
湛北乡打造“一带双屏，三区多点”的国土空间格局。

“一带”：国道234作为襄城县许襄平城镇发展主轴，规划联动沿线的襄城县主城区南园区，构建引领镇域发展的城镇发展带和产城融合联系带。

“双屏”：即首山、仙翁山组成生态屏障。

“三区”：包括西部和东北部生态保护发展区、东部美丽乡村发展区、中西部产城融合发展区。

“多点”：依托中心村和现状发展基础较好的村庄。

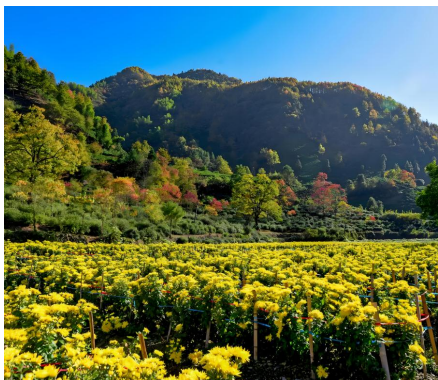


2.3合理划定规划分区

生态保护区：具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地。湛北乡的生态保护区面积为76.77公顷，主要分布在乡域西侧的仙翁山区域。



生态控制区：生态保护区外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域，主要包括其他河流、绿化廊道、林地集中区等，占乡域国土面积的11.13%。



农田保护区：永久基本农田相对集中需严格保护的区域，严格落实永久基本农田保护的管控要求，占乡域国土面积的38.84%。



乡村发展区：农田保护区以外，为满足农林园牧渔等农业产业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域，占乡域国土面积的41.17%。



城镇发展区：允许开展城镇集中建设，是城镇集中开发建设并可满足城镇生活需要的区域，主要是城镇开发边界围合的范围，占乡域国土面积的7.35%。



03

自然资源与保护

3.1 耕地资源

3.2 林地资源

3.3 建设用地

3.4 水资源



3.1 耕地资源

落实最严格的耕地保护制度

严格保护耕地资源，落实耕地保护目标责任制，保证耕地规模和布局总体稳定，永久基本农田不突破。规划期内，湛北乡耕地保护目标不低于2079.38公顷，永久基本农田保护面积不低于1849.76公顷。

推进耕地质量建设

全面推进建设占用耕地耕作层剥离再利用制度，加强新增耕地后期培肥改良，有效提高耕地产能，改善耕地生态。积极推进土地综合整治、农田整治及高标准农田建设，不断提高耕地质量。

加强耕地种植用途管控

耕地应当优先用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品生产以及饲草饲料生产，永久基本农田重点用于发展粮食生产，特别是保障小麦、玉米、豆类、薯类等农作物种植面积。

提升耕地生态功能。

持续开展化肥农药减量增效行动，推进耕地面源污染治理；完善农业生态治理补贴制度和耕地保护补偿机制，因地制宜推广保护性耕作，积极探索多样化补偿实现方式。

3.2 林地资源

优化林地布局

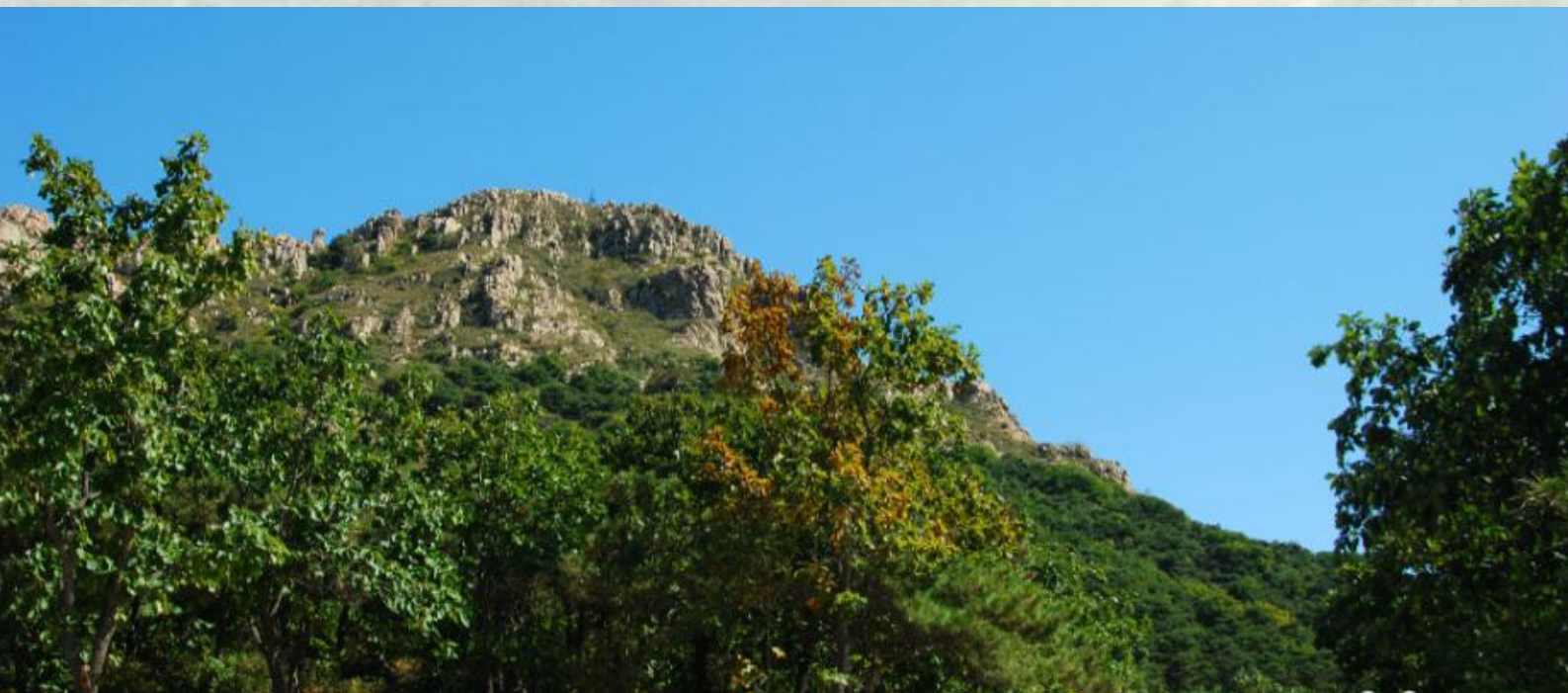
统筹协调耕地保护和农业发展，合理安排即可恢复、工程恢复林地逐步退出恢复为耕地。强化林地管控，严格控制各类开发活动占用、破坏等，防止对森林生态系统产生不利影响。

加强林地用途管制

严格控制林地转为建设用地、其他农用地，防止林地非法逆转；依法查处破坏绿化成果和森林资源的违法行为；严格执行限额采伐和凭证采伐的管理制度。有效管护公益林，全面保护天然林；加强商品林种植管控；开展乡村造林绿化工作。

自然保护地体系及管控

湛北乡现有1处自然保护地，为河南紫云山省级森林公园的一部分。自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动。



3.3 建设用地

建设用地总量控制

合理确定城镇用地规模，衔接交通、水利等专项规划需求，重点保障“十四五”期间重大基础设施、基本民生等用地需求。严格控制农村建设用地无序扩张，优化城乡建设用地结构，提高城乡建设用地利用效率。

盘活低效建设用地

有序推进农村闲置低效建设用地盘活，逐步提高存量建设用地在土地供应总量中的比重，有序推进城镇低效用地再开发。稳妥有序地推进“空心村”整治、宅基地腾退、村庄废弃地和闲置地复垦。

提高乡村建设用地效率

优化村庄用地布局和用地结构，优先保障农民居住、乡村基础设施、公共服务空间和产业用地需求，稳步提高农村建设用地节约水平，促进资源可持续利用。



3.4 水资源

加强水源 地保护

完善饮用水水源地保护区内地理界碑等保护设施，禁止在饮用水源地保护范围区内建设与水源无关的建设项目；引导保护区内与供水设施和保护水源无关的企业有序退出。

水资源集 约利用

开展农业节水行动，优化农业产业结构和种植结构，发展高效节水农业。对市政建设用水、工业生产用水和环境用水等大量用水部门，采取政策措施积极鼓励使用再生水。

落实保护 责任

全面落实河长制，强化目标考核和责任追究制，将落实水资源保护利用措施纳入年度绩效考核范围，持续推进河湖系统保护和水生态环境整体改善，维护河湖健康生命。



04 产业规划与村庄布局

4.1 产业空间布局

4.2 村庄分类

4.3 城乡生活圈



4.1 产业空间布局

规划形成 **“一心一轴、两带四区”** 的产业空间布局。

一心： 以湛北乡集镇区为中心，打造乡域综合服务核心。

一轴： 沿国道234形成南北向城镇发展带。

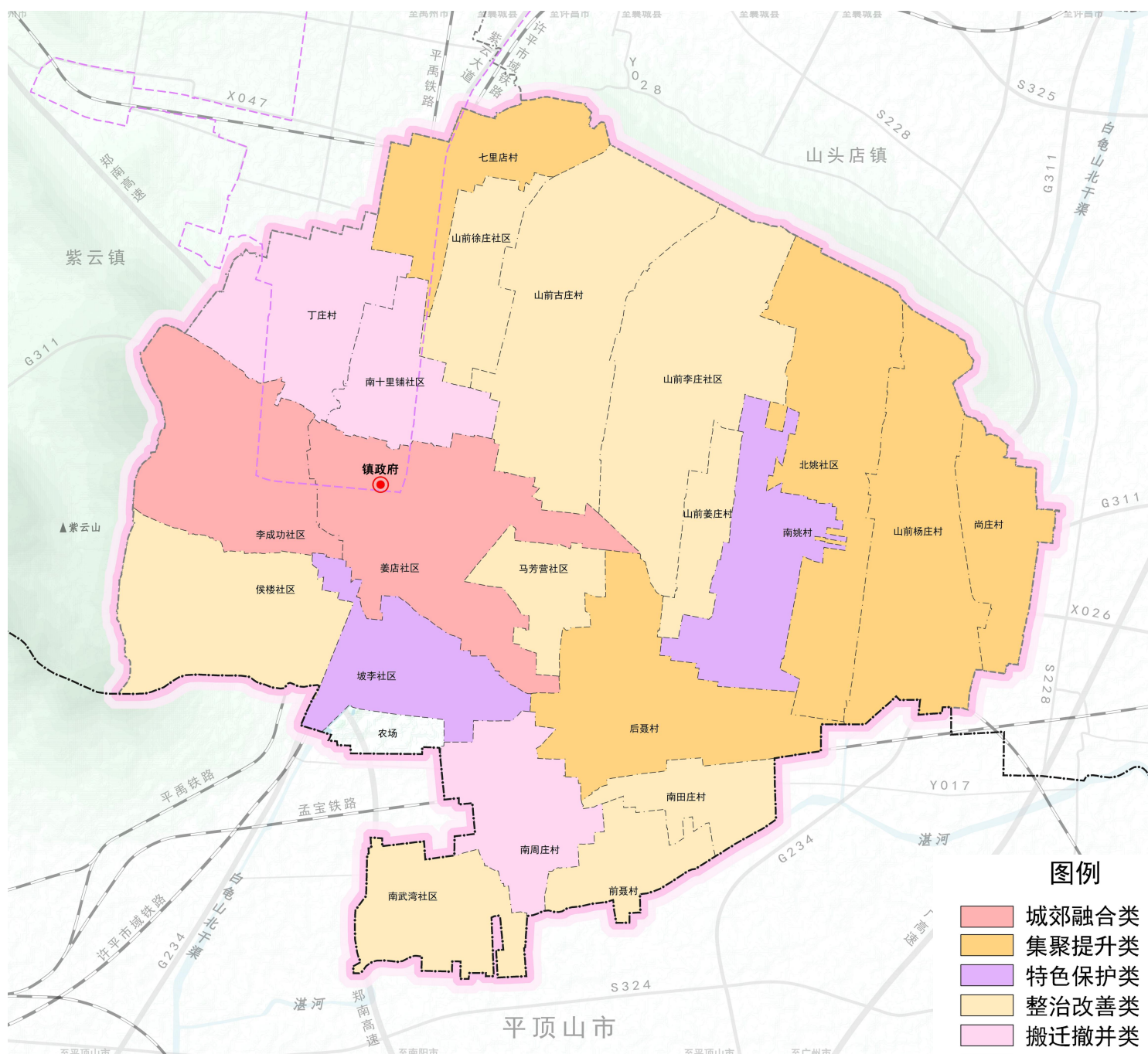
两带： 国道311旅游发展带以及首山旅游公路发展带。

四区： 硅碳新材料产业园区、首山休闲文化旅游区、仙翁山中药养生旅游区以及休闲农业示范区。



4.2村庄分类

综合考虑村庄区位条件、发展现状、资源禀赋等因素，将乡域内21个行政村分为**城郊融合类、集聚提升类、特色保护类、整治改善类**五种类型。其中集聚提升类村庄有5个，城郊融合类村庄共2个，特色保护类村庄共2个，整治改善类村庄9个，搬迁撤并类村庄共3个。

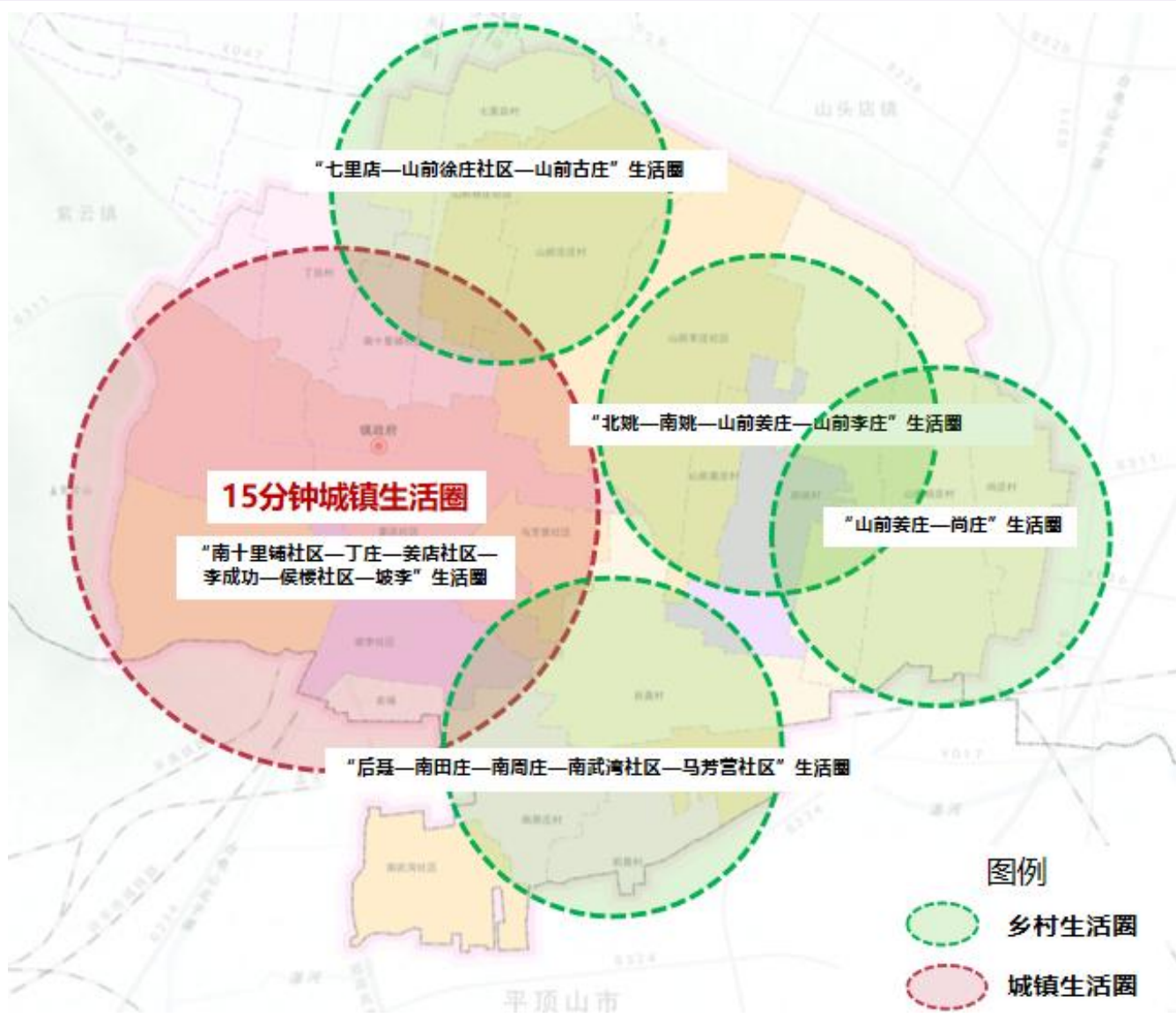


4.3 城乡生活圈

按照“安全优先、适度集聚、配套完善、服务生产”的原则，规划在湛北乡打造“乡集镇级-基层社区（村）级”生活圈服务体系。

乡集镇级生活圈：以乡政府驻地为中心构建面向乡域的综合服务设施，按需配置公服要素，构建由避难场所、应急通道和防灾设施组成的救援服务体系。

村级生活圈：以集聚提升类村庄为中心构建乡村生活圈，形成4个乡村生活圈。引导人口、土地、产业等要素向中心集中，注重基础和公共服务设施的共建共享；保障基层村基本公共服务设施的需求。



05

支撑保障体系

5.1 综合交通体系

5.2 公共服务设施

5.3 市政基础设施

5.4 综合防灾规划



5.1综合交通体系

对外交通

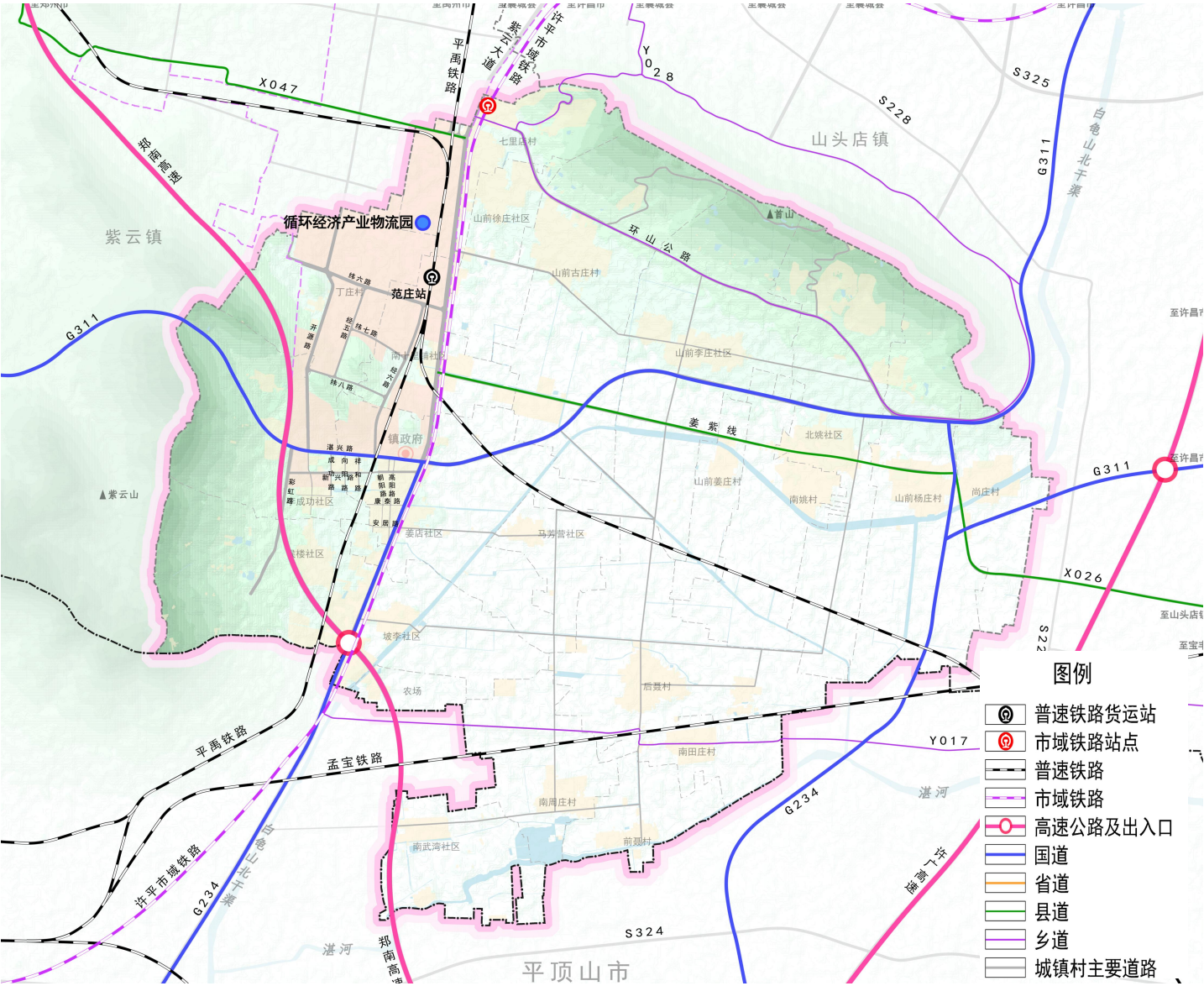
构建“一高速两国道”的对外交通网络。落实许平市域铁路工程和郑南高速工程，畅通与襄城县中西城区、平顶山市等区域连接。

内部交通

升级改造首山南侧的环山公路、X026、Y017、姜紫线等，技术标准二级公路，加强与普通干线公路之间的连通；重要乡道按三级公路技术标准建设。

公共交通

推进客运一体化发展，根据居民点布局，沿路设置公交停靠站；开通旅游专线，完善停车设施空间布局，根据服务半径，合理设置路内停车场；推进物流配送网络体系建设，完善乡、村两级物流网络体系。



5.2 公共服务设施



教育设施

保留湛北乡初中，保留姜店社区、山前古庄村、山前杨庄村的3所小学，新建1所小学；中心村内有条件的应配备幼儿园，完善配套设施。



医疗卫生设施

完善提升乡政府驻地卫生院，改造提升现状村卫生室，提高从业人员的医疗技术水平，远期合理缩减乡村卫生室数量。

文化体育设施



集镇区规划文化活动中心，中心村设置村文化活动室，其余村庄可设置文化大院、健身广场，特色保护类可设置村史馆。

社会福利设施



保留现状乡级敬老院，完善配套设施；保留现状村庄内老年人日间照料中心和幸福院。建设一处不少于50亩的乡镇级公益性公墓。



5.3市政基础设施



给水

湛北乡保留现状供水厂和村庄安全饮水工程。近期水源采用地下水，远期水源以北汝河地表水置换地下水。加强水源地周边环境的保护和产业园区内污水再生利用。



排水

保留集镇区内现状污水处理厂，中心村可根据地形地势情况，建设小型污水处理设施，其他村庄采用分散式污水处理方式



电力

保留现状七里店35KV变电站和首山110KV变电站，落实县域供电设施需求，在山前徐庄社区中部新建1座110千伏湛北变。



通信

规划保留和完善乡域现有通信基站，集镇区规划保留邮政支局和电信支局。各行政村可结合便民农家店设置乡村邮政服务点。



燃气

集镇区内设置小型调压站，远期通过燃气配气管进行集中供应，采用管道输送至各用户。规划村庄内应逐步敷设燃气管线，有条件的应地埋敷设。



环卫

保留现状集镇区内的垃圾转运站，中心村设置小型垃圾转运站。其他各村采用小型机动车收集转运，垃圾统一收集转运至垃圾处理厂集中处理。

5.4综合防灾规划



防洪排涝规划

贯彻“全面规划、综合治理、防治结合、以防为主”的方针，确定湛北乡防洪标准为20年一遇，排涝标准不低于10年一遇。



消防规划

规划在集镇区设置二级专职消防队，在各行政村建设消防专业队伍。有供水管网的村庄，设置公共消火栓；无供水管网的村庄，利用河流、蓄水池、地下水等水源修建消防水池，设置消防取水口。



抗震规划

湛北乡抗震设防标准为VI度，水厂、110千伏及以上变电站等重要建筑和生命线工程按VII度标准设防。对重大建设工程和可能发生严重次生灾害的建设工程，须根据地震安全性评价，提升1级抗震设防要求。



地质灾害防治

开展地质灾害治理和避让，规划集镇区、学校、旅游景区、大型工矿企业等用地应避开中大型灾害点；开展重点建设项目或风险区内建设项目的地质灾害调查评价；推进监测预警体系、防治体系、应急体系。



气象灾害防治

应急管理部门应加强对天气情况的监测和建立灾害预警机制，对重要地质灾害点进行检测；加强常规气象监测，提高定时、定点、定量气象预报的准确率。

06

历史文化保护与城乡风貌塑造

6.1 历史文化保护

6.2 景观风貌格局



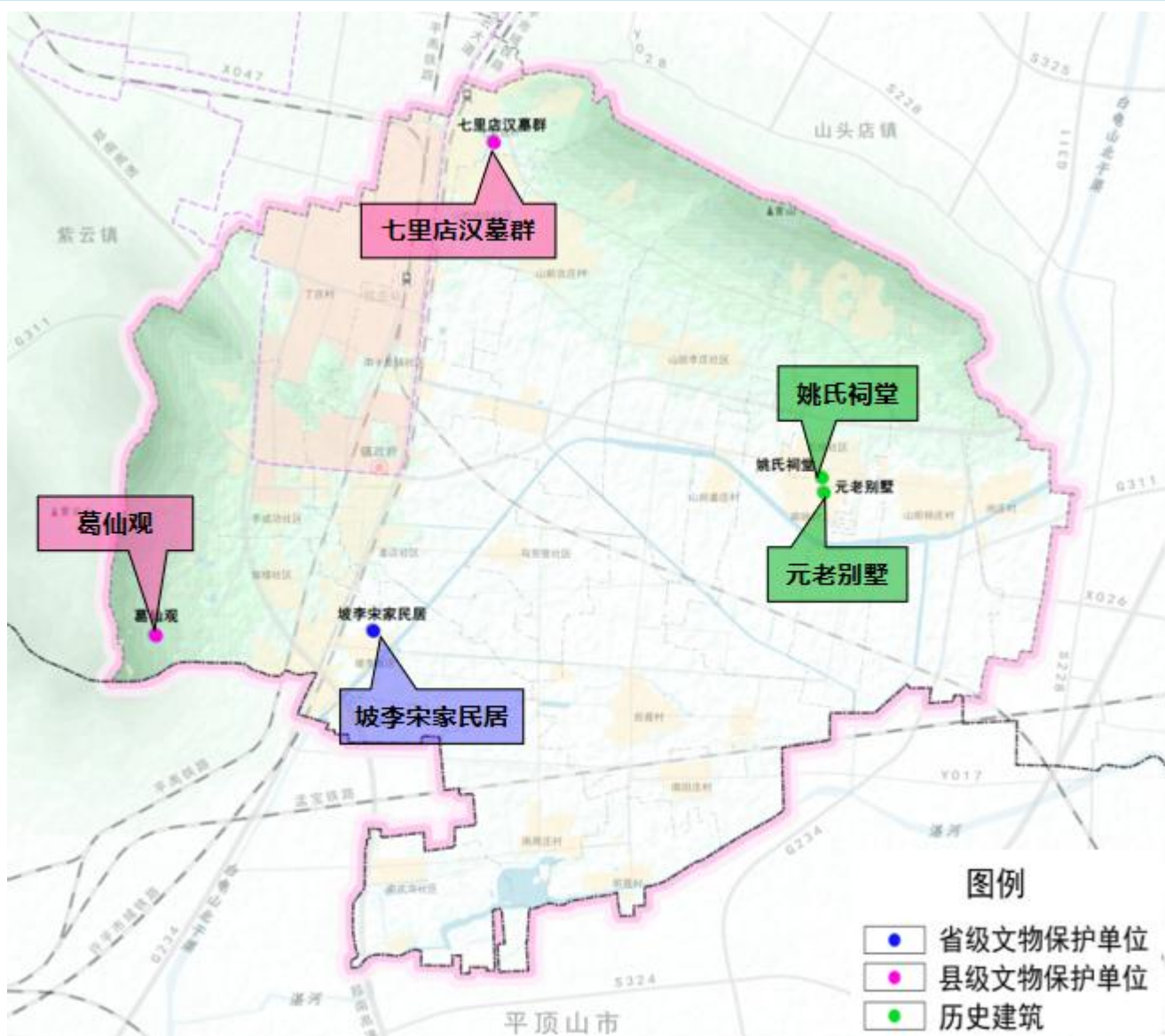
6.1 历史文化保护

□ 梳理历史文化资源

保护文物保护单位及历史建筑。保护3处文物保护单位，其中省级文保单位1处，县级文保单位2处。严禁任何对文物本体造成破坏的行为，加强文物周边环境整治，提高历史环境品质。

□ 强化保护措施

各级文物保护单位按照文保单位保护范围及建设控制地带进行管理。对于纳入历史文化遗产保护名录、但暂不具备历史文化保护线划定基础的，及时落实动态更新。



6.2景观风貌格局

一心、两带、三区

- **一心：**即集镇区综合核心；
- **两带：**两条国道沿线的景观风貌廊道；
- **三区：**包括西部北部的浅山风貌区、北部的现代城镇风貌区以及东南部的生态田园风貌区。



07

乡政府驻地规划

7.1 城镇性质与规模

7.2 道路交通规划

7.3 公共服务设施



7.1 城镇性质与规模

城镇性质：

襄城县南部产城融合发展核心承载区、乡村振兴战略实施的综合服务中枢、特色生态旅游的集散与服务基地，集居住、公共服务、休闲游憩等功能融合发展的特色小镇。

城镇规模：

人口规模：近至2025年，集镇区常住人口为5308人；远至2035年，集镇区常住人口为7132人。

用地规模：集镇区规划范围内的总用地面积为68.72公顷，其中建设用地面积50.13公顷。



7.2 道路交通规划

对外交通规划

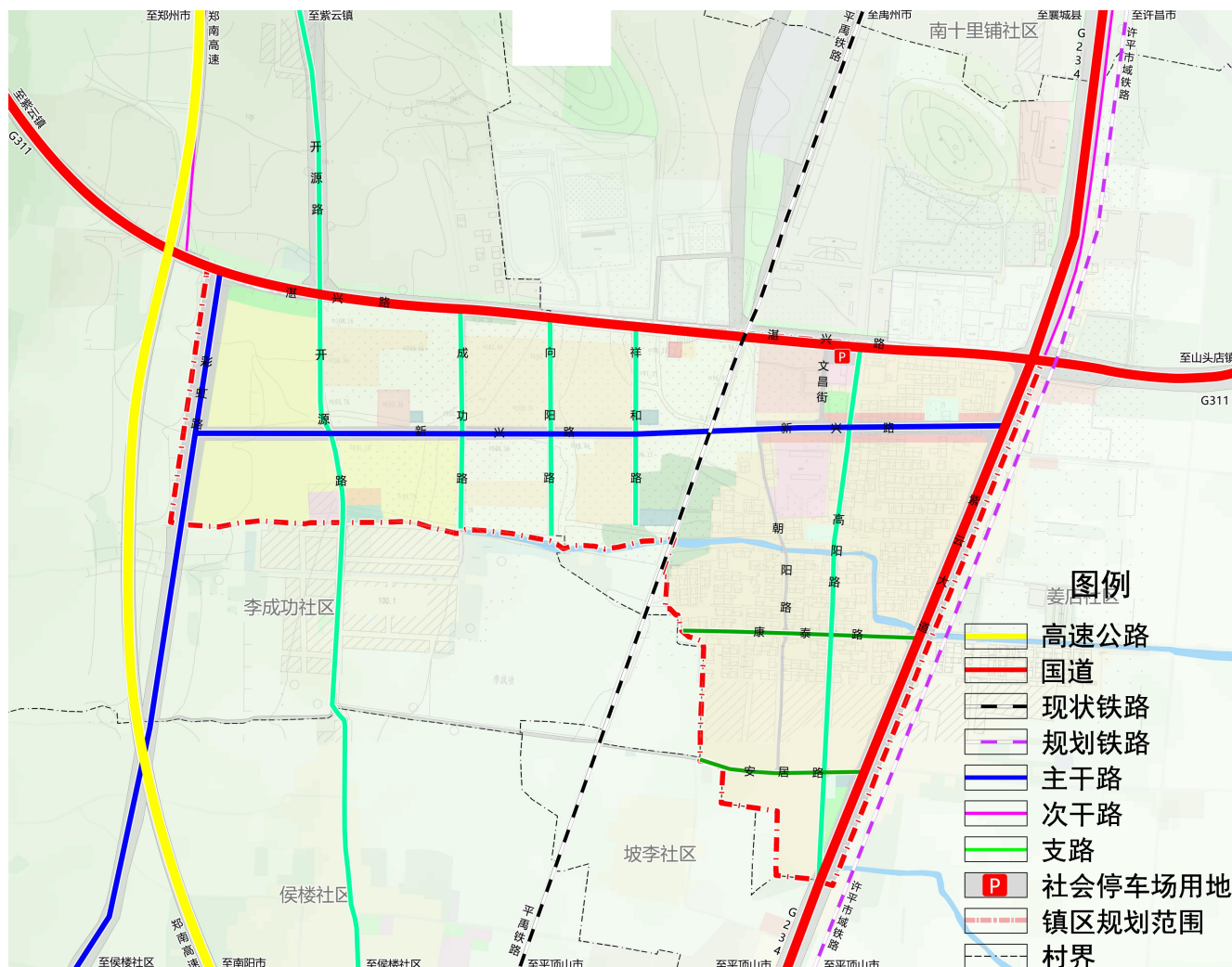
国道311、国道234作为集镇区对外交通道路，保留其作为对外联系通道的主要功能，通过多种措施以减少过境交通对集镇区的影响。

集镇区内部道路交通

分为主干路、次干路、支路三级。主干路为彩虹路和新兴路，道路红线24-35米；次干路包括开源路、成功路、向阳路、祥和路、高阳路等，道路红线6-10米；支路多为现状村庄道路，尽量保持现有线形，有条件的可适当拓宽。

停车设施规划

集镇区规划1处社会停车场，行政机关、市场、公园、体育场、文化中心等主要公共建筑的用地内必须包含按标准设置的配建停车场。

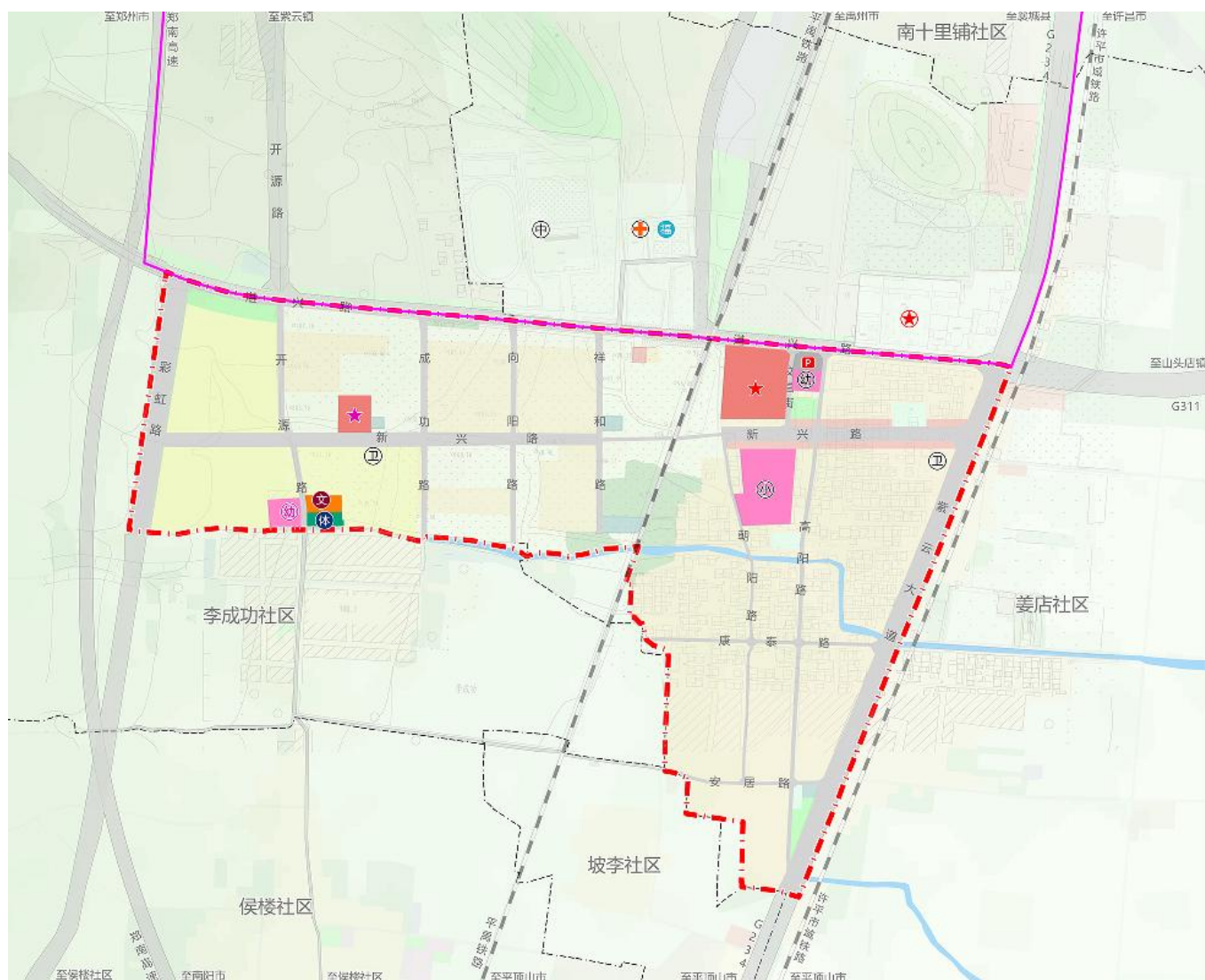


7.3 公共服务设施

公共设施配套遵循“近期保障、远期衔接、资源共享”的原则，确保集镇区功能完善，同时预留与上位规划动态调整的弹性空间。

公共服务设施配置内容

规划湛北乡集镇区沿乡政府周边主要道路配置教育、文化、体育、养老、商业等设施，打造集镇区综合活力中心。现状保留初中、小学、幼儿园、乡卫生院、乡敬老院等设施；新建幼儿园1处、乡文化综合中心1处、体育中心1处。



08 保障机制

8.1 强化规划传导

8.2 近期行动计划

8.3 规划实施保障



8.1 强化规划传导

上位规划落实

落实上位规划确定的职能定位、人口和建设用地规模，生态保护红线面积、耕地保有量、永久基本农田保护面积、城乡建设用地规模等约束性指标，以及重大基础设施、生态廊道等空间布局。

详细规划传导

对城镇开发边界内详细规划的传导：提出重要功能布局、开发强度、要素配置、空间形态等方面的约束要求。其中已划入襄城县中心城区的用地以上位规划的引导为主。

对村庄规划的传导：按照“通则式村庄规划管理规定编制要求，统筹考虑不同村庄规划编制类型，提出村庄定位、产业发展、公共服务和基础设施配置等引导要求。将各类底线管控的指标规模和空间布局传导至村庄。



8.2 近期行动计划

落实市县 重点项目

衔接《襄城县国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的重点建设项目，落实上位规划确定的项目建设安排。

乡镇近期 项目谋划

充分衔接襄城县“十四五”规划，实施交通、水利、民生等重点项目及生态修复、土地综合整治重点工程。

8.3 规划实施保障

◆ 强化实施政策保障

完善土地、生态、产业等专项政策，明确实施细则；统筹用地、资金等要素，吸引社会资本保障项目落地。

◆ 严格实施规划监管

严格执行经依法批准的国土空间规划。健全监督问责机制，将成效纳入考核，定核指标评估；对违规者追责，通报重大案件。

◆ 切实落实公众参与

推进公众参与的法制化和制度化。公开规划全流程信息；建立听证、议事会等渠道，听取意见；宣传普及知识，引导公众监督。

◆ 严格规划调整或修编程序

非重大原因不得调整，确需调整需论证合规；依评估征求意见，报原机关审批并更新“一张图”；严禁擅自突破，未按程序不予审批。



襄城县湛北乡国土空间总体规划 (2021-2035年)

欢迎大家为湛北的发展提宝贵建议！

注：本次公示为阶段性成果，最终规划成果以批复为准。部分图片来源于网络，如涉版权问题，请与湛北乡人民政府联系。