

襄城县双庙乡国土空间总体规划

(2021—2035年)

(征求意见稿)



前言

国土空间总体规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。双庙乡坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记系列重要讲话指示批示精神，按照国家和河南省工作要求，依据《河南省乡镇国土空间总体规划编制导则（修订）》，组织编制了《襄城县双庙乡国土空间总体规划(2021-2035年)》（以下简称“本规划”）。

本规划全面落实县级国土空间规划确定的目标和任务，强化对乡域资源环境底线约束、国土空间开发保护格局、重大资源要素支撑等关键内容的规划部署。对双庙乡国土空间保护、开发、利用、修复作出具体安排，具有综合性、战略性、协调性和约束性，是空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图。详细规划、村庄规划以及开展各类开发保护建设活动和实施国土空间用途管制应当符合本规划！



CONCENTS目录

01 指导思想与目标

02 “以三区三线”为基础，构建国土空间开发
保护新格局

03 自然资源保护与利用

04 产业规划与村庄布局

05 支撑保障体系

06 土地综合整治与生态修复

07 历史文化保护与特色风貌塑造

08 乡政府驻地规划

09 规划传导、实施与保障



01

指导思想与目标

1

指导思想

2

规划原则

3

规划范围与期限

4

总体定位与目标



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，按照高质量发展要求，优化国土空间开发格局，加快构建科学有序的国土空间布局体系，统筹安排国土空间开发、资源环境保护、国土综合整治、生态修复和保障体系建设，提升国土空间品质和利用效率，提高国土空间治理能力，推进乡村振兴，促进双庙乡经济社会发展更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。



1.2 规划原则



底线约束、节约集约

落实上级国土空间总体规划划定的各类控制线，严控增量，盘活存量，提高土地节约集约利用水平，实现乡镇从规模扩张的外延式发展向以质量提升为核心的内涵式发展转变。



以人为本、注重品质

坚持以人民为中心，以满足人民对美好生活的向往为目标，充分考虑经济社会发展目标和发展阶段，保障公共服务和公共空间供给，提升人居环境品质，切实增强人民群众的安全感、幸福感、获得感。



城乡融合、绿色发展

坚持城乡融合、镇村联动，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，持续改善生态环境，促进经济社会发展全面绿色转型。



聚焦问题、分类施策

围绕乡村振兴和农业强省建设，分析研究乡镇现存问题和需求，针对性提出解决问题的措施和发展思路，提高规划可操作性和实施性。



因地制宜、突出特色

尊重自然地理格局，深入挖掘乡镇自然禀赋和历史人文资源，突出地域特色，保护塑造乡村风貌，建设宜居宜业富有特色的城镇和乡村。



平战结合、安全发展

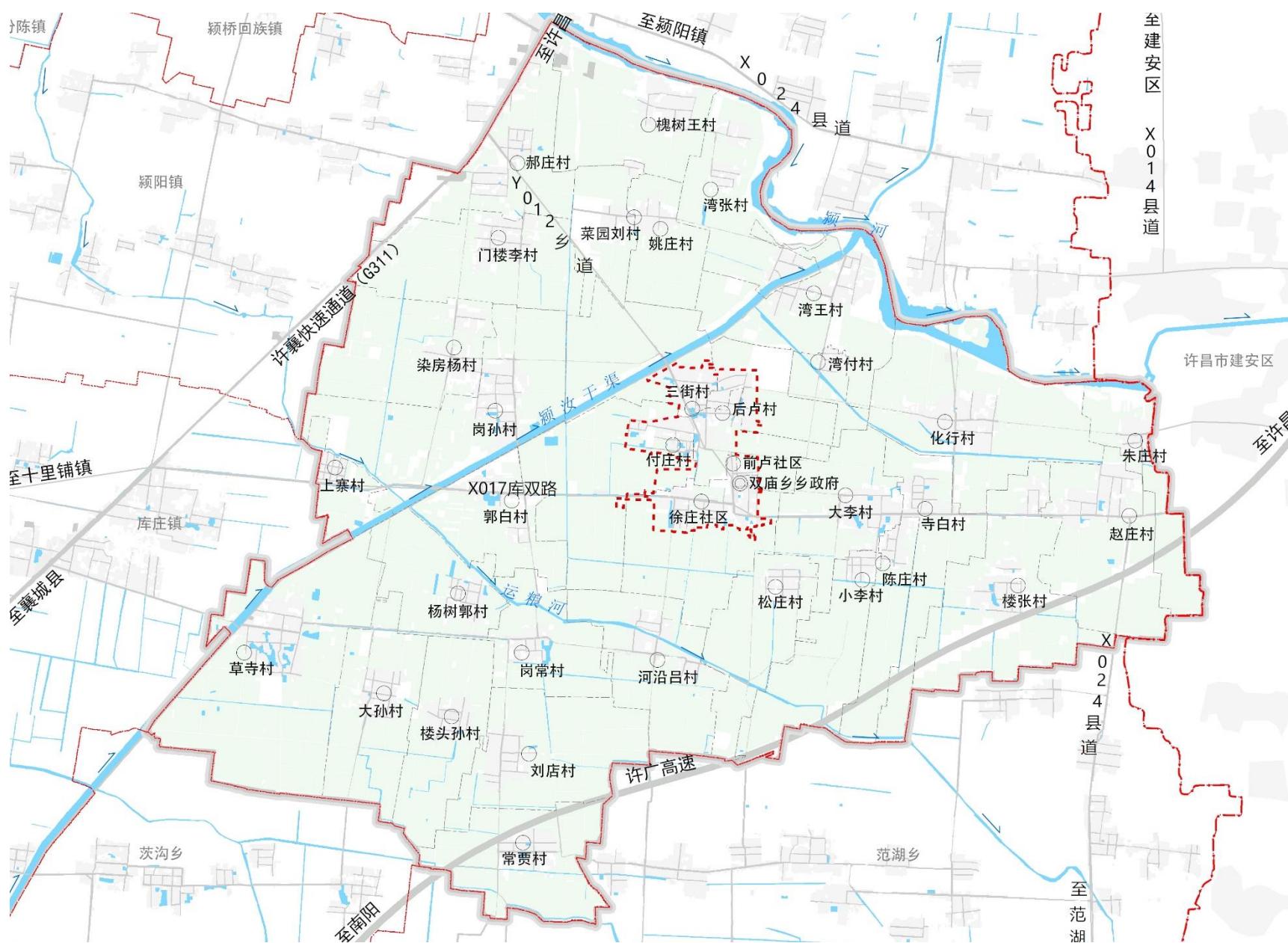
以建设更高水平的平安双庙为目标，将保安全作为底线要求，聚焦维护乡域安全、社会安定和人民安宁，引导基层社会治理格局优化和公共安全防范加强。

1.3 规划范围与期限

■ 规划范围

规划范围为襄城县双庙乡行政辖区内全部国土空间，包含乡域和集镇区两个层次。其中：

乡域范围为襄城县双庙乡行政辖区范围，面积5695.44公顷，共计34个行政村；集镇区规划范围167.73公顷，位于双庙乡乡政府驻地，主要集中在徐庄社区、前卢社区、付庄村、三街村和后卢村的建成区。



■ 规划期限

规划期限为2021年至2035年。基期年为2020年，近期至2025年，远期至2035年。

1.4 总体定位与目标

■ 总体定位

承接县级规划，立足自身优势，统筹考虑双庙乡主体功能定位及区域地位、现状基础和资源条件，结合自身发展优势和外部机遇，综合确定双庙乡发展总体定位为：

以特色农业、农产品加工、生态旅游为主的农工型乡镇



1.4 总体定位与目标

■ 规划目标

近期目标

— 2025年 —

近期至2025年，耕地和永久基本农田得以严格保护，村庄建设规模得以严格控制；乡村统筹较好发展，配套服务设施、环境品质极大提升，达到襄城县一般镇发展要求，辣椒、烟叶等特色农产品产业链条逐步完善，核心关键技术取得突破性进展。

远期目标

— 2035年 —

远期至2035年，基本实现国土空间治理体系与能力现代化，构建城乡生产空间集约高效、生活空间美丽宜居、生态空间和谐共生的新格局。以烟叶种植，辣椒种植、加工为核心的上、中、下游产业链条形成，打造双庙乡辣椒农产品品牌，乡镇综合承载力增强，形成辐射区域的襄城县特色小镇。



02

“三区三线”为基础， 构建国土空间开发格局

- 1 统筹规划控制底线划定与管控
- 2 构建国土空间开发保护新格局
- 3 优化规划分区和用地结构



2.1 统筹规划控制底线划定与管控

耕地和永久基本农田



规划期内全乡耕地保有量不低于4144.88公顷，永久基本农田保护面积不低于3892.09公顷，严格实施耕地用途管制，耕地和永久基本农田未经批准不得擅自调整。

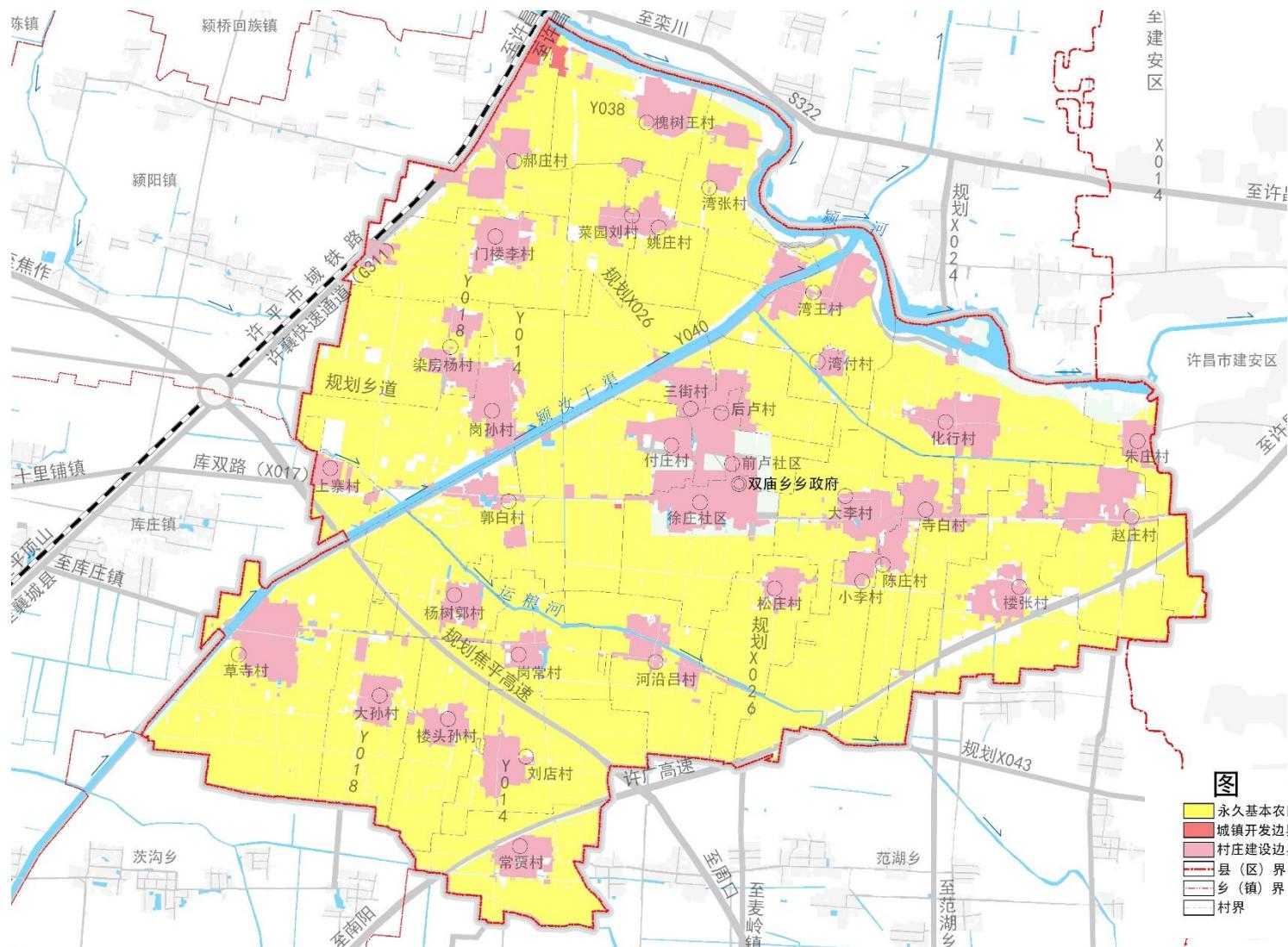
城镇开发边界

落实上级国土空间规划中确定的城镇开发边界规模，全乡城镇开发边界划定规模为13.43公顷。



村庄建设边界

以村庄现状建设用地范围为基础，考虑村庄未来发展规划布局，划定村庄建设边界897.00公顷。



2.2 构建国土空间开发保护新格局

构建“一心一核两轴三区三带”

的国土空间开发保护总体格局

一心： 颍河湿地自然公园。

一核： 集镇区综合管理服务中心。

两轴： 产业经济发展轴、生活空间发展轴。

三区： 特色农业种植区、综合服务发展区、休闲农业区。

三带： 颍河生态带、颍汝干渠生态带、运粮河景观带。



2.3 优化规划分区和用地结构

生态控制区： 生态保护区外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域，主要包括其他河流、绿化廊道、林地集中区等，占乡域国土面积的5.69%。



农田保护区： 将永久基本农田相对集中需严格保护的区域，重点保障粮食生产，禁止将永久基本农田转为林地、草地、园地、农业设施建设用地等其他农用地，从严管控非农建设占用，占乡域国土面积的69.42%。

乡村发展区： 农田保护区以外，为满足农林园牧渔等农业产业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域，占乡域国土面积的24.66%。



城镇发展区： 允许开展城镇集中建设，是城镇集中开发建设并可满足城镇生活需要的区域，主要是城镇开发边界围合的范围，占乡域国土面积的0.24%。

03

自然资源保护与利用

- 1 加强耕地保护
- 2 强化林地资源保护
- 3 加强建设用地节约集约利用
- 4 加强水资源保护



3.1 加强耕地保护

落实最严格的耕地保护制度

严格保护耕地资源，落实耕地保护目标责任制，保证耕地规模和布局总体稳定，永久基本农田不突破。规划期内，双庙乡耕地保有量不低于4144.88公顷，永久基本农田保护面积不低于3892.09公顷。

提升耕地质量

落实藏粮于地、藏粮于技战略，大力推进高标准农田建设，采取土地平整、土壤改良、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保持、农田输配电以及其他工程手段，全面提高耕地质量和提升粮食产能。

严格耕地用途管制

强化耕地种植用途管制，落实耕地利用优先序，严格控制耕地转为其他类型农用地，严禁违规占用耕地绿化造林、挖湖造景和超标准建设绿色通道。加强农村地区建设用地审批和乡村建设规划许可管理，严禁违反规划搞非农建设、乱占耕地建房，强化农业设施建设用地监管。

有效改善农田生态系统

改造提升现有田间防护林网，优化农田生态网络布局；持续开展化肥农药减量增效行动，推进耕地面源污染治理；完善农业生态治理补贴制度和耕地保护补偿机制，因地制宜推广保护性耕作，积极探索多样化补偿实现方式。

3.2 强化林地资源保护

加强林地资源保护

构建林地保护格局。重点完善以颍河、颍汝干渠、运粮河为骨架，以沟路渠为支撑的农田防护林网建设，营造多层次、多类型的林地保护格局。至2035年，建成健康稳定优质高效的林地生态系统。



严格进行林地用途管制

严格控制林地转为建设用地、其他农用地，防止林地非法逆转；依法查处破坏绿化成果和森林资源的违法行为；严格执行限额采伐和凭证采伐的管理制度。



3.3 加强建设用地节约集约利用

严控建设用地总量

坚持用好增量和盘活存量并重，严控建设用地总量，优化城乡建设用地结构，优先保障集镇区用地需求，支持乡村产业发展用地和“一户一宅”宅基地等合理用地需求，合理增加区域基础设施用地，保障交通水利等重点基础设施项目需求。

盘活建设用地存量

有序推进农村闲置低效建设用地盘活，逐步提高存量建设用地在土地供应总量中的比重，有序推进城镇低效用地再开发。稳妥有序地推进“空心村”整治、宅基地腾退、村庄废弃地和闲置地复垦。

提升建设用地集约利用水平

优化村庄用地布局和用地结构，优先保障农民居住、乡村基础设施、公共服务空间和产业用地需求，稳步提高农村建设用地节约水平，促进资源可持续利用。



3.4 加强水资源保护

加强水源地保护管理

完善饮用水水源地保护区内地理界碑等保护设施，禁止在饮用水源地保护范围区内建设与水源无关的建设项目；引导保护区内与供水设施和保护水源无关的企业有序退出。

加强河湖管理保护

落实颍河重要河湖管理范围，强化对颍河湿地自然公园的保护；强化河湖岸线用途管制，合理控制生产功能岸线比例，落实河湖建设项目行政审批和河道采砂许可，确保河湖岸线有效保护。

节水与水污染防治

开展农业节水行动，优化农业产业结构和种植结构，发展高效节水农业。对市政建设用水、工业生产用水和环境用水等大量用水部门，采取政策措施积极鼓励使用再生水。建立水质保护与排污总量控制实时监控管理系统，加强水功能区的水质监测和入河排污口污染物监测。



04

产业规划与村庄布局

1

产业规划

2

村庄分类管控

3

城乡生活圈



4.1 产业规划

第一产业

以特色农业为核心：构建以特色农业、现代设施农业为基础的农业体系。依托特色农产品双庙辣椒、双庙烟叶推广复合种植模式，扩大种植规模，提升种植技术，培育优良品种，打造特色品牌。



第二产业

以工业为支撑：推动传统产业转型升级和新产业的引入，构建以辣椒（三樱椒）等农副产品加工为主的工业体系，推进仓储物流业的发展。整合辣椒等农副产品加工的小作坊，形成规模化经营。

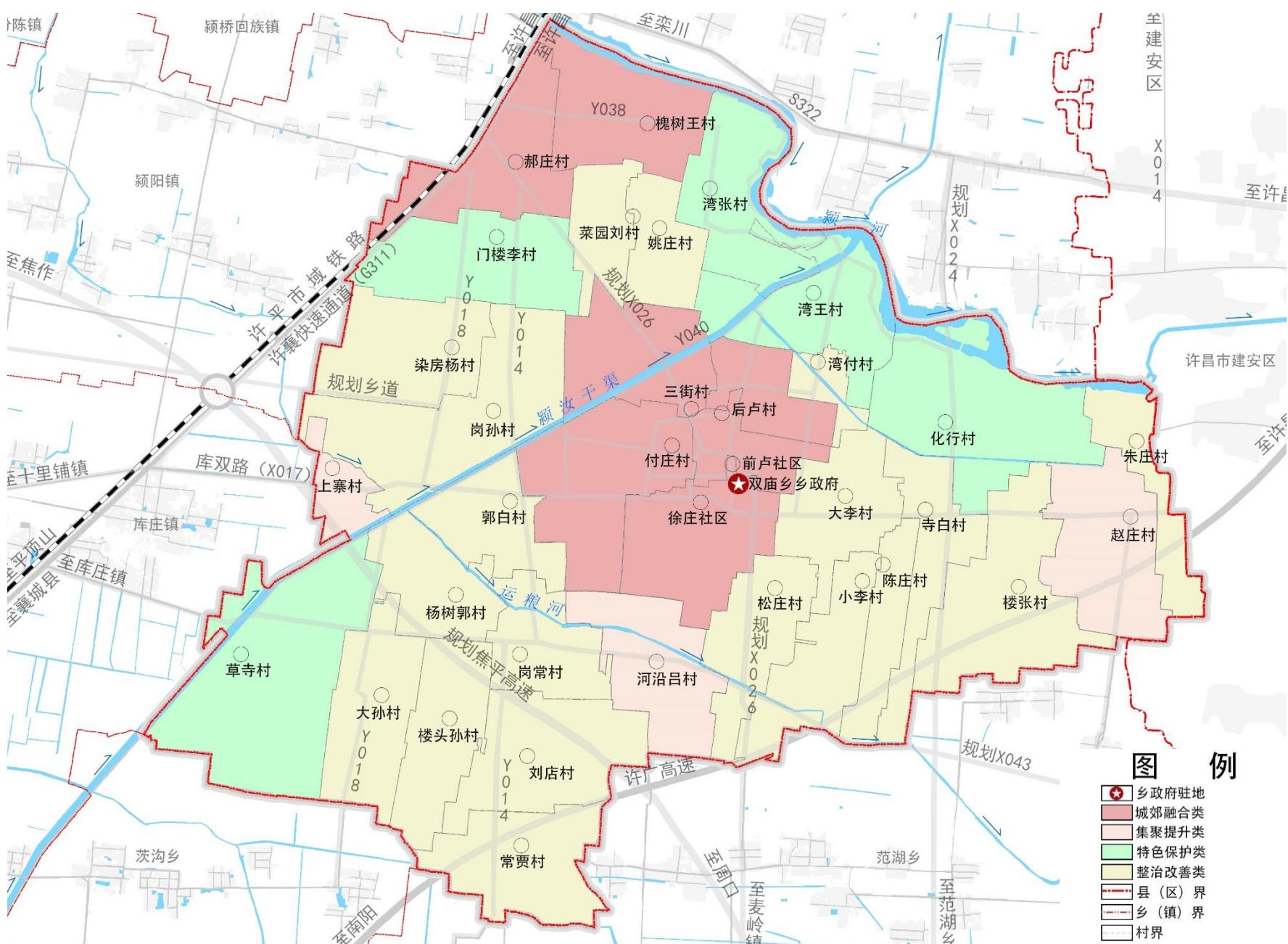
第三产业

以服务业为延展：构建颍河生态旅游带，拓展旅游内涵，融入区域旅游线路，推动乡村振兴和全域旅游发展。补充完善辣椒交易市场、集市的有序发展，优化乡村商超布局，补充城乡生活圈商业服务短板，配合一二三产联动发展模式，补充乡村电商信息服务、物联网服务等涉农新业态。



4.2 村庄分类管控

综合考虑村庄区位条件、发展现状、资源禀赋等因素，将乡域内34个行政村分为城郊融合类、集聚提升类、特色保护类、整治改善类四种类型，**城乡融合类7个，集聚提升类3个，特色保护5个，整治改善类19个。**



4.3 城乡生活圈

按照“安全优先、适度集聚、配套完善、服务生产”的原则，构建乡集镇层级生活圈，村/组层级生活圈。

乡集镇层级生活圈

- ◆ 以乡政府驻地为中心构建面向乡域的综合服务设施，按需配置公服要素，构建由避难场所、应急通道和防灾设施组成的救援服务体系。

村/组层级生活圈

- ◆ 按需配置。遵循“基本公共服务均等化供给、设施分类差别化布局”的原则，构建“综合配置设施-基本配置设施”两级乡村生活圈。
- ◆ 以化行村、草寺村、河沿吕村、赵庄村、上寨村、门楼李村等村庄为中心设置综合配置设施，服务本村的同时辐射周边村庄，提供相对齐全的日常生活服务设施。
- ◆ 其他村庄设置基本配置设施，提供基本的日常生活服务设施。



05

支撑保障体系

- 1 综合交通规划
- 2 基础设施规划
- 3 公共服务设施规划
- 4 安全韧性乡村建设



5.1 综合交通规划

对外交通

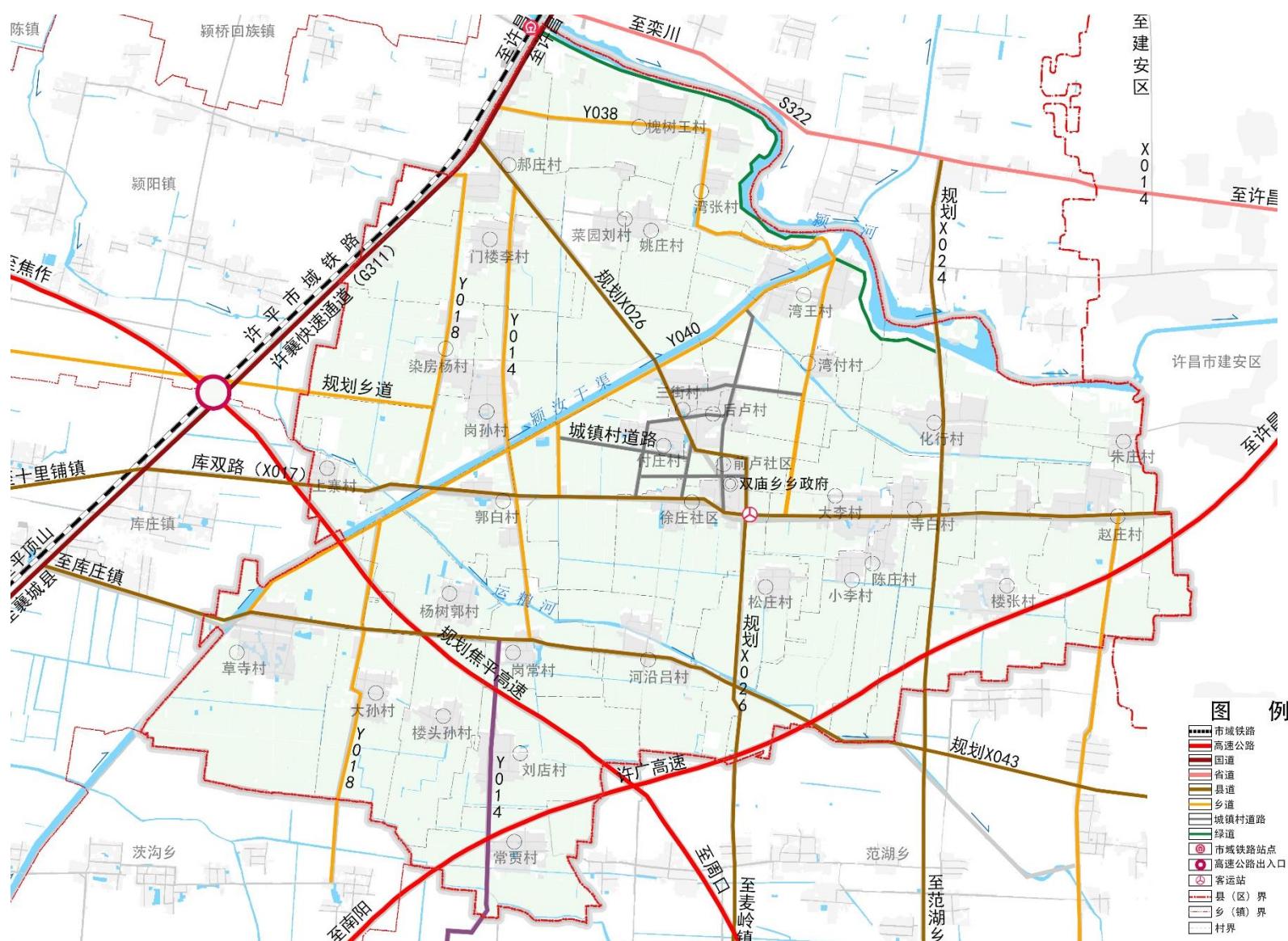
构建“三横一纵”对外交通网络。落实许平市域铁路工程和焦平高速工程，畅通与许昌市、焦作市、平顶山市等区域连接。

内部交通

完善畅通的乡域交通网络，构建“四横四纵”对内交通路网。重要县道按照二级公路标准建设、重要乡道按照三级公路标准建设。

公共交通

推进客运一体化发展，根据居民点布局，沿路设置公交停靠站；完善停车设施空间布局，根据服务半径，合理设置路内停车场；推进物流配送网络体系建设，完善乡、村两级物流网络体系。

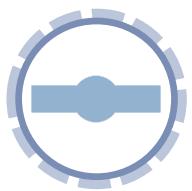


5.2 基础设施规划



>> 供水工程

双庙乡保留现状供水厂和供水点。近期水源采用地下水，远期水源以北汝河地表水置换地下水，加强污水再生利用，并进行改扩建供水厂。



>> 排水工程

在徐庄社区南部规划新建污水处理厂，集镇区污水统一排入污水处理厂。将姚庄村等村庄采用集中式污水处理方式，将染坊杨村等村庄采用分散式污水处理方式。



>> 电力工程

保留现状郝庄村35kV变电站，规划新建双庙乡110kV变电站，站址位于襄城县双庙乡西部，作为乡域用电电源。



>> 邮政通信

规划保留和完善乡域现有通信基站，集镇区规划保留邮政支局和电信支局。各行政村可结合便民农家店设置乡村邮政服务点。



>> 燃气工程

构建以天然气为主、液化石油气为辅的供气体系，通过中压燃气管道接颍阳调压站。供气方式为居住区集中调压，经调压后供应各用户。



>> 环卫工程

乡域各行政村结合绿地、广场设置公厕。垃圾逐步实施袋装化，规划小型垃圾转运站，全乡垃圾按时收集处理后，统一运送至县垃圾焚烧厂。

5.3 公共服务设施规划

教育设施布局规划

按照不同学段学校配套标准进行规划，规划保留现有中学、小学、幼儿园，撤销部分教学点。



医疗卫生设施规划

完善提升乡政府驻地卫生院，改造提升现状村卫生室，远期合理缩减乡村卫生室数量。

文化体育设施规划

集镇区规划建设综合文化活动中心，各行政村配置文化活动室、配建体育健身场地。

社会福利设施规划

保留现状敬老院，完善配套内容，提高敬老院设施水平。中心村设置老年人日间照料中心。



5.4 安全韧性乡村建设

防洪排涝规划

贯彻“全面规划、综合治理、防治结合、以防为主”的方针，确定双庙乡防洪标准为20年一遇，排涝标准不低于10年一遇。

人防工程规划

人防工程建设规划应当统筹兼顾、保证重点，将人口密集区域和乡政府、中小学校、卫生院等重点防护目标列为防护重点。

消防工程规划

双庙乡镇区设置二级专职消防队，规划在各行政村建设消防专业队伍。有供水管网的村庄，设置公共消火栓；无供水管网的村庄，利用河流、蓄水池、地下水等水源修建消防水池，设置消防取水口。

抗震工程规划

双庙乡抗震基本设防烈度为VI度，重要建筑物和生命线工程按提高1度设防。对重大建设工程和可能发生严重次生灾害的建设工程，须根据地震安全性评价，提升1级抗震设防要求。

地质灾害防治规划

以保护人民群众生命财产安全为根本，以降低地质灾害综合风险水平为目标，推进地质灾害风险调查与评价、提升监测预警水平、提升综合治理能力、完善应急救援支撑体系，构建地质灾害风险双控管理新机制。

06

土地综合整治与生态修复

1

土地综合整治

2

生态修复



6.1 土地综合整治

开展高标准基本农田建设



开展农用地整治项目



开展农村建设用地整治项目



合理开发宜耕后备资源



加快推进高标准农田建设，完善农田水利设施，配套机耕道路，推进耕地质量提升。

统筹推进即可恢复、工程恢复的林园草地整治。完善农田基础设施条件，提高耕地质量和连片度。

逐步对“小、闲、散、远”及发展潜力较弱的农村居民点实施撤并复垦，引导人口、资源要素向集镇区和集聚提升类村庄流动。

严格落实耕地保护制度和占补平衡政策，合理开发利用耕地后备资源，通过宜耕后备资源开发补充耕地。

6.2 生态修复

颍河湿地自然公园建设工程项目

对河道进行生态保护和修复，两岸种植防护林带以及对河道流经的双庙乡生态节点进行重点建设和改造。



襄城县颍河生态保护修复工程项目

治理内容包括河道清障疏浚、岸坡防护以及河道流经的化行闸的生态节点重点建设和改造等。



颍汝干渠生态环境修复工程项目

对于颍汝干渠在双庙乡境内的流域，进行河道清淤疏浚、岸坡护砌、生态修复、景观绿化、设置绿道等，保证输水畅通。完善干渠沿线防护林带。



湿地生态系统质量提升工程项目

重点对颍河流经双庙乡境内的流域进行湿地保护、恢复与建设工程。确保湿地生态功能明显增强，湿地生物多样性持续稳定。



07

历史文化保护与特色 风貌塑造

1

历史文化保护

2

景观风貌格局



7.1 历史文化保护

保护文物保护单位及历史建筑。保护4处文物保护单位，其中市级2处，县级2处；7处县级历史建筑。对文物古迹进行全面保护和快速抢救，划定文物保护范围和建设控制地带，明确保护要求和管理责任，严禁任何对文物本体造成破坏的行为，加强文物周边环境整治，提高历史环境品质。

构建保护体系



强化保护措施



- 1.文物保护单位。文物保护单位的保护范围分为保护范围和建设控制地带两个等级，实行“核心保护区”和“建设控制地带”两级分级管控。
- 2.历史建筑。历史建筑保护范围一般以历史建筑所属的院落围墙线划定。
- 3.非物质文化遗产。建立较为完善的档案和数据库；加强对代表性传承人的保护；开展宣传展示活动，促进传播。



7.2 景观风貌格局

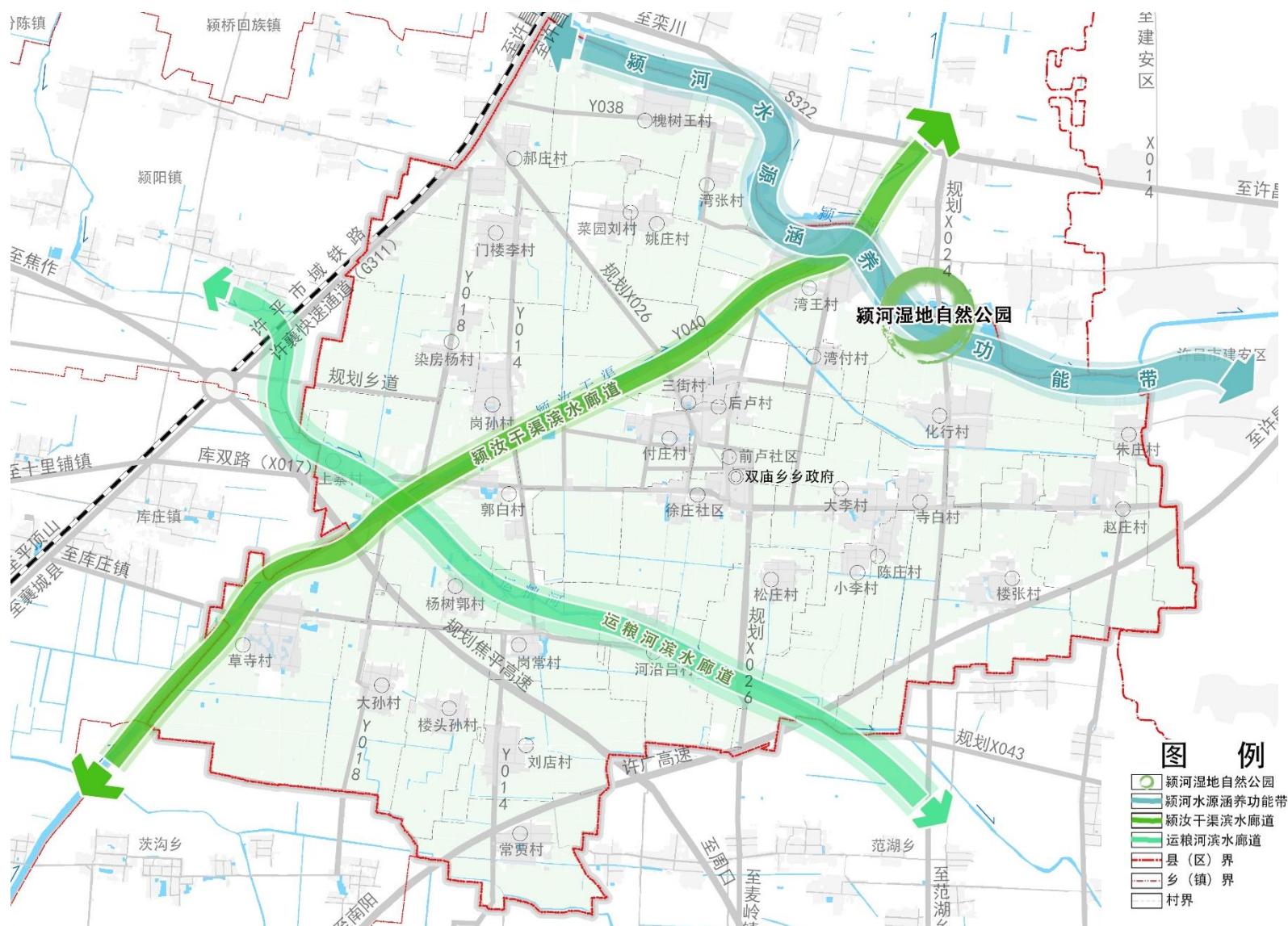
以自然要素为基底，结合本地特色，营造出“水-田-村”相融合的整体风貌，呈现“三区两带”的总体格局。

三区

乡村田园风貌区、现代集镇风貌展示区、滨水景观风貌区。

两带

颍河景观风貌带、颍汝干渠景观风貌带



08

乡政府驻地规划

1 集镇区空间结构

2 综合交通布局

3 公共服务设施

4 人居环境



8.1 集镇区空间结构

构建“一心两轴串三区”的空间结构

一心： 集镇区综合服务中心。

两轴： 以X017产业经济发展轴、X026生活空间发展轴为纽带，实现集镇区三个片区的融合发展。

三区： 北部品质生活区、东部综合服务区、西部产业发展示范区。



8.2 综合交通布局

1 对外交通规划

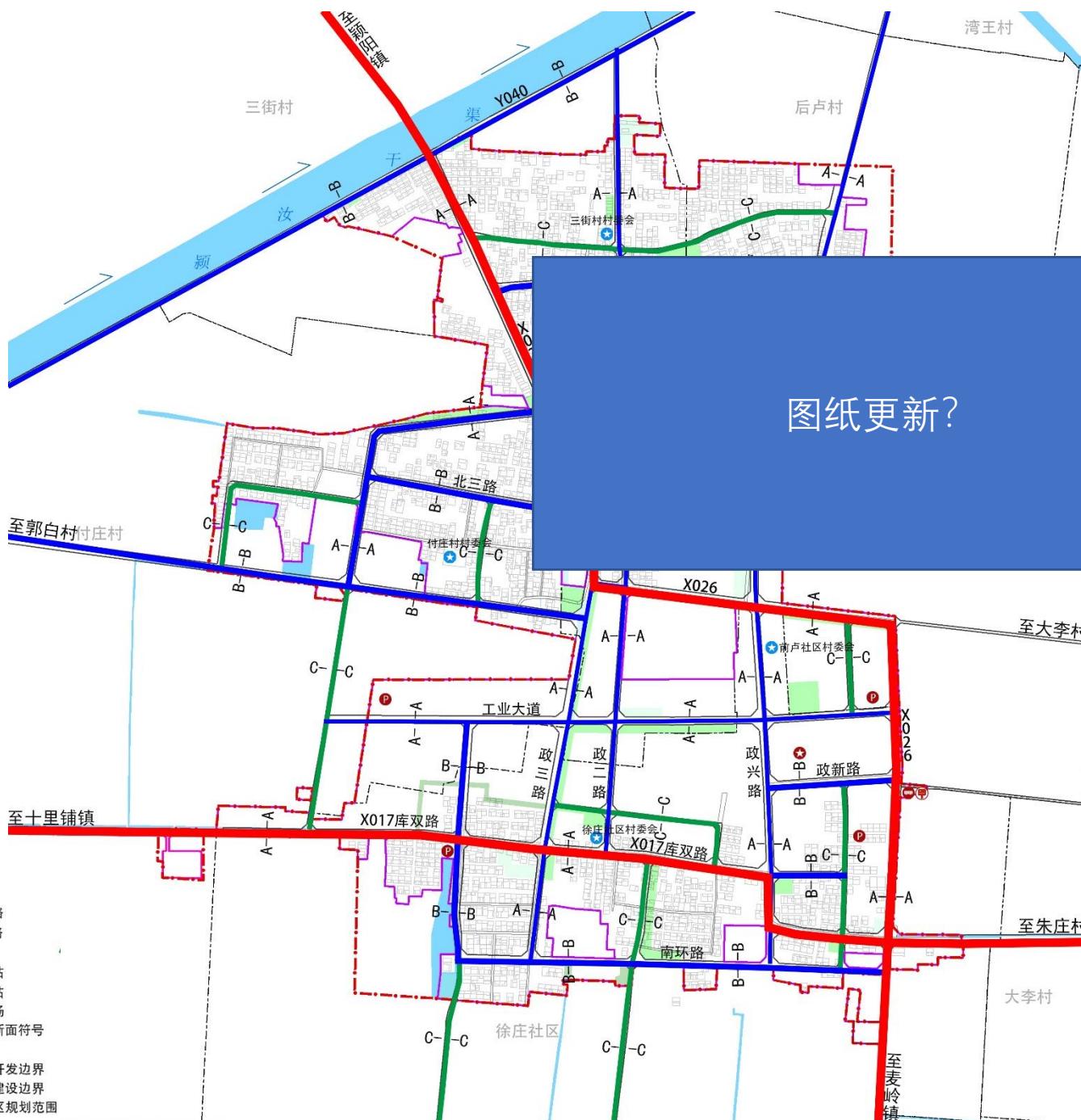
规划将017县道，026县道作为主要的对外交通道路。

2 镇区道路系统

将道路等级分为干路、支路两级，干路道路红线宽度为16米和12米，支路红线宽度7米，均采用一块板横断面形式。

3 停车设施规划及其他

集镇区东侧规划小型客运站1个，并兼用公共交通站场的功能。在集镇区东侧与客运站相结合新建公交站场，沿X017和X026等设置公交站点，集镇区布局4处公共停车场。



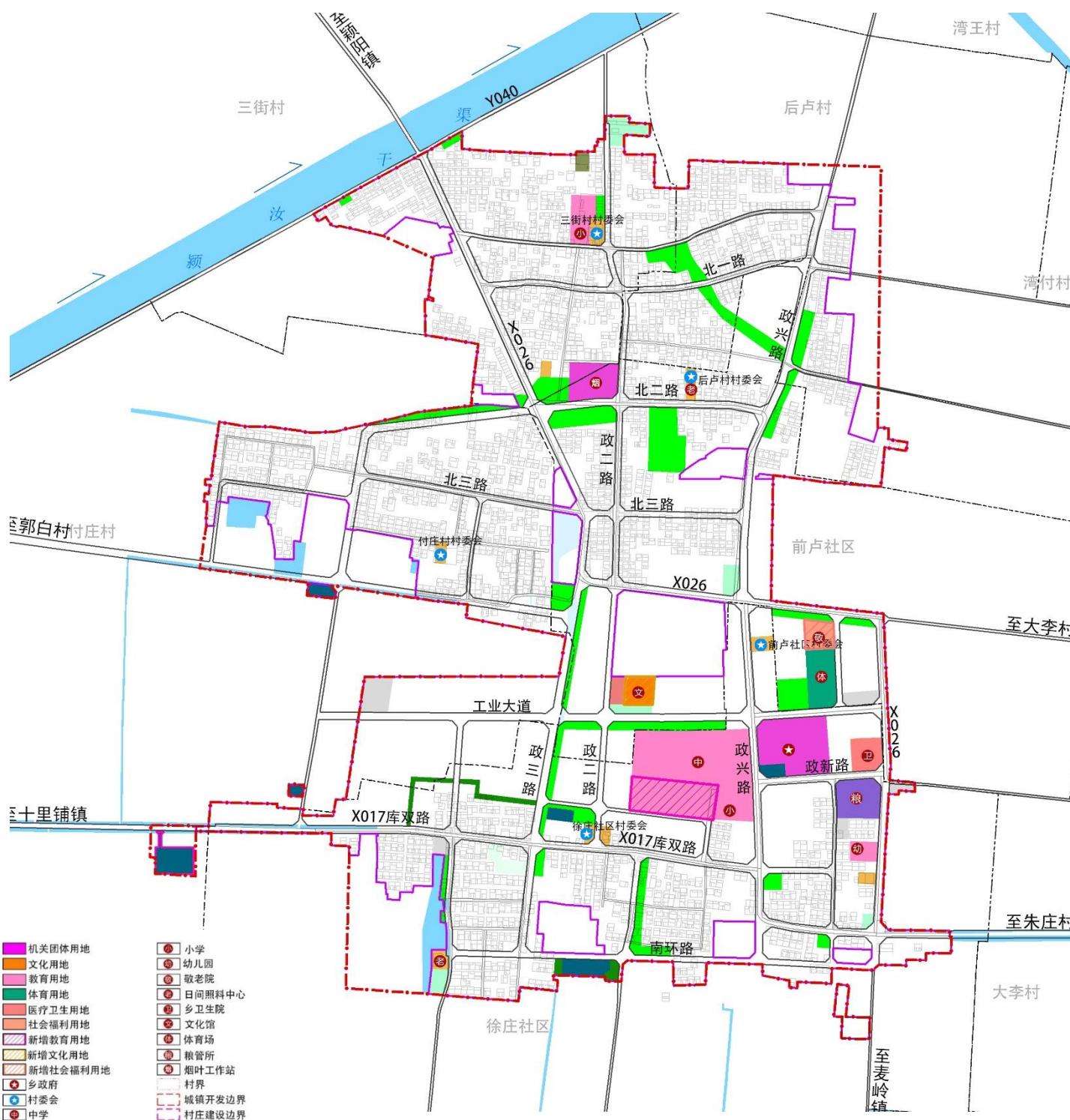
图例

8.3 公共服务设施

构建优质公共服务体系，补齐公共服务短板，重点完善提升基础教育、文化、体育、福利等设施。

公共服务设施配置

规划双庙乡集镇区沿乡政府周边主要道路配置教育、文化、体育、养老、商业等设施，打造集镇区综合活力中心。按需配建小学2处、幼儿园1处；升级改造乡镇卫生院1处、养老院1处；新建老年人日间照料中心1处、乡级文化馆1处、乡镇级客运站1处、体育中心1处、停车场4处、街头公园6处。

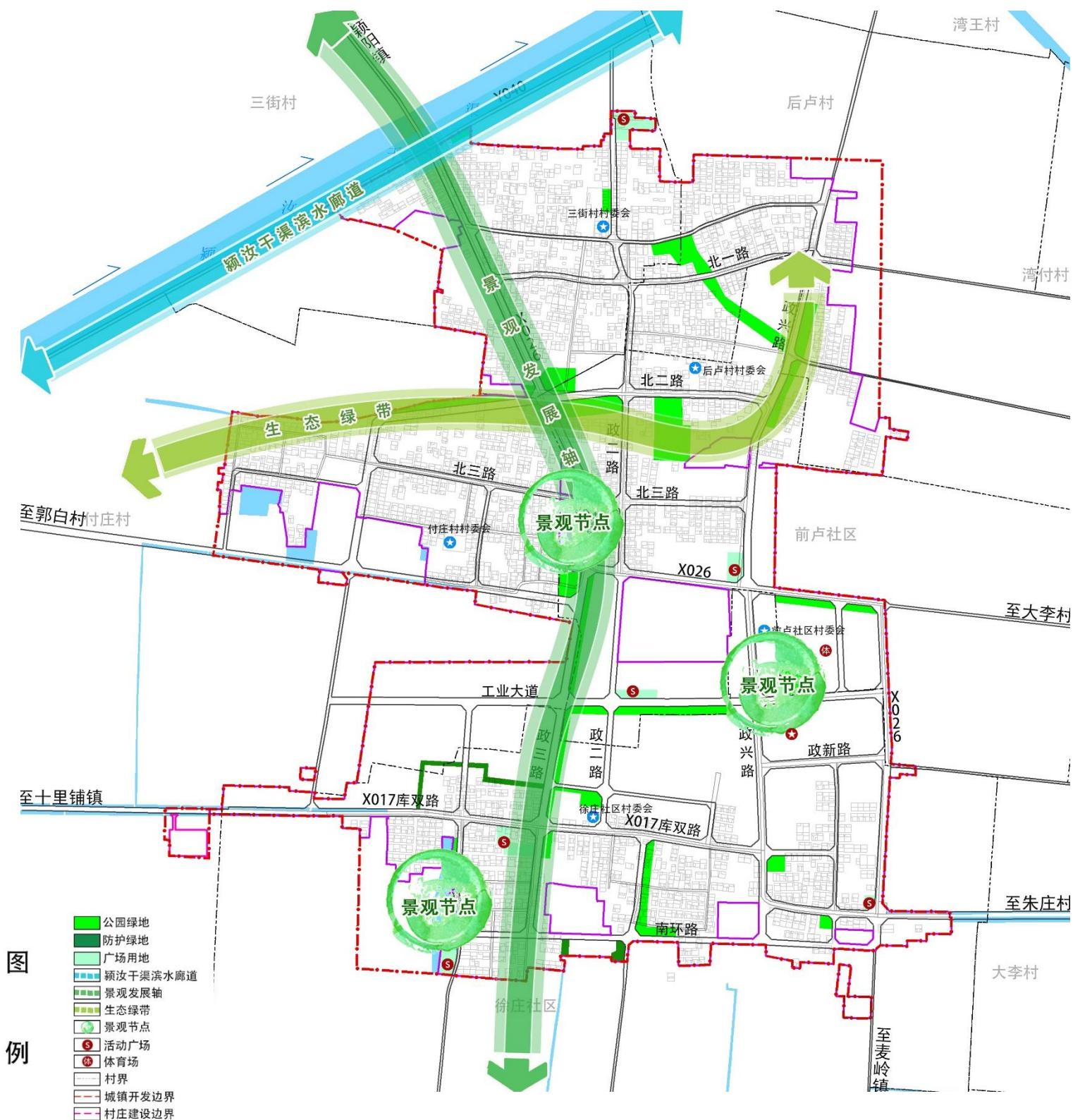


图例

8.4 人居环境

形成“一轴一廊一带多点”的景观结构布局

- “一轴”指景观发展轴；
- “一廊”指颍汝干渠滨水廊道；
- “一带”指生态绿带；
- “多点”景观节点。



09

规划实施与保障

1

规划传导

2

实施计划与实施保障



9.1 规划传导

详细规划传导

规划中涉及的约束性指标分别传导至各详细规划单元，村庄详细规划全部按照“通则式”村庄规划管理规定编制要求，统筹考虑不同村庄规划编制类型，提出村庄定位、产业发展、公共服务和基础设施配置等引导要求。将各类底线管控的指标规模和空间布局传导至村庄。



9.2 实施计划与实施保障

■ 实施计划

衔接《襄城县国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的重点建设项目，落实上位规划确定的项目建设安排。充分衔接襄城县、双庙乡“十四五”项目建设，坚持问题导向、强化落地实施，聚焦关键空间，实现重点突破，实施交通、水利、民生等重点项目及生态修复、土地综合整治重点工程，制定重点建设项目表。

■ 规划实施保障

落实自然资源统一管理

建立自然资源调查、评估、监测和自然资源资产负债表等工作机制，形成统一管理制度。建立调查和监测制度，形成基础数据库。

积极引导公众参与

推进公众参与的法制化和制度化。让公众通过法定的程序和渠道有效地参与规划实施的决策和监督。提高全社会对规划的认识。

规划实施政策保障

建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进乡镇规划的实施措施，按照工作安排，监督推进情况。

健全监督问责机制

推进公众参与的法制化和制度化。让公众通过法定的程序和渠道有效地参与规划实施的决策和监督。提高全社会对规划的认识。

襄城县双庙乡国土空间总体规划 (2021-2035年)

感谢您的宝贵意见!

注：本次公示为阶段性成果，最终规划成果以批复为准。部分图片来源于网络，如涉版权问题，请与双庙乡人民政府联系。

