

襄城县 国土空间总体规划

2021-2035年

【草案公示】

襄城县自然资源局

前言

襄城县位于“中原之中、伏牛之首、汝河之滨”，是河南省版图的几何中心，郑州都市圈核心圈层南部重要节点城市。襄城县历史文化悠久，被确认为中国地名文化遗产“千年古县”；区位优势突出，自古有“九省通衢”之称；九山九岗十六河的峻山秀水阔平原风貌独特，是“中国创新百强县（市）”。

为贯彻落实国家建立“多规合一”国土空间规划体系并监督实施的重大战略决策部署，牢牢把握新时期襄城县发展重大战略机遇，我县组织编制了《襄城县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称“规划”）。本规划贯彻落实郑州都市圈协同发展要求，对许昌市国土空间总体规划要求细化落实，聚焦区域协调、动能提升、品质优化、要素配置，是对襄城县全域范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署，是相关专项规划和详细规划的基础，指导未来襄城县国土空间利用和城乡规划、建设、管理的法定依据，是引领襄城县构筑国土空间开发保护新格局，全面实现国土空间治理体系和治理能力现代化的政策平台和行动纲领。



目录

01 谱写千年古县建设新篇章

指导思想与规划原则
规划范围与期限
城市性质
发展目标
开发保护战略

02 描绘三生融合的空间蓝图

推进区域空间协同
统筹划定三条控制线
构筑全域国土空间总体格局
落实主体功能区布局

03 保障优质高效的农业空间

构建特色农业生产格局
优化村庄分类布局
严格落实保护耕地
统筹推进国土综合整治

04 保护山水相融的生态空间

构建生态安全格局
建立自然保护地体系
统筹自然资源的保护利用
推动国土空间生态修复

05 塑造集约有序的城镇空间

优化城镇空间格局
构筑强心固边的城镇体系
强化制造业延链与创新发展
构建城乡统筹的公共服务体系

06 建设宜居宜业的幸福小城

优化中心城区空间结构
提升产业发展能级
提升公共服务水平
优化蓝绿空间布局
推动城市有机更新

07 彰显风貌宜人的古县魅力

系统构筑文化空间格局
促进文化产业及文旅融合发展
构筑特色风貌格局
加强全域特色风貌管控

08 建设安全韧性的设施体系

构建现代综合交通体系
建设绿色韧性的市政防灾体系

09 推进空间治理能力现代化

完善规划传导指引
强化全周期管理
制定近期实施计划

01

谱写千年古县 建设新篇章

指导思想与规划原则

规划范围与期限

发展定位

发展目标

开发保护战略

襄城

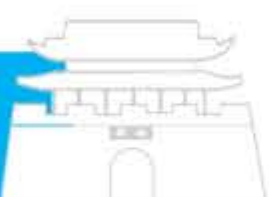
2035

指导思想



以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记在河南考察系列讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略部署，锚定河南省“两个确保”奋斗目标，全面实施“十大战略”，按照襄城县建设许昌南部新兴经济增长极的总体要求，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，按照高质量发展要求，统筹县域国土空间保护、开发、利用和修复，切实发挥好总体规划的战略引领和刚性管控作用，促进全县国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

规划原则



坚持底线思维、绿色发展



坚持以人为本、品质提升



坚持区域协同、城乡融合



坚持问题、目标、实施相结合



坚持立足实际、突出特色

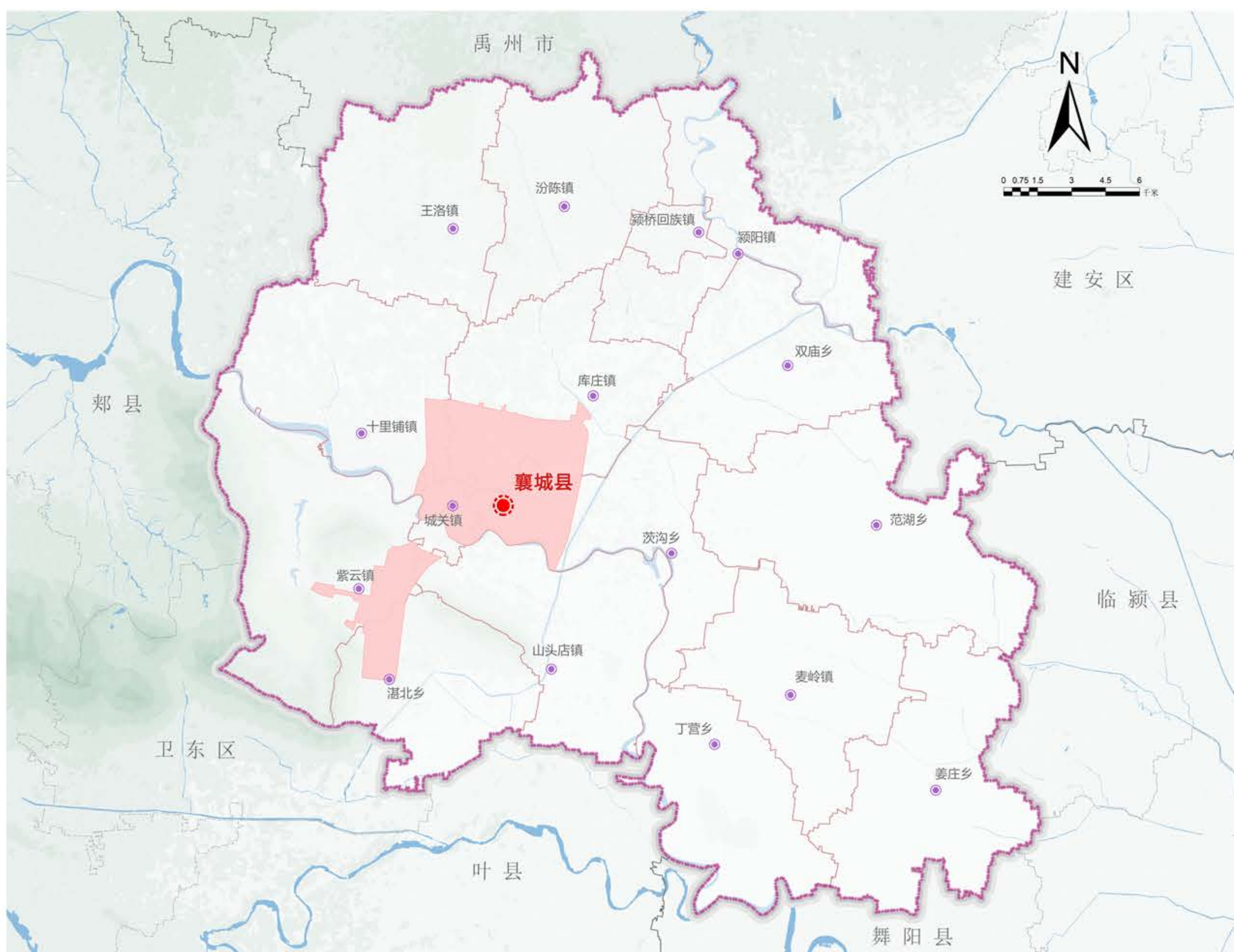
规划范围

县域规划范围

襄城县行政辖区全域，总国土面积**913.8平方千米**。

中心城区规划范围

包含主城区及先进制造业开发区南园区两部分，面积共计**52.05平方千米**。



规划期限

规划期限为**2021年至2035年**。近期为**2025年**，远期为**2035年**，远景展望至**2050年**。

发展定位



发展愿景

——中原创新硅都—— 魅力人文古县——

城市性质

郑州都市圈南部重要的节点城市



河南省特色新材料及先进制造业基地



豫中地区文化休闲旅游名城



生态宜居的魅力山水城市



发展目标



开放活力之城

新兴产业之城

山水人文名城

精致魅力小城



2025年

巩固脱贫攻坚建设成果，初步建成许昌新兴经济增长极



2035年

国土空间开发保护格局基本形成，建成郑州都市圈南部重要的节点城市

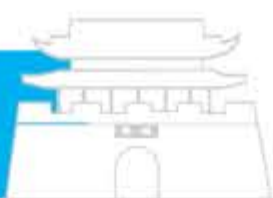


2050年

建成中原城市群县域发展样板城市



开发保护战略



区域协调、全面借力，强化开放融合

从都市边缘走向区域联动纽带，强化许平联动桥头堡建设。

底线思维、保障安全，推动生态文明

重塑“山水林田湖草”生命共同体，协调保护和发展关系。

动能转换、文旅赋能，彰显特色优势

制造业升级，农业、文旅提升品牌价值，实现多元产业互动。

增存结合、提质增效，突显集约发展

推动土地利用由外延扩张向内涵提升转变，提升用地效率。

城乡统筹、品质提升，促进全域融合

新型城镇化与乡村振兴双轮驱动，构建全域融合发展新格局。

畅通传导、精细治理，完善实施传导

健全规划实施与传导机制，提升国土空间精细化治理能力。



02

描绘三生融合的空间蓝图

推进区域空间协同

统筹划定三条控制线

构筑全域国土空间总体格局

落实主体功能区布局

襄城

2035

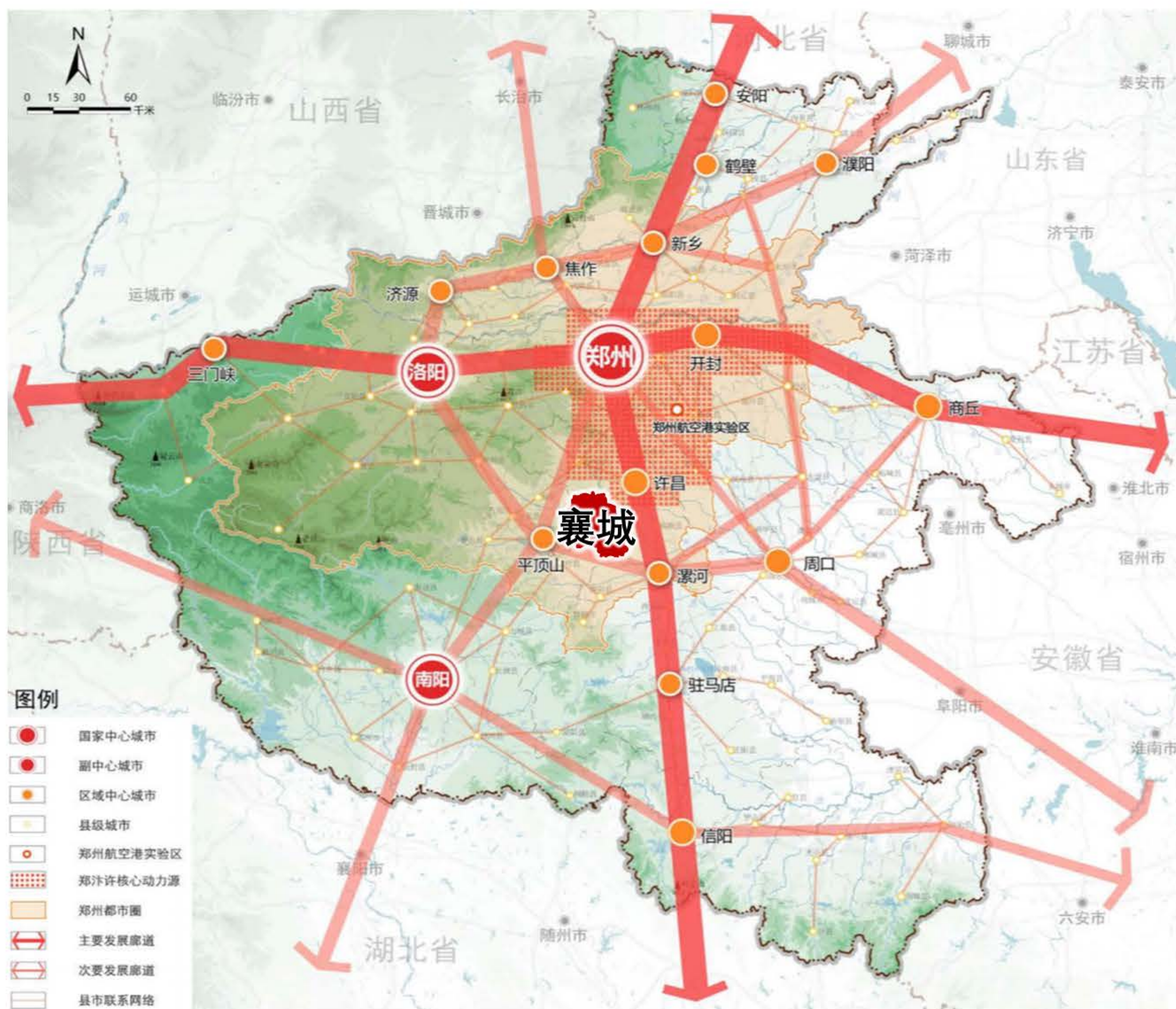
推进区域空间协同

融入郑州都市圈

加强与郑州都市圈在新兴产业领域的联系；启动焦平、周平、郑南三条高速建设，推动许广高速扩容改造，加强与郑州都市圈交通网络连接；预留许平市域铁路，大幅提升襄城县对外快速通达能力。

支撑许平联动发展

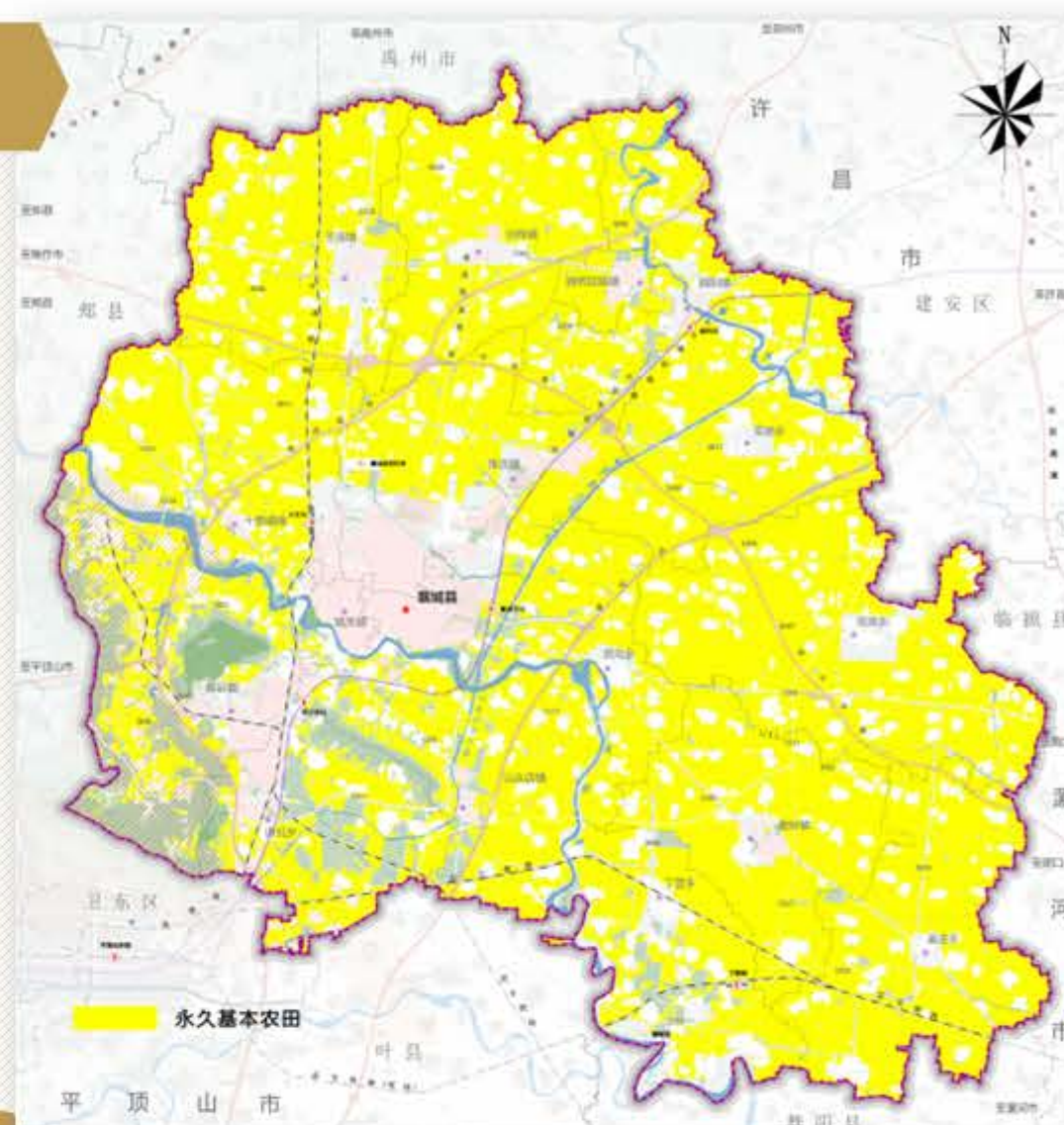
加强与许昌在先进制造、文化旅游领域的联系，共同打造文化旅游环线。加强与平顶山在煤化工产业领域的联系，共建豫中能源基地。加快推进高速网建设与国省道提质改造，实现许平交通互联互通。加强水源涵养和滨水湿地保护，共建滨水休闲游憩带。



统筹划定三条控制线

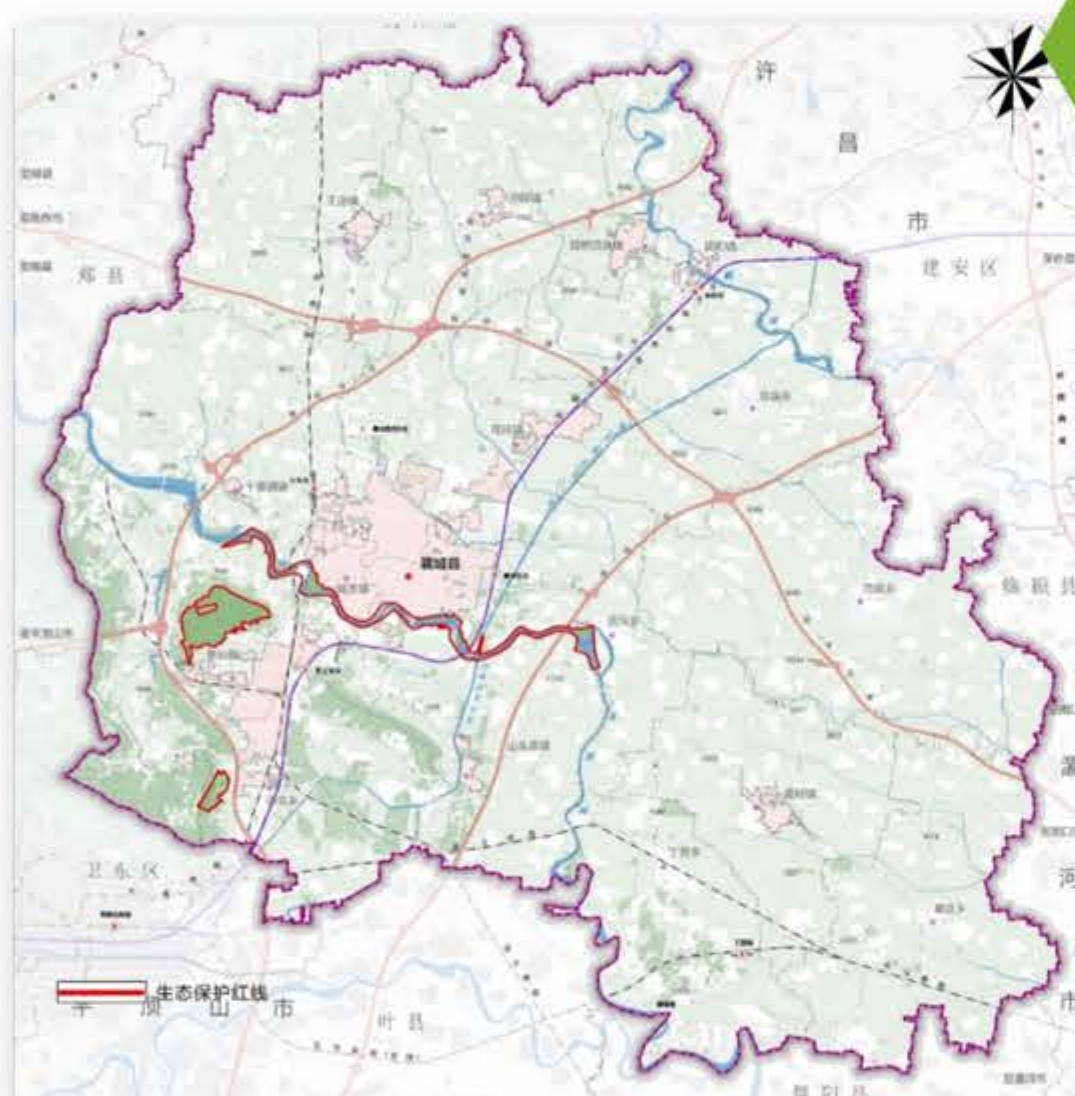
优先划定永久基本农田保护红线

按照数量不减少、质量不降低、生态有改善、布局有优化的原则，确保全县耕地保有量不低于**58546.25公顷**，全县划定永久基本农田**53209.53公顷**。



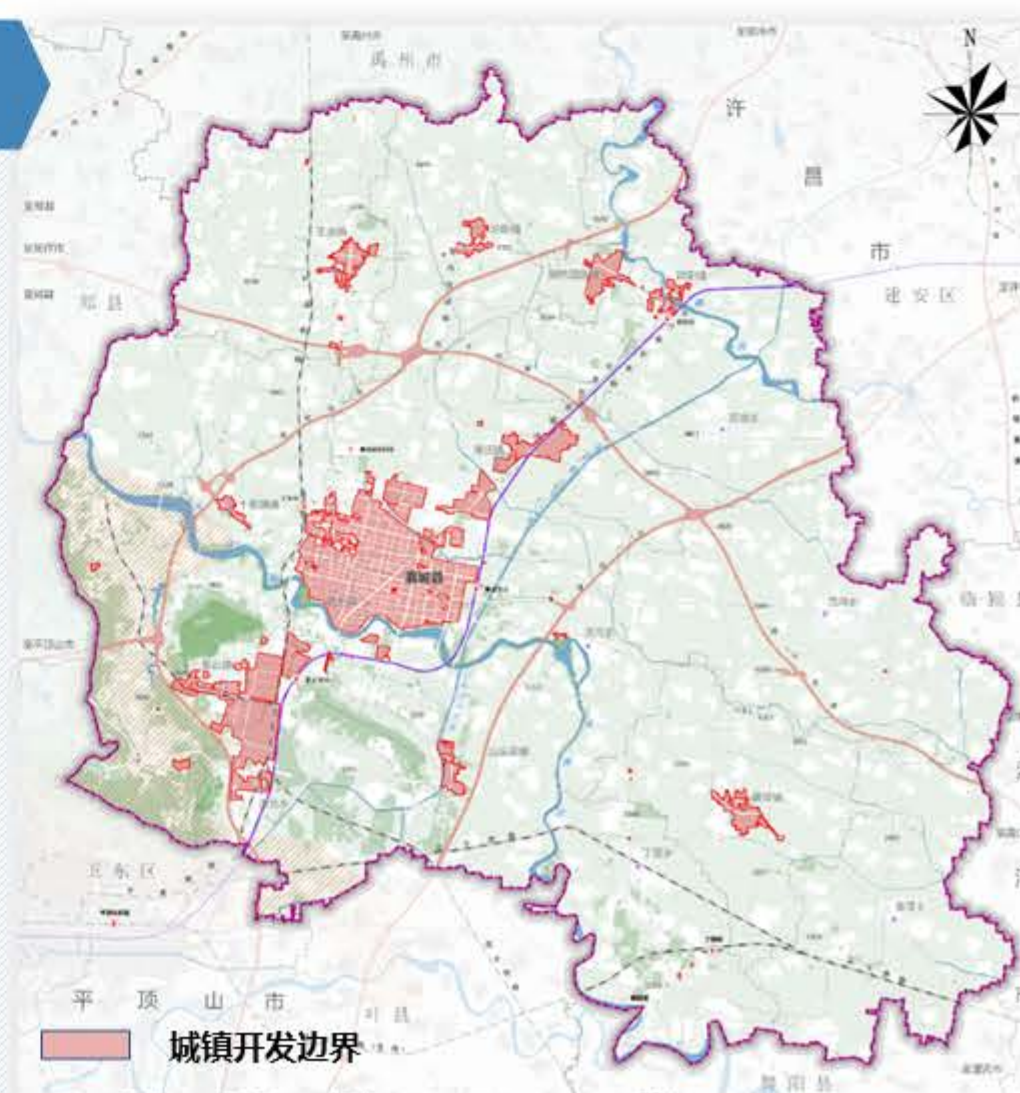
科学划定生态保护红线

按照生态功能不降低，面积不减少，性质不改变要求，全县划定生态保护红线面积**1016.40公顷**。



合理划定城镇开发边界

坚持正向约束与反向约束相结合，以促进土地集约节约，引导城镇结构优化为导向，兼顾未来发展的不确定性，全县划定城镇开发边界面积**4709.97公顷**。



构筑全域国土空间总体格局

三片融合

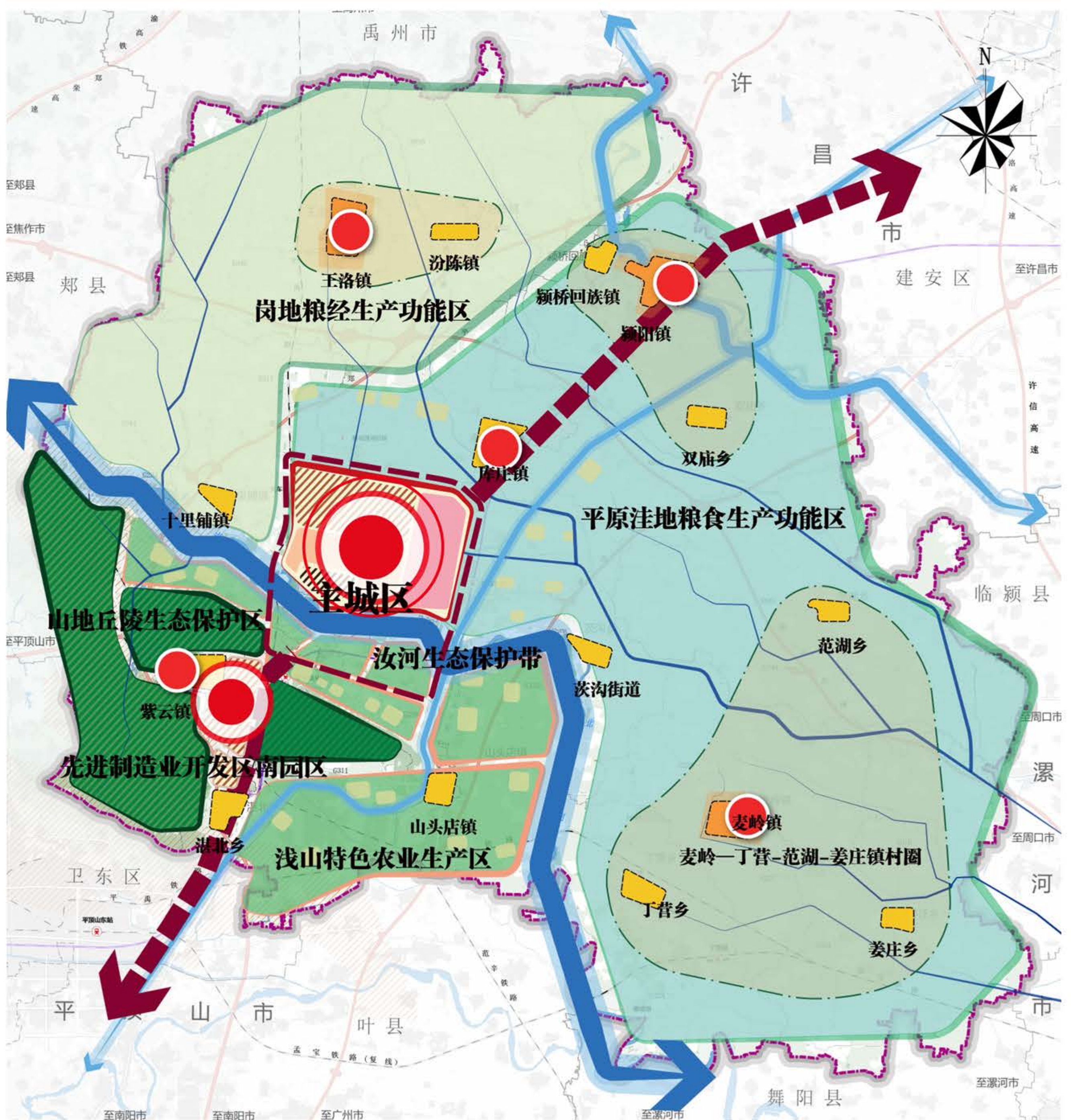
平原洼地粮食生产功能区、岗地粮经生产功能区、浅山特色农业生产区

一带一区

北汝河生态保护带、西南山地丘陵生态保护区

一轴两核

许-襄-平综合发展轴、中心城区、先进制造业开发区南园区



西部、东部片区农产品主产区 重点巩固和提高粮食生产能力，支持林果、苗木、蔬菜等特色农业发展，加强一二三产业融合发展。

重点巩固和提高粮食生产能力，支持林果、苗木、蔬菜等特色农业发展，加强一二三产业融合发展。

保障发展空间，合理提高国土开发强度，引导城镇人口集聚，提高土地利用效率，提升城镇服务功能和创新功能。



03

保障优质高效的 农业空间

构建特色农业生产格局

优化村庄分类布局

严格落实保护耕地

统筹推进国土综合整治

襄城

2035

构建特色农业生产格局

3

三大农业种植分区

中东部、东南部平原洼地粮食生产功能区/西北部岗地粮经生产功能区/西南部浅山特色农业区。

2

两处现代农业产业园

烟草现代农业产业园/红薯现代农业产业园

6

六处特色种植基地

大豆良种繁育/三樱椒种植/优质花生种植/蔬菜种植/林果种植/畜牧养殖



优化村庄分类布局



按照集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类、整治改善类五种类型明确乡村发展的不同路径，统筹考虑农村土地利用、产业发展和历史文化遗产等因素，优化乡村总体空间格局，因地制宜推进乡村建设。

1

特色保护类村庄

引导特色保护类村庄保护自然人文资源，发展特色旅游。

2

城郊融合类村庄

引导城郊融合类村庄融入城镇基础设施及公共服务体系。

3

集聚提升类村庄

引导集聚提升类村庄大力发展特色优势产业，优化村庄环境。

4

搬迁撤并类村庄

引导搬迁撤并类村庄分批次有序搬迁复耕。

5

整治改善类村庄

引导整治改善类村庄重点改善人居环境。



严格落实保护耕地



压实耕地保护责任

强化耕地用途管制

适度开发耕地后备土地资源

改善农田生态系统

统筹推进国土综合整治



加快推进农用地整治

以提升粮食产能为目标，统筹推进农田基础设施建设、现有耕地提质改造，提高耕地质量与集中连片程度，改善农田生态。

稳步推进农村建设用地整治

有序推进村庄建设用地、闲置低效以及碎片化建设用地整治，优化农村建设用地布局，提高农村建设用地利用效率，释放农村建设用地潜力。

适度开发耕地后备土地资源

在注重保护和改善生态环境的前提下，有计划、有步骤地推进开发宜耕土地后备资源。

谋划实施重点整治工程

以乡镇为基本实施单元，推进全域土地综合整治。



04

保护山水相融的 生态空间

构建生态安全格局

建立自然保护区体系

统筹自然资源的保护利用

推动国土空间生态修复

襄城

2035

构建生态安全格局

三山、四水、多廊道



“三山”绿色生态屏障

构建以紫云山、令武山、首山为主体的“三山”绿色生态屏障。

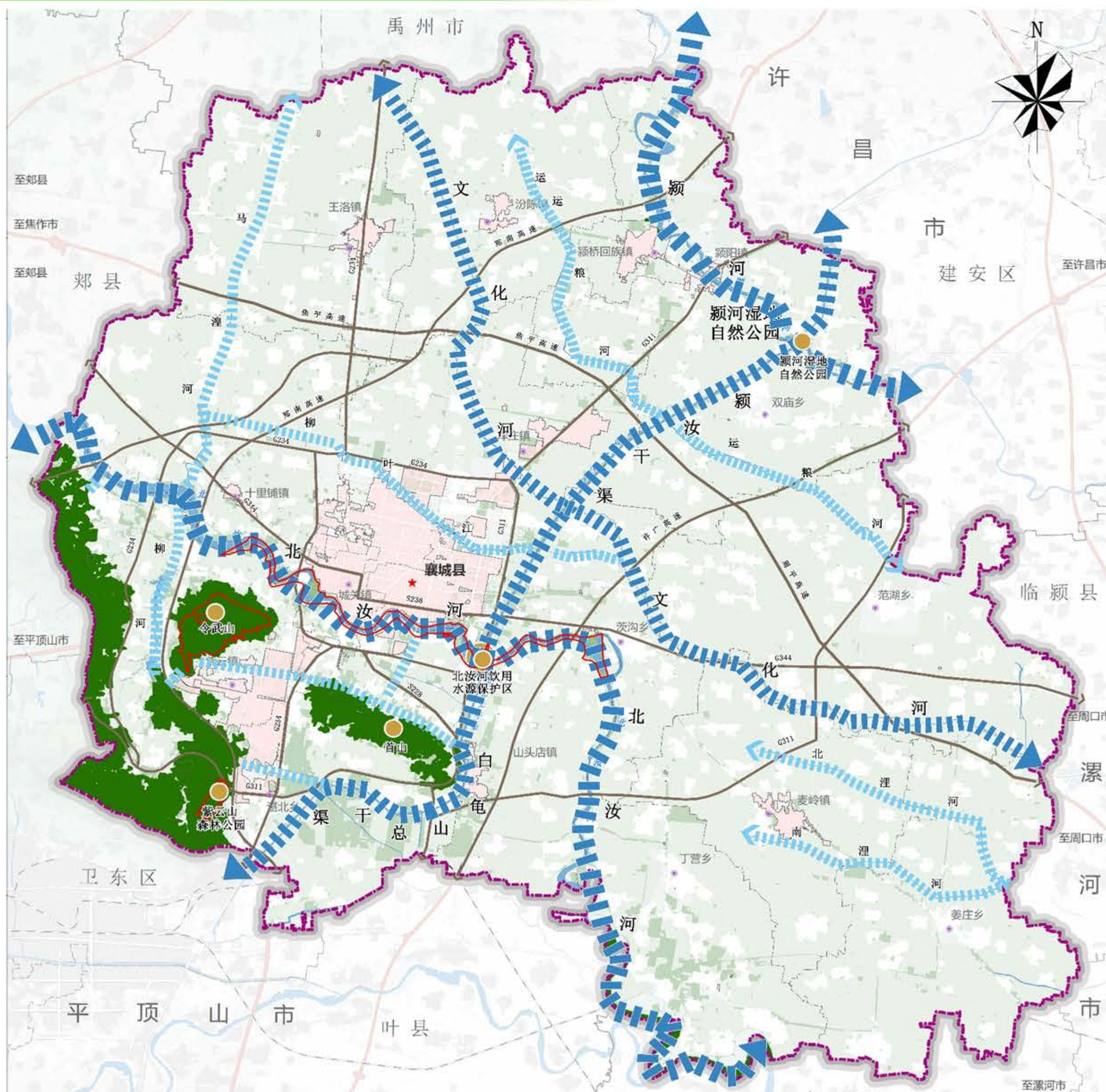


“四水”蓝色水脉网络

保护以北汝河、颍河、文化河、颍汝灌区总干渠为主体的“四水”蓝色水脉网络。

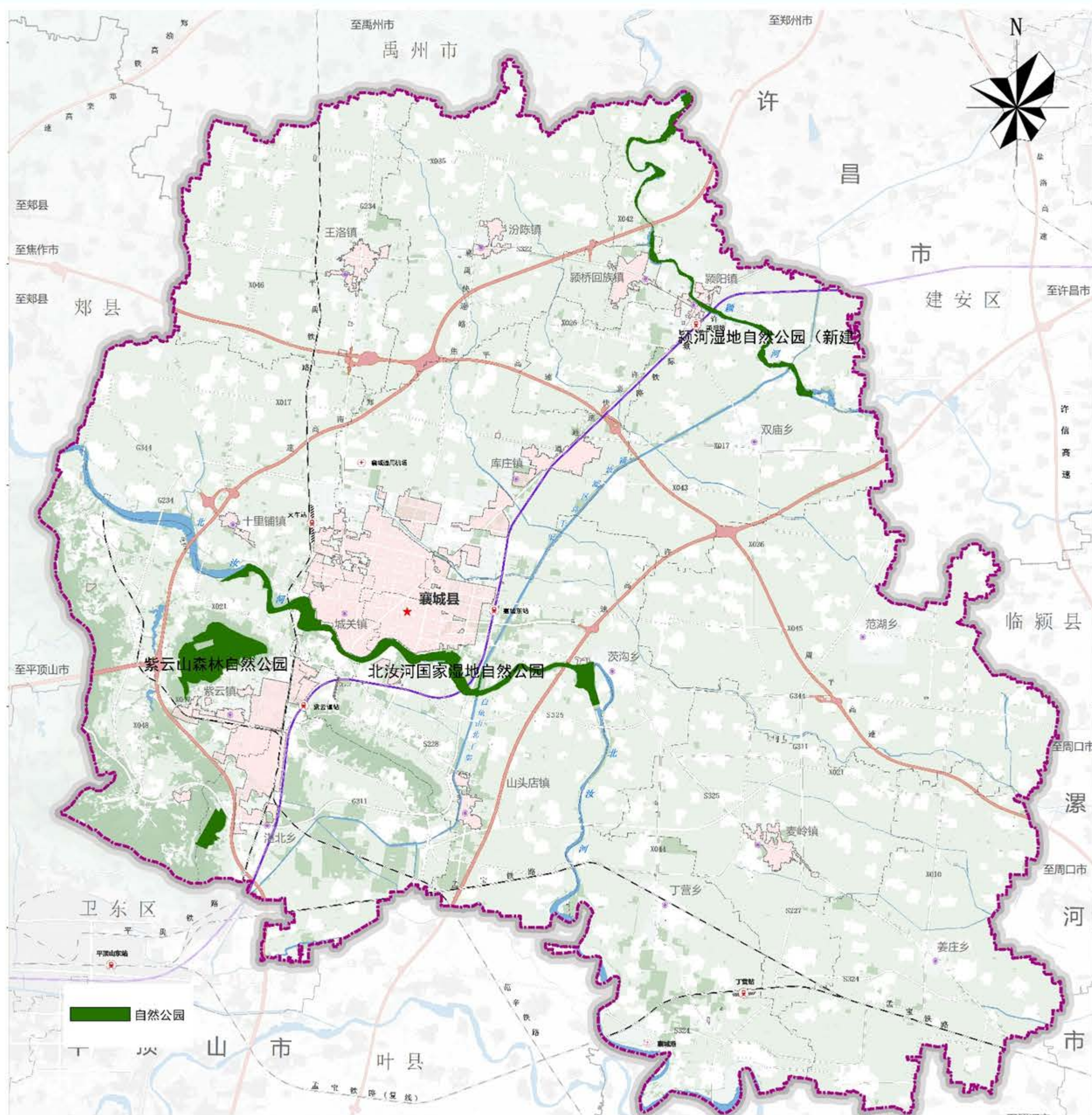


“廊道”系统纵横交织



建立自然保护地体系

形成包括河南襄城北汝河国家湿地自然公园、紫云山森林自然公园、襄城县颍河湿地自然公园的自然保护地体系，总面积**1275.43公顷**，占县域国土面积的**1.40%**。



统筹自然资源的保护利用

水资源保障与优化利用

- 严控用水总量
- 优化用水结构
- 提升用水效率

森林资源空间优化与保护利用

- 扩大森林资源总量
- 优化森林资源布局
- 探索森林生态效益补偿机制

湿地资源保障与优化利用

- 完善湿地空间格局
- 严守湿地管控要求

矿产资源开发管控与合理利用

- 严控矿产资源开采总量
- 明确重点开采区
- 推进绿色矿山建设

推动国土空间生态修复

水体湿地生态修复

- 水土流失治理
- 水环境、湿地综合治理
- 地下水超采区综合治理



森林生态修复

- 幼林抚育
- 低效林改造
- 天然林保护修复



土壤污染治理

- 土壤污染地块综合治理



矿山生态修复

- 塌陷区土地复垦
- 地质环境重点治理
- 崩塌及边坡治理



05

塑造集约有序的 城镇空间

优化城镇空间格局

构筑强心固边的城镇体系

强化制造业延链与创新发展

构建城乡统筹的公共服务体系



襄城

2035

优化城镇空间格局

“双核”

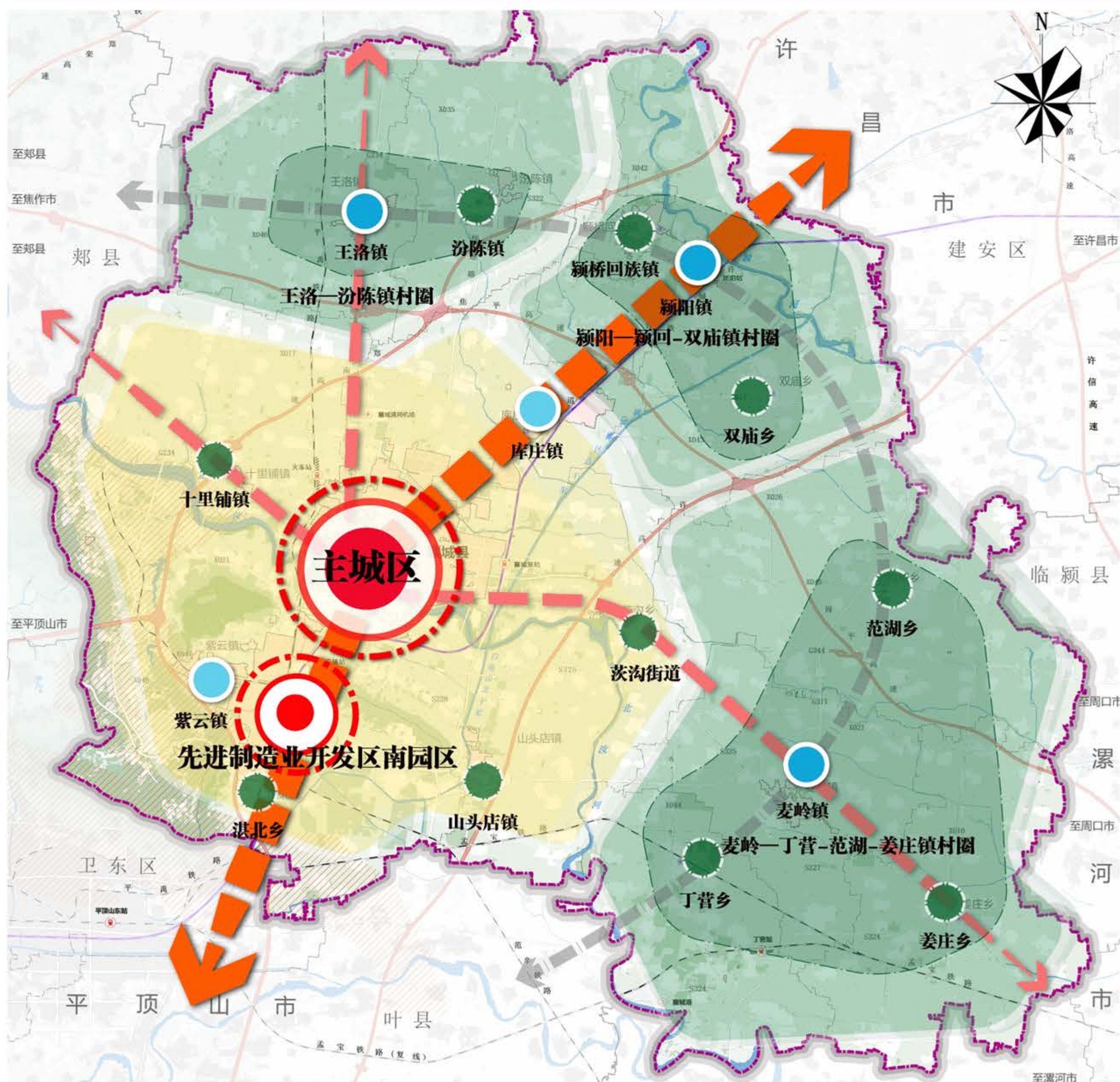
强化一城一区综合服务职能与产业引领能级，构建承载县域战略功能的核心发展区。

“三轴”

许-襄-平城镇发展主轴，平-襄-漯城镇发展次轴、襄-禹城镇发展次轴。

“两圈层”

围绕一城一区打造紧密发展圈层；构建远郊镇村协作圈，促进各类设施共建共享、集约利用。





构筑强心固边的城镇体系



1

强心聚核，建设辐射周边、复合活力的主城区

强化县域中心增长极，提升城区辐射带动能力。进一步做大做强主城区，强化主城区全域综合引领职能，打造县域发展极核和引领城乡、吸纳农村人口就近转移的重要载体。

2

扩容提质，建设产业特色鲜明的产业引领区

依托先进制造业开发区南园区，打造县域重要的经济增长极。优化整体产业空间布局，以新材料、煤化工、新能源为主导产业，延链补链，提升产业集群规模与创新水平。

3

统筹布局，培育城乡资源融合共享的小城镇

根据城镇化水平、功能特点和职能差异，划分重点镇、一般镇，强化重点镇的设施保障与政策扶持，明确一般镇的三农服务导向。



强化制造业延链与创新发展

形成高质量现代产业体系

以千亿级硅碳先进材料产业集群为引领
打造“3+3+1”主导产业体系

做大做强三大主导产业

围绕新兴产业培育壮大硅材料、碳材料、新能源三个新兴产业。

提升三大传统产业

围绕传统产业“三大改造”，做强煤基化工、装备制造、服装制鞋三个传统产业。

大力发展现代服务业

充分发挥区位和资源优势，发展现代服务业。

优化产业空间格局

两核一轴统多园

两核：县城综合服务中心、先进制造业开发区南园区

一轴：依托许平市域铁路形成综合产业发展轴

多园：多处农副产品加工园区

三带四区领全域

三带：北汝河城镇休闲带、颍河休闲观光带、古驿道文旅体验带

四区：三山文化体验区、文旅小镇示范区、烟草文化体验区和现代农业观光区



构建城乡统筹的公共服务体系

形成四级城乡公共服务体系，组织宜居宜业生活圈

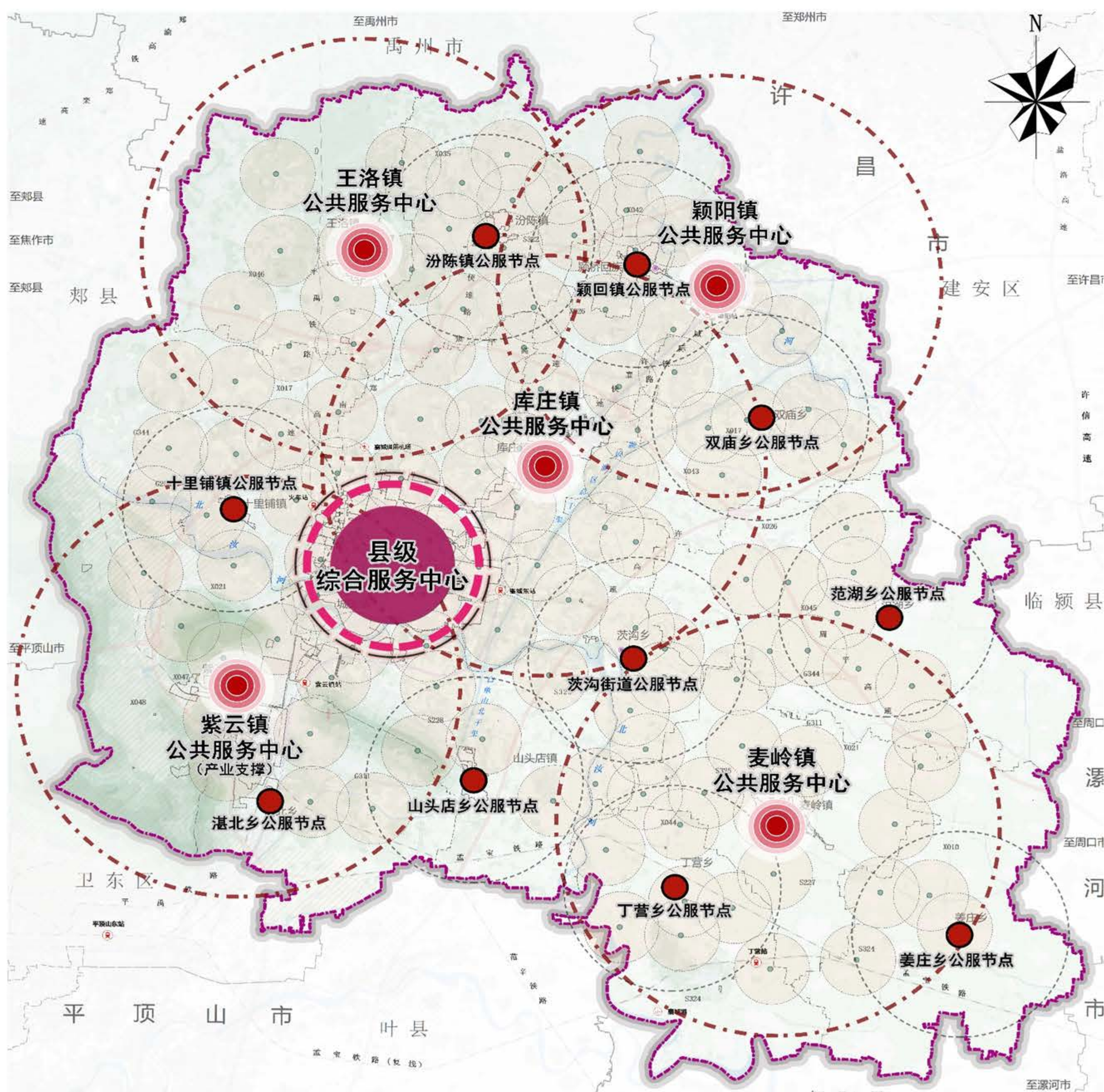
规划形成构建全域覆盖、统筹城乡的“县级-重点镇-一般镇/乡级-中心村”四级公共中心体系。

中心城区社区生活圈

依托街道和居委管辖范围作为管理单元，形成“15 分钟-5 分钟”两级社区生活圈。

城乡社区生活圈

外围地区形成“重点镇-一般镇/乡-中心村”三级城乡社区生活圈，实现城乡协同。



06

建设宜居宜业的 幸福小城

优化中心城区空间结构

提升产业发展能级

提升公共服务水平

优化蓝绿空间布局

推动城市有机更新

襄城

2035

优化中心城区空间结构

“一河连两岸、一带串双轴、双核领五片”

一河两岸

北汝河两岸生态
休闲走廊

一带双轴

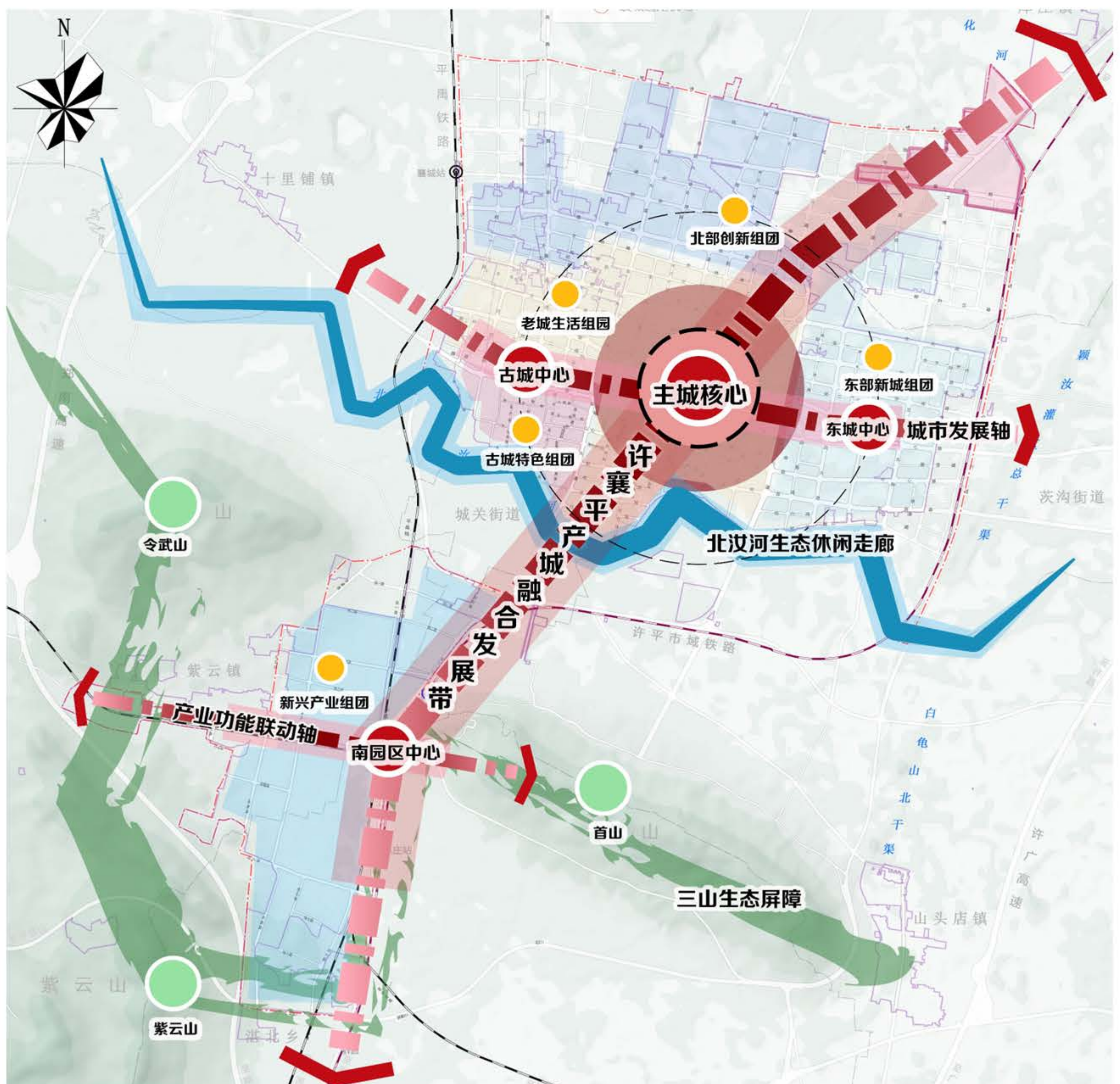
南北产城融合发展带
东西现代服务发展轴

双核

主城区
开发区南园区

五片

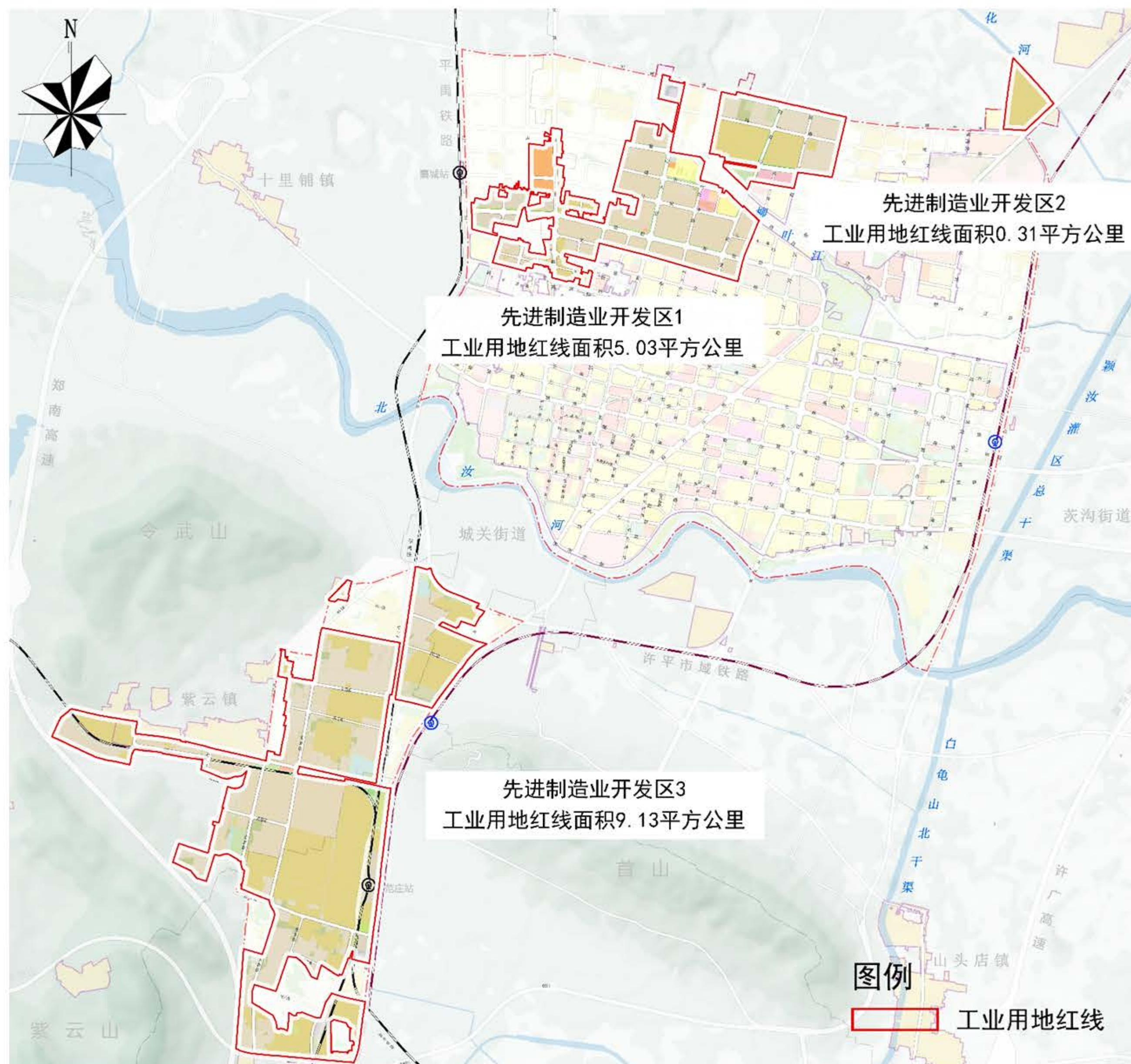
古城特色组团 老城生活组团 北部创新组团 东部新城组团 新兴产业组团



提升产业发展能级

拓展产业发展空间，强化先进制造业支撑

规划划定工业用地红线共1440.63公顷，占中心城区城镇建设用地总面积的30%。



发展现代服务业，构建现代化服务功能体系

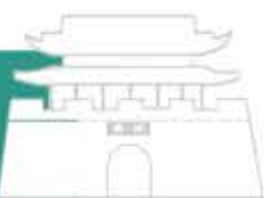
完善生产性服务业

发展与中心城区空间格局相匹配、与先进制造业发展相契合的特色现代服务业体系。

优化生活性服务业

主城区构建“一主两辅六节点”商业体系。先进制造业开发区南园区布局产业邻里中心。

提升公共服务水平



健全县级综合公共服务中心

结合城市公共中心布局县级大型公共服务设施，主要承担对外交往以及城市综合服务功能，承办大型活动。



完善社区级公共服务设施

主城区划分社区服务单元，按15分钟社区生活圈要求配置设施，主要承担日常生活服务功能，支撑宜居宜业的高品质生活环境营造。



补充街坊级公共服务功能

结合绿地与其他公共建筑在街坊中心合并设置，按照5分钟生活圈要求配置各类设施，主要承担基层社区服务职能。

建设“体系完整、标准一流、布局均等、开放共享、惠及全民”的公共服务体系

幼有善育 学有优教

持续推动中高等教育发展，强化在人才培养、科学研究、文化传承与创新、交流与合作方面的支撑作用。建立优质均衡的基础教育体系。

病有良医 老有颐养

构建完整有序、公平可及的诊疗体系。健全完善公共卫生服务体系。提升应对重大疫情及突发公共卫生事件能力。构建“老、残、儿”一体化服务体系。

文有悦享 体有康达

高标准布局县级公共文化设施，均衡化引导基层文化服务供给。统筹完善体育设施配置。

优化蓝绿空间布局

“一带两廊、网络交织，绿心均布”的蓝绿空间骨架

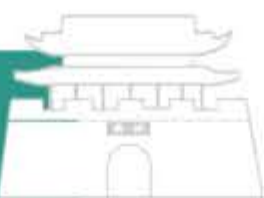
结合北汝河国家湿地公园打造南部滨水生态绿带，依托柳叶江生态空间打造穿越中心城区北部的生态绿带；沿北汝河、老城坑塘水系、柳叶江、汜河形成内环绿带，加强绿网体系建设，通过城市绿道串联小型公园，提升城市环境品质。

“城市级-片区级-街坊级”绿地系统

以古城公园、襄城公园、新区公园和湿地公园为主的的城市级综合公园为引领，均衡布局片区级公园，按照5分钟生活圈补充街坊级游园。



推动城市有机更新



结合区域功能定位与发展目标，分区施策，引导不同分区更新重点

古城片区

整治街巷环境、改善民生配套、传承文化特色、发展文化旅游，以微更新的方式提升古城环境。

老城片区

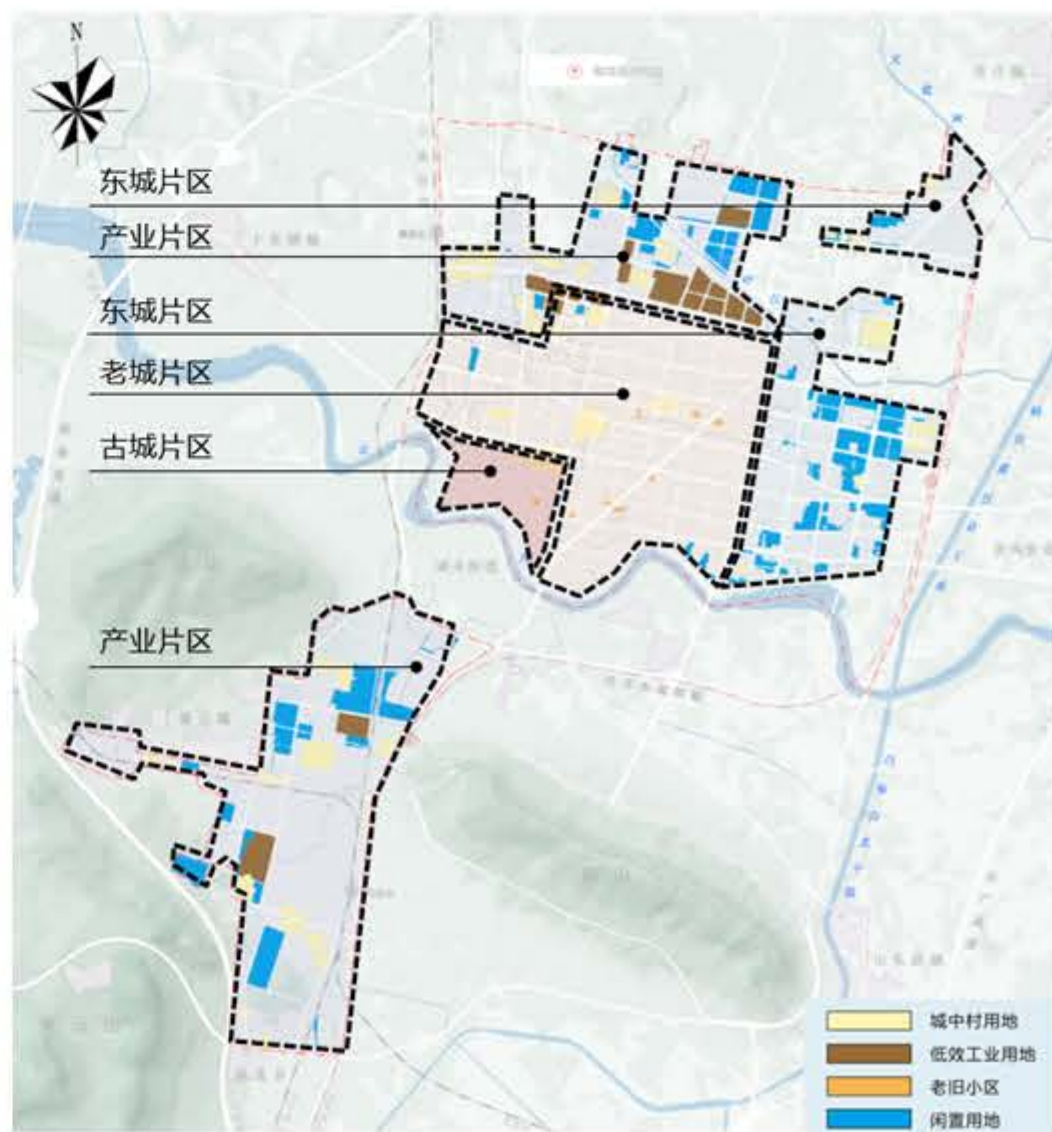
逐步完成棚户区改造，完善公共设施和基础设施配套，整治空间环境，建设富有活力的老城生活区。

产业片区

推进先进制造业开发区南北园区工业用地腾退，加快引进先进制造业企业，完善生活配套设施，形成职住平衡的现代产业园。

东城片区

加快城中村改造，提升商业商务集聚，补充公共服务设施，建设襄城县高品质的城市新区。



07

彰显风貌宜人的 古县魅力

系统构筑文化空间格局

促进文化产业及文旅融合发展

构筑特色风貌格局

加强全域特色风貌管控

襄城

2035

系统构筑文化展示利用体系

“一核三片，一廊一带”的文化展示利用体系

一核

强化襄县古城核心区的资源特色，展现历史与人文魅力。

一廊

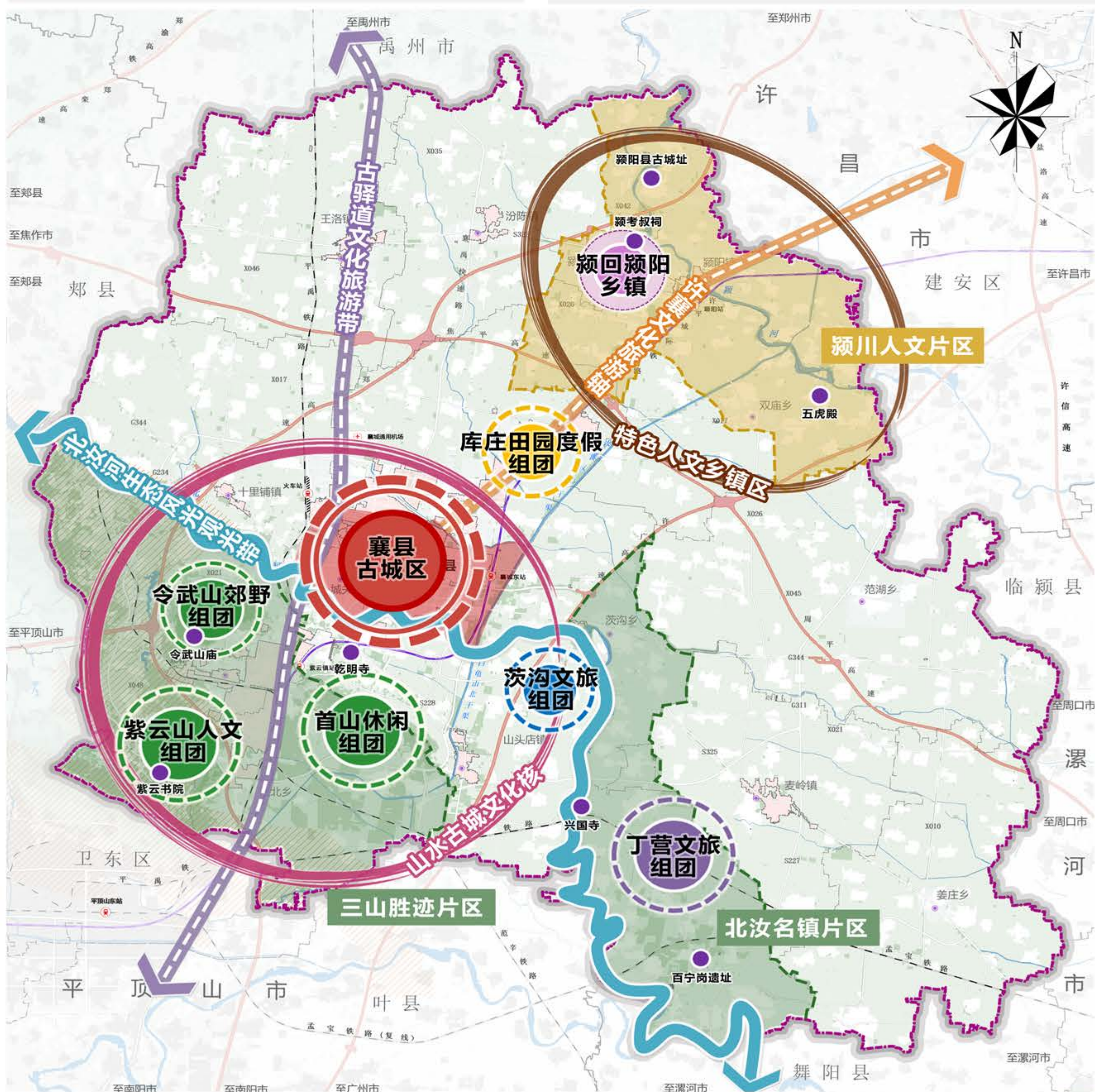
优化提升北汝河生态文化廊道。

三片

加强颍川人文板块、三山胜迹板块、北汝名镇板块整体保护与展示。

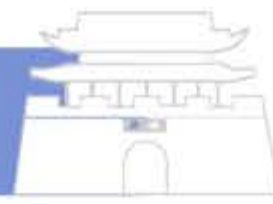
一带

保护古驿道文化线路，带动沿线乡镇绿色发展。





促进文化产业及文旅融合发展



系统规划建设高品质文化游览及产业空间

强化“一城三山”核心引领地位，重点建设一个古城核心区、三片人文胜迹景区。



凝练价值，着重培育“千年古襄”文化品牌

千年古县

人文胜地

灵山秀水

活力慢城



强化文化资源的活化利用，开发“文化+”附加价值

“文化+**旅游**”



“文化+**康养**”



“文化+**休闲**”



构筑特色风貌格局

青山揽翠 秀水相依 城镇繁荣 村舍相映

“浅山”

严格控制临山区域的开发建设，形成青山入城、和谐山城关系。

“秀水”

提升滨水地区整体景观品质，优化北汝河、颍河的亲水环境。

“城带”

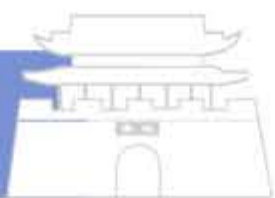
彰显城镇发展带建设成效，形成与自然和谐共融的空间序列。

“田野”

提升田园恬淡景致，描绘阡陌交错、村舍相映的生活场景。



加强全域特色风貌管控



西南浅山生态风貌区

注重对山体自然环境的保护，严控开发建设，保护和强化山区原始风貌特色，突出潜山地区的人文内涵，强调文旅融合，形成秀美山川、临山雅居的风貌特色。



北汝河、颍河滨水风貌区

加强北汝河及颍河周边的生态修复，保护水体自然形态，活化利用主要河流两岸历史人文资源，增加亲水空间，丰富滨水植物层次。



许-襄-平城镇风貌区

城镇发展带沿线体现丰富、多元的城乡风貌环境，充分保护和利用沿线城镇及乡村的历史文化和自然资源。



东部田园农业风貌区

突出襄城县农业功能区优美的农田肌理，合理控制城乡边界，处理好城镇、乡村与农田、水系、郊野公园的关系，塑造东部平原区域独特的田园风貌。



08

建设安全韧性的 设施体系

构建现代综合交通体系

建设绿色韧性的市政防灾体系

襄城

2035

构建现代综合交通体系



构筑开放的对外交通格局；统筹城乡交通基础设施和运输服务，推进城乡交通运输一体化；完善铁路和水运设施，推动货运绿色转型。

- “一横两纵七节点”的高速公路系统，强化襄城与许昌、平顶山、郑州、周口等地的高效互联。

- 预留许平市域铁路廊道，融入郑州都市圈交通体系；推动铁路专用线，全力支持制造业发展。

- 规划北汝河许昌至郟县段航运工程。
- 规划襄城通用航空机场。
- 建设外通内联、一体共享的城乡骨干道路网络。

建设绿色韧性的市政防灾体系



构建多源多向、高效循环的安全供水格局

构建以北汝河地表水、地下水为主水源，南水北调水、再生水为补充的多源供水格局；增设城乡一体化供水水厂，提升全域供水安全可靠。

打造集散结合、灰绿兼容的生态排水系统

采用分区分散为主，集散结合的方式灵活布局污水处理设施；践行海绵城市低影响开发理念，从“源头+过程+末端”全过程打造生态排水系统。

构建清洁高效、安全可靠的能源体系

全面控制能源消费量和碳排放量，着力优化能源结构，提升可再生能源利用率，推广充电站布局，积极引入多气源供气。

布局智慧信息基础设施，促进智慧城市建设

聚力深耕5G基础设施，完善通信骨干网建设，积极布局数据中心及节点建设；优化邮政线路，实现“村村通快递”。

建设美观卫生、高效智能的环卫系统

全面开展垃圾分类工作，健全各类垃圾处理体系。至2035年，生活垃圾无害化处理率达到100%，城市生活垃圾回收利用率达到30%以上。

健全安全韧性防灾体系，综合提升减灾水平

识别避让各类灾害风险，划定地质灾害重点防治区，全面提升城市应急防御体系能力。综合提升防洪、人防等设防标准，重点加强现代化公共卫生防疫体系、防洪排涝、抗震防灾、消防人防等体系建设。



09

推进空间治理能力 现代化

完善规划传导指引
强化全周期管理
制定近期实施计划

襄城

2035

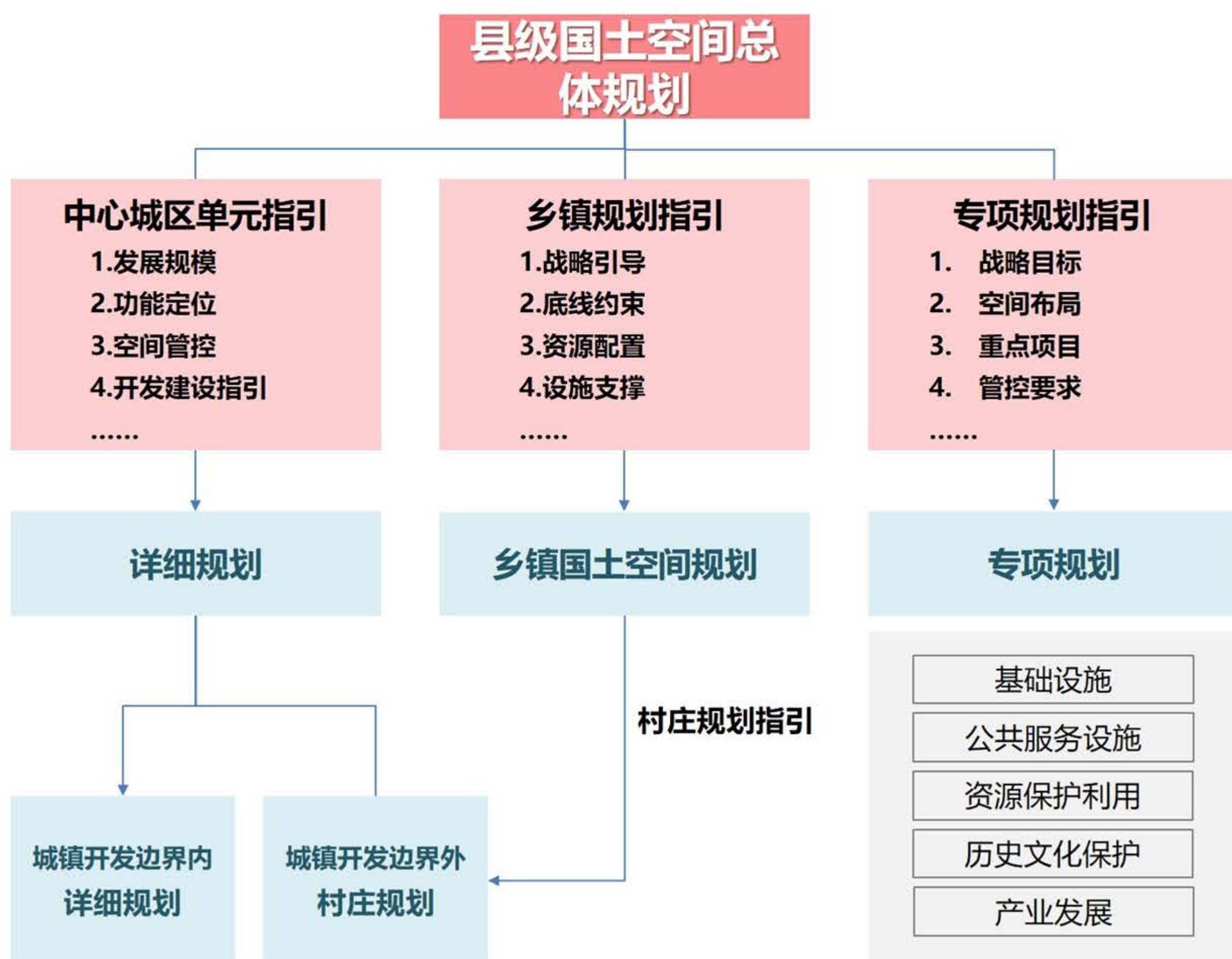
完善规划传导指引



建立县级、乡镇级的纵向规划传导体系，加强县级规划对乡镇级规划的传导和管控。

提出县级规划对乡镇、专项规划、详细规划的编制指引。

县级规划编制指引



强化全周期管理



制定近期实施计划

衔接国民经济和社会发展的“十四五”规划，明确规划远景的战略性和纲领性作用，制定相应发展策略和实施措施，有序分解工作任务，统筹安排近期建设项目，编制城市更新、整治修复、基础设施建设等重大项目清单，制定资金保障方案与实施支撑政策，统筹安排近期实施项目库和行动计划。

襄城县国土空间总体规划

（2021-2035年）草案公示

为进一步提高城市规划、建设、治理水平，贯彻“人民城市人民建，人民城市为人民”的发展理念，积极推进社会公众参与，现将《襄城县国土空间总体规划（2021-2035年）（草案）》进行公示，诚邀广大市民和社会各界提出宝贵意见。

公示时间

2023年3月29日至2023年4月27日

公示渠道

襄城县人民政府门户网站：<http://www.xiangchengxian.gov.cn>

公众意见提交途径

襄城县自然资源局空间规划科

电话：0374-3993868

邮箱：hn286@163.com

注：本规划所有数据和内容以最终批复为准