

# 襄城县巩固拓展脱贫攻坚成果领导小组办公室文件

襄巩固组办〔2022〕3号

## 关于印发《襄城县财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）支持项目申报入库指南》的通知

各乡镇、县直有关行业部门：

现将《襄城县财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）支持项目申报入库指南》印发给你们，请结合实际，抓好贯彻落实。



# 襄城县财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）支持项目申报入库指南

为进一步推动财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）〔以下简称“衔接资金（巩固拓展任务）”〕支持项目的谋划和储备工作，建立完善巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴三年滚动项目库，根据河南省乡村振兴局《河南省财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）支持项目申报入库指南》（豫乡振〔2022〕52号）、许昌市乡村振兴局《许昌市财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）支持项目申报入库指南》（许振兴〔2022〕14号）等文件规定和要求，结合我县实际，制定本指南。

## 一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要指示批示精神，认真落实党中央、省、市和县委县政府决策部署，按照财政衔接推进乡村振兴补助资金使用管理办法要求，积极适应巩固衔接工作形势的发展变化，树牢“项目为王”的鲜明导向，聚焦“守底

线、抓发展、促振兴”目标，突出衔接资金支持重点，加强项目入库论证，切实储备一批高质量项目，真正解决“资金等项目”问题，最大程度发挥衔接资金使用效益，推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

## （二）基本原则

**1. 坚持聚焦重点。**聚焦坚决守住不发生规模性返贫的底线，把巩固拓展脱贫攻坚成果放在突出位置，优先谋划和储备群众需求强烈、短板突出、带动增收能力强、利益联结机制紧密的项目，提高入库项目质量。

**2. 坚持程序规范。**到村带户项目坚持“村申报、乡审核、部门论证、县审定”的程序。对跨区域、规模化的项目，可由乡镇或行业部门申报。因疫情、灾情等突发事件影响需急需实施的项目，可适当优化项目入库流程。

**3. 坚持群众参与。**充分尊重群众意愿，遵循民主议事决策机制，引导群众参与项目谋划设计，提高其知晓度、参与度，切实增强群众获得感。项目申报入库全过程落实公告公示制度，接受群众和社会监督，实行阳光化管理。

**4. 坚持防范风险。**坚持从实际出发，综合发展阶段、承受能力、资源禀赋，量力而行，合理确定建设标准，避免无效投入造成浪费，防范债务风险，坚决杜绝形象工程、政绩工程。

## 二、申报项目范围

根据中央、省级、市级和县级衔接资金（巩固拓展任务）支持的范围，申报项目具体包括：

**（一）产业发展类。**以县域产业发展规划为引领，突出县域特色优势产业，优先支持联农带农富农产业发展，重点支持具有较好资源禀赋、良好市场前景、带动增收能力强的种养业。延伸支持农产品精深加工、副产物综合利用和以农业产业为主体的一二三产业融合发展。着眼于促进全产业链发展和产业集聚发展，重点用于补上技术、设施、营销等短板。支持推广良种良法和先进生产加工技术，购买技术服务。支持建设配套于具体产业项目的农业生产设施，以当地农产品为主要原料供应的加工、产地冷藏保鲜等产业配套设施，鼓励建设标准化生产、加工、仓储基地。支持农产品、特色手工制品品牌打造和产销对接，促进解决农产品“卖难”问题。支持现代农业产业园、农业产业强镇和优势特色产业集群建设。支持对符合条件的脱贫人口（含监测对象）开展小额信贷贴息，支持小额信贷风险代偿补偿金。

**（二）就业创业类。**帮助脱贫人口（含监测对象）稳岗就业、创业增收。支持建设就业帮扶车间，吸纳脱贫人口（含监测对象）务工就业。对跨省就业的脱贫劳动力（含监测对象）适当安排一次性往返交通补助。支持开展生产经营和

劳动技能培训，安排公益岗位补助及生产奖补等。对符合条件的脱贫家庭（含监测对象）安排“雨露计划”补助。支持对农业产业化龙头企业、新型农业经营主体及其他工商企业等积极吸纳脱贫劳动力稳定就业的给予一定补助或奖励。

**（三）乡村建设行动类。**支持有条件、有需求的村庄编制村庄规划。支持补齐农村供水设施短板、提升农村供水保障水平。补齐必要的农村人居环境整治和小型公益性基础设施短板。

**（四）项目管理费。**支持项目前期设计、评审、招标、监理、验收、绩效管理等与项目管理相关的支出。支持驻村第一书记工作经费。

根据申报入库项目范围，结合全国防返贫监测信息系统项目库模块进行项目分类，具体见附件1。

### 三、项目申报要求

**（一）明确申报主体。**明确项目申报主体为有巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接任务的行政村、乡（镇）和县级行业部门。村级集体经济组织申报项目由所在行政村负责。龙头企业、专业合作社、家庭农场等生产经营主体申报项目由所在行政村、乡（镇）和县级相关行业部门负责，一律不得由中介机构直接代理。

**(二) 编制实施方案。**编制项目实施方案时，要加强衔接资金（巩固拓展任务）与其他分任务衔接资金、其他财政资金的统筹。其他分任务衔接资金支持的项目原则上通过其任务资金支持。同一项目整合不同渠道资金实施的，需在项目实施方案中明确衔接资金（巩固拓展任务）具体支持内容，避免交叉重复。

**(三) 严禁负面清单。**衔接资金管理办法明确规定的负面清单项目不得入库。未明确绩效目标的项目不得入库，违反生态保护、永久基本农田、城镇开发边界三条红线的项目不得入库。衔接资金（巩固拓展任务）不支持低保、医保、养老保险、临时救助等有稳定、固定资金渠道的综合保障措施项目和教育、卫生、养老服务、文化等有相应资金渠道的农村基本公共服务项目。

**(四) 明确建设内容。**衔接资金（巩固拓展任务）支持项目原则上不得跨年度安排，确因项目较大或实施工期较长需跨年度实施的，要明确项目的整体建设内容、绩效目标以及每年度的具体建设内容、绩效目标。

#### **四、项目申报资料**

根据申报主体和申报程序，提供必要的项目申报资料。

**(一) 到村到户项目。**原则上由行政村申报，按照申报程序提供必要的申报资料。

**1. 村级申报。**村两委、第一书记和驻村工作队通过民主决策程序，征求群众意见后，研究确定申报入库项目，以村委会名义报送乡（镇）人民政府。

（1）提交村级项目申报入库报告。报告包括行政村基本情况、项目申报理由、项目概况（含项目名称、建设内容、投资概算、预期绩效目标、利益联结机制、实施期限等），并附项目具体位置示意图、项目申报入库统计表（包括项目名称、项目类型、建设性质、实施地点、责任单位、建设内容、投资概算、预期绩效目标、利益联结机制和实施期限，具体见附件2）。

（2）项目申报入库履行民主决策程序相关记录。

（3）项目申报入库公示资料（包括项目名称、项目类型、建设性质、实施地点、责任单位、建设内容、投资概算、预期绩效目标、利益联结机制和实施期限）及公示场景影像资料。

**2. 乡（镇）审核。**乡（镇）召开党政联席会议对申报入库项目进行审核，根据会议审核意见，指导行政村调整完善，并经公示无异议后，以乡（镇）人民政府名义向县级相关行业部门报送。

（1）乡（镇）项目申报入库报告（在村级项目申报入库报告基础上增加乡镇审核意见），并附乡（镇）项目申报入

库汇总表（参照村级项目申报入库统计表）和项目绩效目标申报表（一项目一表，具体见附件3）。

（2）项目实施方案（一项目一方案）。项目实施方案包括项目所在地基本情况、项目实施可行性和必要性、项目概况（含项目名称、建设内容、投资概算、预期绩效目标、利益联结机制、实施期限等）、项目管理、组织保障等内容以及项目位置示意图。

（3）乡（镇）党政联席会议审核项目的相关记录。

（4）乡（镇）审核后的项目公示资料及公示影像资料。

（5）村级申报环节村委会提交的相关资料。

**3. 县级行业部门论证。**县级相关行业部门根据乡（镇）项目申报入库报告，对项目实施方案进行研究论证，必要时可组织人员进行现场勘察，指导乡（镇）完善项目实施方案，并形成论证报告。

（1）县级相关行业部门出具项目论证报告，并附项目申报入库汇总表。县级乡村振兴部门牵头论证的，出具县级乡村振兴部门项目论证报告，并附项目申报入库汇总表。

（2）修改完善后的乡（镇）审核环节的全套资料。

**4. 县级审定。**县级乡村振兴部门统一汇总衔接资金各项任务支持的申报入库项目，对申报入库项目进行重点审核后，



报县委农村工作领导小组或其他同等规格议事协调机构，审批后纳入巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库。

(1) 县级乡村振兴部门重点审核申报入库项目意见建议（包括申报入库项目是否属于衔接资金支持范围，是否建立与脱贫人口和监测对象紧密关联的利益联结机制）。

(2) 县委农村工作领导小组或其他同等规格议事协调机构审批项目申报入库的会议纪要或批复文件。

(3) 审批后的巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库在政府网站公告资料。

**(二) 跨区域、规模化项目。**可由乡（镇）人民政府或县级相关行业部门进行申报，按照申报程序提供必要的申报材料。

**1. 乡（镇）申报。**乡（镇）召开党政联席会议研究确定申报入库项目，充分征求项目所在行政村及受益行政村意见建议，履行公示程序后，按照项目分类所属责任单位向县级相关行业部门或县级乡村振兴部门报送项目申报入库报告和项目实施方案。

(1) 乡（镇）项目申报入库报告，并附乡（镇）项目申报入库汇总表和项目绩效目标申报表（一项目一表）。

(2) 项目实施方案（一项目一方案）。项目实施方案包括项目所在地基本情况、项目实施可行性和必要性、项目概

况（含项目名称、建设内容、投资概算、预期绩效目标、利益联结机制、实施期限等）、项目管理、组织保障等内容以及项目位置示意图。

（3）征求项目所在行政村及受益村意见建议相关资料。

（4）在项目所在行政村及受益行政村公示资料及公示场景影像资料。

县级相关行业部门（县级乡村振兴部门）论证及县级审定环节与到村到户项目一致。

**2. 县级行业部门申报。**县级相关行业部门依据相关规划，在进行可行性和必要性论证的前提下，研究确定申报项目，征求项目所在乡（镇）和相关行政村意见建议，履行公示程序后，将项目申报入库报告和项目实施方案报送县级乡村振兴部门。

（1）县级相关行业部门项目申报入库报告，并附项目申报入库汇总表和项目绩效目标申报表（一项目一表）。

（2）项目实施方案（一项目一方案）。项目实施方案包括项目所在地基本情况、项目实施可行性和必要性、项目概况（含项目名称、建设内容、投资概算、预期绩效目标、利益联结机制、实施期限等）、项目管理、组织保障等内容以及项目位置示意图。

(3) 征求项目所在乡（镇）和相关行政村意见建议相关资料。

(4) 在项目所在乡（镇）和相关行政村公示资料及公示场景影像资料。

县级审定环节与到村到户项目一致。

**(三) 因疫情、灾情等突发事件影响急需实施的项目。**可由县级相关行业部门或县级乡村振兴部门在充分评估疫情、灾情等突发事件对巩固拓展脱贫攻坚成果带来不利影响的前提下，直接进行项目申报。申报材料包括项目申报入库报告和项目实施方案。

**(四) 雨露计划、小额信贷贴息、就业帮扶类等补助补贴项目。**由县级主管行业部门进行申报。申报材料包括项目申报入库报告和项目实施方案、绩效目标申报表。

## 五、工作要求

**(一) 压实监管责任。**县级乡村振兴部门要切实承担起衔接资金（巩固拓展任务）项目申报入库的主体责任，组织开展衔接资金（巩固拓展任务）项目申报入库工作，编制项目入库指南，完善项目库建设管理制度。要牵头做好巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库建设，配合项目部门谋划好项目，推动实现县级相关项目库共建共管共用。

**（二）强化监督考核。**衔接资金（巩固拓展任务）项目申报入库工作要落实全面实施绩效管理要求，严格执行公告公示制度。项目申报入库工作纳入年度衔接资金绩效评价及考核重要内容，聚焦项目申报程序、项目申报内容、项目申报绩效等重点环节的监督和考核，及时发现问题、督促整改，推动不断改进工作。

**（三）加强项目库应用。**从项目库中择优筛选项目，严格按照申报内容实施，在明确的实施期限内完成。确需变更的要按规定履行审批程序。县级行业主管部门要抓好项目实施工作跟踪督促和质量监督，确保项目按计划如期实施，做好项目验收报账工作，推动资金及时支付。

**（四）扎实推进工作。**县乡村振兴部门要加快启动2023年至2025年衔接资金（巩固拓展任务）项目申报入库工作，10月底前完成项目申报入库全部程序，11月底前完成项目申报入库信息系统录入工作，为建立完善三年巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库提供基础。

附件：

1. 财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固拓展脱贫成果和乡村振兴任务）支持项目分类表（暂行）
2. 财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固拓展脱贫成果和乡村振兴任务）项目申报入库报告和统计表
3. 财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固拓展脱贫成果和乡村振兴任务）支持项目绩效目标申报表（202X年）
4. 县级财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）项目库负面清单

附件1

财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固拓展脱贫成果  
和乡村振兴任务）支持项目分类表（暂行）

项目类型	二级项目类型	项目子类型
产业发展	生产项目	种植业基地
		养殖业基地
		水产养殖业发展
		林草基地建设
		休闲农业与乡村旅游
		光伏电站建设
	加工流通项目	农产品仓储保鲜冷链基础设施建设
		加工业
		市场建设和农村物流
		品牌打造和展销平台
	配套设施项目	小型农田水利设施建设
		产业园（区）
	产业服务支撑项目	智慧农业
		科技服务
		人才培养
		农业社会化服务
	金融保险配套项目	小额贷款贴息
		小额信贷风险补偿金
		特色产业保险保费补助
		新型经营主体贷款贴息
其他		

就业创业	务工补助	交通费补助
		生产奖补、劳务补助等
	就业	帮扶车间（特色手工基地）建设
		技能培训
		以工代训
	乡村工匠	乡村工匠培育培训
		乡村工匠大师工作室
		乡村工匠传习所
	公益性岗位	公益性岗位
	培训	享受“雨露计划”职业教育补助
乡村建设 行动	农村基础设施	村庄规划编制（含修编）
		农村道路建设（通村路、通户路、小型桥梁等）
		产业路、资源路、旅游路建设
		农村供水保障设施建设
		农村电网建设（通生产、生活用电、提高综合电压和供电可靠性）
		数字乡村建设（信息通信基础设施建设、数字化、智能化建设等）
		农村清洁能源设施建设（燃气、户用光伏、风电水电、农村生物质能源、北方地区清洁取暖等）
		其他
	人居环境整治	农村卫生厕所改造（户用、公共厕所）
		农村污水治理
		农村垃圾治理
		村容村貌提升
	项目管理费	项目管理费

## 财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）

### 项目申报人库统计表

序号	项目名称	项目类型	建设性质	实施地点	建设内容	投资概算 (万元)	预期绩效 目标	利益联结 机制	实施期限	责任单位



附件3

财政衔接推进乡村振兴补助资金(巩固拓展脱贫成果和乡村振兴任务)支持项目绩效目标申报表(202X年)				
项目名称		项目负责人及联系电话		
主管部门		实施单位		
资金情况 (万元)	年度资金总额:			
	其中:财政拨款			
	其他资金			
总体目标	年度目标			
	目标1:			
	目标2:			
	目标3:			
绩效指标	一级指	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	指标1:	
			指标2:	
		.....		
		质量指标	指标1:	
			指标2:	
		.....		
		时效指标	指标1:	
			指标2:	
	.....			
	成本指标	指标1:		
		指标2:		
	.....			
	效益指标	经济效益指标	指标1:	
			指标2:	
.....				
社会效益指标		指标1:		
		指标2:		
.....				
生态效益指标	指标1:			
	指标2:			
.....				
可持续影响指标	指标1:			
	指标2:			
.....				
满意度指标	服务对象满意度指标	指标1:		
		指标2:		
.....				

注:1.“其他资金”是指与财政拨款共同用于巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目的单位自有资金、社会资金等。2.各地根据实际情况,选择适合的二级指标进行填报,并细化为三级指标和指标值。3.“财政拨款”,项目涉及的全部财政资金投入。

#### 附件4

### 县级财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）项目库负面清单

县级财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）项目库禁止安排以下项目，包括但不限于以下方面：

- 一、行政事业单位基本支出
- 二、交通工具及通讯设备
- 三、各种奖金、津贴和福利补助
- 四、弥补企业亏损
- 五、修建楼堂馆所及贫困农场、林场棚户改造以外的职工住宅
- 六、弥补预算支出缺口和偿还债务
- 七、大中型基础建设项目
- 八、城市建设和城市帮扶
- 九、村庄绿化、亮化、美化、刷墙、县乡道路等超出巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴现行标准的项目
- 十、违反环保法、基本农田法相关规定的项目
- 十一、其他与巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴无关的项目